

РЕШЕНИЕ № 078/10/18.1-2073/2022

по результатам рассмотрения жалобы о нарушении  
законодательства Российской Федерации  
в сфере закупок товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц

19 декабря 2022 года  
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере государственного оборонного заказа (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии - <...>;

членов Комиссии:

<...>,

<...>,

при участии представителей АО «ЦС «Звездочка» по доверенности от 30.12.2021 № 545/307-Д <...>. 30.12.2021 № 545/306-Д <...>., представителей АО «ПК «Звезда» по доверенности от 09.12.2022 №37 <...>. от 09.12.2022 № 39 <...>., о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено, рассмотрев по средствам видео-конференц-связи в соответствии с частью 16, частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу А О «ПК «Звезда» (далее - Заявитель) перенаправленную Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (вх. № 32109-ЭП/22) на действия организатора торгов — АО «ЦС «Звездочка» (далее – Организатор торгов) при проведении закрытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту дизель типа 5Д4, 3Д6 и генератора ОС-71-У2 на десантных катерах СФ в рамках государственного оборонного заказа (извещение № 220141500953)(далее - Запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Запроса предложений размещено Заказчиком на официальном сайте Автоматизированной системы торгов государственного оборонного заказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.astgoz.ru](http://www.astgoz.ru) (далее — АСТ ГОЗ) — 21.10.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта — 27 563 000,00 руб.;

По мнению Заявителя, Заказчиком (Организатором торгов), Закупочной комиссией нарушены положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно пункта 4 части 10 статьи 3.

Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика (Организатора торгов), Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Согласно подпунктам 1, 4 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Изучив представленные документы и сведения, заслушав позиции сторон Комиссия приходит к следующему выводу.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупочной деятельности АО «ЦС Звездочка», утвержденным Советом директоров АО «ЦС «Звездочка» (протокол от 26 декабря 2018 г. № 303) (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно статье 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 8.3.10 Положения о закупке АО «ЦС «Звездочка», утвержденного советом директоров (протокол от 26.12.2018 № 303) Заказчик в закупочной документации, в

том числе должен указывать сведения о требованиях к результатам работ, а также иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполненной работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства РФ от 26.12.2013 № 1275 (ред. от 19.09.2022) «О примерных условиях государственных контрактов (контрактов по государственному оборонному заказу) условия контракта, заключаемого головным исполнителем с исполнителем, осуществляющим поставку продукции в целях выполнения государственного контракта определяются условиями соответствующего государственного контракта, заключенного государственным заказчиком с этим головным исполнителем.

Согласно пункта 1 Положения о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.1995 г. № 804, военные представительства Министерства обороны Российской Федерации (далее — Военные представительства) создаются для контроля качества и приемки военной продукции на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от ведомственной подчиненности и в организационно-правовых формах, осуществляющих в интересах обороны разработку, испытания, производство, поставку и утилизацию этой продукции как непосредственно, так и в порядке кооперации, а также работ по сервисному обслуживанию, ремонту и (или) модернизации военной продукции, проводимых специалистами организаций непосредственно у потребителей этой продукции в соответствии с условиями государственных контрактов (контрактов).

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 Закона № 223-ФЗ, закрытый конкурс, закрытый аукцион, закрытый запрос котировок, закрытый запрос предложений или иная конкурентная закупка, осуществляемая закрытым способом, проводится в случае, если сведения о такой закупке составляют государственную тайну, или если такая закупка осуществляется в рамках выполнения государственного оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры, или если координационным органом Правительства Российской Федерации в отношении такой закупки принято решение в соответствии с пунктом 2 или 3 части 8 статьи 3.1 настоящего Федерального закона, или если в отношении такой закупки Правительством Российской Федерации принято решение в соответствии с частью 16 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.12 Положения о закупке сведения о закрытой закупочной процедуре не подлежат размещению в открытых источниках информации, включая единую информационную систему, в случаях, определенных законодательством РФ.

Согласно протоколу заседания Закупочной комиссии № 036/1558-2 от 24.11.2022 Заказчик отклонил заявку № 81389 (АО «ПК «Звезда») по причине не соответствия требованиям закупочной процедуры, установленным в закупочной документации:

«- участником в составе документов на закупку представлены недостоверные сведения о технической приемке выполненных работ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с прч. 1) пункта В.3.4.6 Положения о Закупке АО «ЦС Звездочка» предложено отклонить участника процедуры закупки и его заявку на участие в закупочной процедуре идентификационный номер участника 81389».

На заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России представители АО «ЦС «Звездочка» пояснили, что отклонение участника вызвано отсутствием закрепления АО «ПК «Звезда» за Военным представительством по вновь заключаемым государственным контрактам (контрактам), в связи с чем не возможностью проведения контроля качества и приемки работ.

В подтверждение своей позиции АО «ЦС «Звездочка» предоставило письмо начальника 754 ВП МО РФ от 29.11.2022 № 754/896ф, согласно которому:

*«В соответствии с пунктом 4 Порядка закрепления военных представительств Министерства обороны военных представительств, утвержденного приказом заместителя Министра обороны от 12.01.2013 № 1, закрепление военных представительств за организациями промышленности производится по территориальному признаку.*

*С 25 марта 2022 года у АО «ПК «Звезда» юридический адрес: 140170 Московская обл., г.о. Бронницы, ул. Красная д. 81, лит. А, а почтовый адрес: 140411, Московская обл., г. Коломна, проспект Кирова д. 68, о чем мною было доложено в Управление военных представительств Минобороны России для принятия решения о перезакреплении военного представительства. По имеемой информации, Управление военных представительств Минобороны России считает нецелесообразным закрепление за АО «ПК «Звезда» военного представительства.*

*Также АО «ПК «Звезда» до настоящего времени не прошло Сертификацию системы менеджмента качества на предмет соответствия ГОСТ Р ИСО 9001-2015 и ГОСТ РВ 0015-002-2020.*

*На основании вышеизложенного, 754 военное представительство Минобороны России считает невозможным рассмотреть и подписать новые договорные материалы между АО «ЦС «Звездочка» и АО «ПК «Звезда», а так же выполнить контроль качества и приемки выполненных работ.»*

Таким образом довод заявителя о том, что заказчиком необоснованно отклонена заявка АО «ПК «Звезда» не нашел своего подтверждения, в данной связи жалоба признается необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «ПК «Звезда» (вх. № 32109-ЭП/22 от 13.12.2022) на действия организатора торгов — АО «ЦС «Звездочка» (далее – Организатор торгов) при проведении закрытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту дизель типа 5Д4, 3Д6 и генератора ОС-71-У2 на десантных катерах СФ в рамках государственного оборонного заказа (извещение № 220141500953) — необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.