

**Решение и предписание Комиссии Тверского УФАС России по делу № 04-6/05-2010
в отношении Департамента государственного заказа Тверской области о
нарушении статей 15 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции»**

Принято: 24 февраля 2010 г. г. Тверь

Изготовлено в полном объеме: 25 февраля 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее Тверское УФАС России, Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель – Демина И.С., руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Посохова Л.В., заместитель руководителя;

- Красюкова Л.К., начальник отдела контроля органов власти;

- Кочетунова Ю.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей:

- департамента государственного заказа Тверской области: Черновой И.С., заведующей нормативно-методическим отделом департамента государственного заказа Тверской области (доверенность от 11.01.2010 № 06/03);

- ООО «Лидер»: Молчанова А.Н. (доверенность от 29.01.2009 № 15-3),

в отсутствие представителей департамента управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области и ООО «Баталинский лесопромышленный комплекс», надлежаще уведомленных о времени и месте рассмотрения настоящего дела,

рассмотрев дело № 04-6/05-2010, возбужденное по заявлению ООО «Лидер» (далее Общество) по признакам нарушения департаментом государственного заказа Тверской области (далее Департамент) статей 15 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России поступило заявление от Общества о действиях Департамента, установившего короткие сроки на подачу заявок на участие в Аукционе по лоту № 5, что лишило возможности подать заявку и привело к ограничению доступа к участию в аукционе. Общество полагает, что такие действия являются нарушением статьи 17 Закона о конкуренции.

Рассмотрев имеющиеся материалы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Департамента нарушений антимонопольного законодательства, руководствуясь нижеследующим.

Согласно постановлению администрации Тверской области от 28.08.2007 № 253-па "Об определении уполномоченного органа по организации торгов на право пользования природными ресурсами или права купли-продажи природных объектов и о внесении изменений в отдельные постановления Администрации Тверской области" (далее Постановление № 253-па) Департамент:

- является организатором аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, и/или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений (пункту 1.2.2);

- разрабатывает текст извещения о проведении торгов и документацию об аукционе (пункт 2.2.1);

- публикует (размещает) извещения о проведении торгов (пункт 2.2.2);
- осуществляет иные полномочия организатора торгов в ходе проведения торгов (пункт 2.2.4).

Продавцом права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, согласно пункту 1.1.2 Постановления № 253-па, является департамент управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области (далее Департамент управления природными ресурсами), который принимает решение о проведении торгов и определяет природные объекты, выставляемые на торги (пункты 2.1.1, 2.1.2 Постановления № 253-па).

Департамент управления природными ресурсами письмом от 25.12.2009 № 06/1327 обратился в Департамент об опубликовании извещения о проведении Аукциона в декабре 2009 года, при этом не оговаривая сроки начала и окончания подачи заявок на участие в Аукционе и дату проведения Аукциона.

Документация об Аукционе утверждена начальником Департамента и И.о. Департамента управления природными ресурсами 25.12.2009.

Извещение о проведении названного аукциона было опубликовано 26.12.2009 (в субботу) в газете «Тверская жизнь» № 238 (26.809).

В извещении о проведении Аукциона содержалась следующая информация:

- дата, время и место окончания срока подачи заявок: 11 января 2010 года в 16.00 по адресу организатора Аукциона - Департамента;
- дата, время и место проведения Аукциона: 26 февраля 2010 года в 10.00 по адресу организатора Аукциона - Департамента: 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 23, каб. 435;
- сведения об официальном сайте <http://www.gostorgi.tver.ru>, на котором, размещена документация об Аукционе;
- размер задатка: 100% от начального размера арендной платы. По лоту № 5 начальный размер арендной платы составляет 4 800 000 рублей.

Организация и порядок проведение аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регулируются Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (далее ЛК РФ) и Методическими указаниями по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденными приказом Минсельхоза РФ от 24.02.2009 № 75 (далее – Методические указания).

Часть 3 статьи 79 ЛК РФ и пункт 13 Методических указаний устанавливает, что извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, должно быть опубликовано организатором аукциона в периодическом печатном издании и размещено на официальном сайте не менее чем за шестьдесят дней до дня проведения аукциона.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 79 ЛК РФ срок подачи заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка должен составлять не менее 14 дней.

В извещении, опубликованном в газете и размещенном на официальном сайте, не указана дата начала приема заявок на участие в аукционе, что является нарушением пункта 3 части 4 статьи 79 ЛК РФ, согласно которому извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, датах начала и

окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона.

Анализ даты опубликования извещения (суббота 26.12.2009, нерабочий день) и содержания извещения (отсутствие даты начала приема заявок и срок окончания приема заявок – 16.00 11.01.2010) свидетельствует о том, что фактически для подачи заявок был установлен срок, равный 3 полным рабочим дням и 2 неполным рабочим дням (31.12.2009 предпраздничный неполный рабочий день и 11.01.2010 до 16-00), поскольку 26.12.2009 и 27.12.2009 – выходные дни, а период с 01.01.2010 по 10.01.2010 – праздничные нерабочие дни.

В течение этого времени потенциальный участник Аукциона должен был совершить следующие действия:

- ознакомиться с информацией о проведении Аукциона, принять решение об участии в Аукционе, определить по доверенности представителя для совершения всех действий для подачи заявки;

- обратиться в Департамент с письменным заявлением о заключении соглашения о задатке согласно разделу 9 документации об Аукционе;

- заключить с Департаментом соглашение о задатке. Согласно пункту 17 Методических указаний и разделу 9 документации об аукционе соглашение о задатке заключается в течение двух рабочих дней с момента обращения о заключении такого соглашения.

- перечислить задаток на счет Департамента;

- получить банковскую выписку о зачислении задатка на счет Департамента, что следует из пункта 22 Методических указаний и разделов 9 и 10 документации об Аукционе о необходимости представления документа, подтверждающего факт внесения задатка. При этом согласно пункту 3.9 Положения о безналичных расчетах в Российской Федерации, утвержденного Центральным Банком Российской Федерации от 03.10.2002 № 2-П, такая выписка представляется по требованию плательщика не позже следующего рабочего дня после обращения плательщика в банк.

- подать в Департамент документа, подтверждающий факт внесения задатка, что следует из пункта 22 Методических указаний, разделов 9 и 10 документации об Аукционе и информационной карты, на что требуется один день. При этом зачисление задатка, подтвержденное банковской выпиской, не позднее последнего дня приема заявок, на счет, указанный в документации об аукционе, является одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе.

Таким образом, для подачи заявки объективно недостаточен срок, равный 3 полным рабочим дням и 2 неполным рабочим дням.

Заявление Общества о заключении соглашения о задатке подано в Департамент 30.12.2009, что подтверждается подписью лица, определенного документацией об Аукционе как контактное лицо, а также копией разового пропуска от 30.12.2009 и не отрицается Департаментом. Департамент, подписав соглашение о задатке № 9/26-02 с Обществом 31.12.2009, не сообщил Обществу о подписании соглашения о задатке, что лишило Общество возможности перечислить задаток, получить банковскую выписку и в срок до 16-00 11.01.2010 подать заявку.

Согласно протоколу приема заявок на участие в Аукционе от 12.01.2010 по лоту № 5 в Департамент поступила одна заявка на участие в Аукционе - от ООО «Баталинский лесопромышленный комплекс», что согласно части 8 статьи 80 ЛК РФ повлечет признание аукциона несостоявшимся и заключение договора аренды по начальной цене.

В соответствии со статьей 50 ЛК РФ органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять

действия (бездействие), а также заключать соглашения или осуществлять согласованные действия в области использования лесов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Статья 15 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев, в частности запрещает необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Согласно части 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» о конкуренции при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Законодательством установлен минимальный срок подачи заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, равный 14 дням (пункт 3 части 4 статьи 79 ЛК РФ), что свидетельствует о том, что законодатель именно такой срок рассматривает как объективно достаточный для подачи заявки, даже с учетом возможных 4-5 выходных и праздничных нерабочих дней.

Департамент, не установив срок начала подачи заявок, сократив сроки подачи заявок на участие в аукционе до 3 полных рабочих дней и 2 неполных рабочих дней, не установив при этом четкого порядка и процедуры заключения соглашения о задатке, не установив обязательств Департамента по своевременному информированию о заключении соглашения о задатке, создал условия невозможности подачи заявки в установленный срок и ограничил доступ потенциальных участников, в том числе Общества, к участию в открытом аукционе, назначенном на 26.02.2010.

Вышеуказанные действия Департамента привели к тому, что по лоту № 5 подана только одна заявка, при наличии заинтересованности еще одного потенциального участника (Общества), что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке лесозаготовки и лесопереработки, поскольку для получения доступа на эти рынки необходимо получение прав аренды природными ресурсами. Согласно пункту 17 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов – участников соответствующего товарного рынка и иные обстоятельства, свидетельствующие об одностороннем воздействии на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства органами власти всех уровней, в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов; выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства; осуществляет государственный контроль при проведении торгов в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Согласно части 3 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязательные для исполнения предписания, в том числе о прекращении нарушений антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать департамент государственного заказа Тверской области нарушившим часть 1 статьи 15 и часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления в извещении о проведении 26.02.2010 открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка и документации об открытом аукционе сроков, объективно не обеспечивающих возможность своевременной подачи заявки на участие в аукционе, что приводит к ограничению доступа к участию в аукционе и может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции на рынке лесозаготовки и лесопереработки, а также конкуренции при проведении торгов.
2. Выдать департаменту государственного заказа Тверской области предписание по делу № 04-6/5-2010 о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции:
3. Передать материалы дела должностному лицу Тверского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Председатель Комиссии
И.С. Демина

Члены Комиссии
Л.В. Посохова
Л.К. Красюкова
Ю.В. Кочетунова

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 04-6/05-2010

25 февраля 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

председатель – Демина И.С., руководитель управления;

члены Комиссии:

- Посохова Л.В., заместитель руководителя;
- Красюкова Л.К., начальник отдела контроля органов власти;
- Кочетунова Ю.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о конкуренции), на основании своего решения от 25.02.2010 по делу № 04-6/05-2010 о нарушении Департаментом государственного заказа Тверской области (ул. Советская, д. 23, г. Тверь, 170100) части 1 статьи 15 и части 2 статьи 17 Закона о конкуренции

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Департаменту государственного заказа Тверской области незамедлительно после получения настоящего предписания совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции при проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка по лоту № 5, назначенного на 26 февраля 2010 года:

1.1 внести изменения в извещение и документацию об открытом аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, увеличив период подачи заявок, установив его не менее 10 рабочих дней, и указав дату начала срока подачи заявки;

1.2 внести изменения в извещение и документацию об открытом аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, изменив дату проведения открытого аукциона с учетом требований пункта 1.1 предписания.

2. В срок до 05.03.2010 проинформировать Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области о выполнении настоящего предписания с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии
И.С. Демина

Члены Комиссии
Л.В. Посохова
Л.К. Красюкова
Ю.В. Кочетунова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.