

В действиях Министерства здравоохранения Удмуртской Республики установлены признаки нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), что выразилось в утверждении Устава бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Городская клиническая больница №6» Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, которым за Учреждением здравоохранения закреплена деятельность по организации похорон и предоставление связанных с ними услуг.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике рассмотрено обращение индивидуального предпринимателя <...> на незаконные действия бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Городская клиническая больница №6» Министерства здравоохранения Удмуртской Республики (далее – БУЗ УР «ГКБ№6 МЗ УР»).

Также Заявителем указано, что ИП <...> в помещениях БУЗ УР «ГКБ№6 МЗ УР» оказывались услуги по хранению тел умерших и предоставлению траурного зала в аренду, а также иные ритуальные услуги.

По результатам рассмотрения Заявления установлено следующее.

Распоряжением Министерства здравоохранения УР от 14.09.2016 года №1200 утвержден Устав БУЗ УР «ГКБ№6 МЗ УР».

Пунктом 2.3 Устава БУЗ УР «ГКБ№6 МЗ УР» (далее – Устав) определено, что целями деятельности Учреждения являются осуществление деятельности, направленной на оказание медицинской помощи, диагностику и профилактику заболеваний, также иной деятельности, предусмотренной Уставом.

В пункте 2.4 Устава указано, что для достижения целей, предусмотренных пунктом 2.3 Устава, Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

- медицинскую деятельность, которая подразделяется на первичную, доврачебную, врачебную, специализированную, медико-санитарную помощь;
- фармацевтическую деятельность;
- деятельность по обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Пунктом 2.6 Устава определены иные виды деятельности, не являющиеся основными, которые могут осуществляться Учреждением.

Из содержания пункта 2.6 Устава следует, что БУЗ УР «ГКБ№6 МЗ УР», в том числе, имеет право осуществлять деятельность по организации похорон и предоставление связанных с ними услуг.

На основании данного пункта БУЗ УР «ГКБ№6 МЗ УР», в качестве платных немедицинских услуг, в период с 2014 года по настоящее время оказываются ритуальные услуги, о чем свидетельствуют прејскуранты оказания платных немедицинских услуг, утвержденные БУЗ УР «ГКБ № 6 МЗ УР» в указанный период времени.

Деятельность по организации похорон, регламентирует Федеральный закон от

12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее – Закон о погребении и похоронном деле).

Исходя из системного анализа норм Закона о погребении и похоронном деле следует, что осуществление похоронной деятельности осуществляется специализированной организацией, а также коммерческими организациями, осуществляющими деятельность на данном товарном рынке, выбранные родственниками умершего.

Специализированная служба по вопросам похоронного дела – это хозяйствующий субъект, на который возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших или погибших.

Рынок оказания услуг по организации похорон на территории г. Ижевска является конкурентным рынком. Так, оказывают данного рода услуги ритуальные организации, которых на территории г. Ижевска более 8 организаций.

Действующее законодательство не определяет перечень платных немедицинских услуг, которые могут оказываться медицинской организацией.

Однако, как следует, из части 4 статьи 50 ГК РФ некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям.

Статья 2 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" определяет понятие медицинской организации - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном [законодательством](#) Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Основной деятельностью Учреждений здравоохранения является выполнение работ, оказания услуг в сфере здравоохранения, посредством выполнения государственного задания, утвержденного Министерством здравоохранения – являющегося Учредителем Учреждения здравоохранения.

В связи с чем, Учреждения здравоохранения являются организациями, осуществляющими функции органа исполнительной власти, в частности, Министерства здравоохранения УР.

Из анализа приведённых норм, а также целей и основного вида деятельности БУЗ УР «ГКБ №6 МЗ УР» не следует, что деятельность Учреждения здравоохранения имеет функциональную связь с деятельностью по организации похорон и предоставления связанных с ними услуг.

В связи с чем, осуществление БУЗ УР «ГКБ №6 МЗ УР» медицинской деятельности и деятельности по организации похорон, приводит к совмещению функций органа исполнительной власти, в рамках оказания услуг в сфере здравоохранения, и функций хозяйствующего субъекта, в рамках оказания услуг по организации

похорон и предоставление связанных с ними услуг.

Согласно ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов.

Учитывая то, что Устав БУЗ УР «ГКБ№6 МЗ УР», предоставляющий возможность БУЗ УР «ГКБ №6 МЗ УР» осуществлять организацию похорон, утвержден Министерством здравоохранения УР (Распоряжение Министерства здравоохранения УР от 14.09.2016 года №1200), действия Министерства содержат признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 2 ст. 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», предупреждение выдается в случае выявления признаков нарушения ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции». Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В соответствии с п. 3.4 Приказа ФАС России от 22.01.2016 №57/16 «Об утверждении Порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействии), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства», при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается, и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Принимая во внимание факт установления признаков нарушения антимонопольного законодательства, Удмуртское УФАС России предупреждает Министерство здравоохранения Удмуртской Республики о необходимости прекращения действий (бездействии), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем исключения из пункта 2.6. Устава «БУЗ УР ГКБ№6 МЗ УР», деятельность по организации похорон и предоставление связанных с ними услуг.

Настоящее предупреждение надлежит выполнить в срок **до 18.10.2017г.**

О выполнении предупреждения сообщить в Удмуртское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности (часть 6 статьи 39.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

Врио руководителя <...>