Управление муниципальным имуществом и земельными отношениями администрации Троицкого муниципального района

457100, Челябинская область,
г. Троицк, ул. им. Максима Горького, д. 1

umizotmr@yandex.ru

ООО «Районные тепловые сети»

ул. Красноармейская, д. 1,
г. Троицк, 457100

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/10/18.1-2337/2022

«05» сентября 2022 года г. Челябинск, ул. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение порядка, предусмотренного статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) (далее – Комиссия Челябинского УФАС России), в составе:

Председателя Комиссии:	<…>	- руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	<…>	- начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	<…>	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

при рассмотрении жалобы ООО «Районные тепловые сети» (далее – Заявитель, также ООО «РТС») на неправомерные действия Управления муниципальным имуществом и земельными отношениями администрации Троицкого муниципального района (далее - Управление),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Районные тепловые сети» на неправомерные действия Управления при организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования «Троицкий муниципальный район» Челябинской области, расположенных на территории муниципального образования «Бобровское сельское поселение» Челябинской области (далее — Концессионное соглашение), извещение на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru № 100322/6009768/02) (далее – Конкурс, торги).

В качестве доводов Заявитель в жалобе и на заседании Комиссии Челябинского УФАС России указал следующее.

1. Органом местного самоуправления Троицкого муниципального района в решении концедента о заключении Концессионного соглашения, оформленного постановлением Администрации Троицкого муниципального района (далее - Администрация) от 09.03.2022 № 117 не указана информация, предусмотренная частью 2 статьи 22 Федерального

закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях).

2. Конкурсная документация не содержит сведений, предусмотренных подпунктами 4, 5, 6.5 части 1 статьи 10, частью 1 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях.

3. Проект Концессионного соглашения не содержит сведений, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях.

3. Извещение о проведении Конкурса, размещенное на сайте торгов www.torgi.gov.ru, не содержит сведений, предусмотренных частью 1 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях.

4. Задание, формируемое в соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях, в составе Конкурсной документации отсутствует.

5. Конкурсная документация не содержит сведений, предусмотренных пунктом 4 (прогноз объема отпуска воды и (или) водоотведения на срок действия концессионного соглашения), пунктом 5 (цены на электрическую энергию в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения в сфере теплоснабжения, и прогноз цен на электрическую энергию на срок действия концессионного соглашения во всех сферах), пунктами 9, 11, 12, 13, 14 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях.

6. Критерии Конкурса, установленные в Конкурсной документации, противоречат требованиям, предусмотренным частью 1 статьи 47 Закона о концессионных соглашениях.

7. В Конкурсной документации, в качестве метода регулирования тарифов предусмотрен метод индексации. Тогда как, долгосрочный параметр регулирования – нормативный уровень прибыли равный 0%, что не позволяет реализовать мероприятия Концессионного соглашения, поскольку концессионер обязан вложить в реконструкцию сетей теплоснабжения протяженностью 2797,0 м (в двухтрубном исчислении) 46599,375 тыс. рублей.

8. Отчет технического обследования объектов, передаваемых по Концессионному соглашению, не соответствует Приказу Минстроя России от 05.08.2014 № 437/пр, поскольку частично отражает его требования.

9. ООО «Современные Коммунальные Системы» (далее также ООО «СКС») не имело возможности подать заявку на участие в Конкурсе, заполнить данную заявку в полном объеме, в том числе сведения о банковских реквизитах и т. п., ввиду регистрации данного общества в качестве юридического за один календарный день до даты окончания подачи заявок на участие в торгах.

10. Порядок рассмотрения и оценки Конкурсных предложений, установленный разделом 4.4 Конкурсной документации, не соответствует требованиям к такому порядку, предусмотренным статьей 49 Закона о концессионных соглашениях.

11. Учитывая особенности передаваемого объекта Концессионного соглашения, его социальную значимость, предъявляемые к участникам Конкурса требования, являются недостаточными и допускают возможность участия в торгах и заключение Концессионного соглашения организациями, не владеющими достаточным опытом, обученным персоналом, необходимой материально-технической базой для ведения деятельности по передаче электроэнергии на территории городского поселения.

В связи с этим, Конкурсная документация не содержит требований к квалификации, профессиональным, деловым качествам участников Конкурса, что является нарушением

пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях.

12. Проект Концессионного соглашения не соответствует требованиям пункта 110 раздела 15, пункта 116 раздела 16 Примерного концессионного соглашения, которыми установлен перечень существенных нарушений концессионером условий соглашения, влекущих досрочное расторжение соглашения концедентом.

13. ООО «СКС» не исполнены требования к содержанию заявки на участие в Конкурсе, поскольку не представлены сведения об отсутствии ликвидации юридического лица, отсутствии решения о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него, приостановления деятельности, в связи с чем ООО «СКС» необоснованно допущено к участию в Конкурсе.

14. Конкурсной комиссией недостоверно произведен расчет дисконтированной выручки ООО «РТС» и ООО «Современные коммунальные системы» (далее – ООО «СКС»), а именно неправомерно не применено положение пункта 2 части 2 статьи 49 Закона о концессионных соглашениях, при условии, что дисконтированная выручка ООО «РТС» отличается от дисконтированной выручки ООО «СКС» менее чем на два процента, что могло привести к неправомерному определению победителя Конкурса.

Управлением представлены документы и письменные пояснения (вх. № 11509/22 от 26.08.2022, № 11797/22 от 02.09.2022), и на заседании Комиссии Челябинского УФАС России указано следующее.

1. Органом местного самоуправления Троицкого муниципального района в решении концедента о заключении Концессионного соглашения, оформленного постановлением Администрации Троицкого муниципального района от 09.03.2022 № 117 указана информация, предусмотренная частью 2 статьи 22 Закона о концессионных соглашениях.

2. Задание, формируемое в соответствии со статьей 45 Закона о концессионных соглашениях, не указано в Конкурсной документации, поскольку закреплено в проекте Концессионного соглашения, размещенном на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru.

3. При размещении извещения о проведении Конкурса на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru, организатор торгов руководствовался положениями статьи 22 Закона о концессионных соглашениях. При этом, действующим законодательством не предусмотрено установление в извещении о проведении торгов требований, установленных статьей 45 Закона о концессионных соглашениях.

4. В Конкурсной документации отражены сведения, предусмотренные пунктами 4, 5, 9, 11 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях в полном объеме. При этом, копия отчета технического обследования объектов, передаваемых по Концессионному соглашению, копия годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последующих отчетных периода, размещены на сайте торгов www.torgi.gov.ru отдельными документами.

Кроме того, сведения о ценах, величинах, значениях и параметрах, предусмотренных пунктами 1, 4-7, 9-11 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях, предоставленные Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области (далее – Министерство), также размещены на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru.

5. Критерии Конкурса установлены на основании значений долгосрочных параметров, согласованных Министерством, а также на основании отчета технического обследования объектов, подготовленного ООО «РТН-Экспертиза».

6. Отчет технического обследования объектов, передаваемых по Концессионному

соглашению, подготовлен ООО «РТН-Экспертиза» на основании муниципального контракта от 16.03.2020 № 25. По итогам завершения работ ООО «РТН-Экспертиза», составлен акт технического обследования, который соответствует Приказу Минстроя России от 05.08.2014 № 437/пр.

7. Законом о концессионных соглашениях не установлено каких-либо ограничений в отношении вновь создаваемых хозяйствующих субъектов, в связи с чем ООО «СКС» имело возможность подать заявку на участие в Конкурсе. Регистрация общества 19.04.2022 не повлияла на подачу заявки на участие в Конкурсе 20.04.2022, поскольку указанная заявка может подготавливаться параллельно процедуре регистрации.

8. В разделе 4.4 Конкурсной документации кратко изложен порядок рассмотрения и оценки Конкурсных предложений, не меняющий суть порядка, определенного статьей 49 Закона о концессионных соглашениях.

9. По результатам расчетов итоговая суммарная дисконтированная выручка участника Конкурса ООО «РТС» определена в размере 326,3 млн. руб., участника торгов ООО «СКС» в размере 317,8 млн. руб. Путем математического расчета Конкурсной комиссией установлено отличие дисконтированной выручки участников торгов в процентном соотношении равном 2,6%.

При этом, Управлением указано, что отмена Конкурса может повлечь срыв отопительного сезона на территории Бобровского сельского поселения Троицкого муниципального района.

Изучив представленные материалы, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения регулируется положениями Закона о концессионных соглашениях.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 4 Закона о концессионных соглашениях объектами концессионного соглашения являются, в том числе объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Постановлением Администрации от 09.03.2022 № 117 принято решение о заключении Концессионного соглашения.

Распоряжением Управления от 09.03.2022 № 10 утверждена Конкурсная документация.

Согласно извещению о проведении торгов и Конкурсной документации, даты начала и окончания приема заявок на участие в торгах – 10.03.2022 и 20.04.2022 соответственно, срок окончания подачи Конкурсных предложений – 22.07.2022, рассмотрение и оценка Конкурсных предложений осуществляются 22.07.2022 после подписания протокола вскрытия конвертов с Конкурсными предложениями. По итогам рассмотрения и оценки Конкурсных предложений Конкурсная комиссия оформляет протокол, который подписывается 09.08.2022.

Срок действия концессионного соглашения составляет 14 лет с момента заключения Концессионного соглашения.

1. Заявителем указано, что органом местного самоуправления Троицкого муниципального района в решении концедента о заключении Концессионного соглашения, оформленного постановлением Администрации от 09.03.2022 № 117, не указана информация, предусмотренная частью 2 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях).

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что решение концедента о проведении Конкурса принято муниципальным актом Администрации.

Тогда как, в рамках настоящей жалобы могут быть рассмотрены только действия организатора торгов на соответствие утвержденной Конкурсной документации действующему законодательству, а также порядок допуска к участию в торгах и порядок определения победителя Конкурса.

В связи с этим, действия Администрации по утверждению муниципальным актом решения о проведении Конкурса, не могут быть рассмотрены в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поскольку не связаны с порядком проведения торгов.

2. Статьей 23 Закона о концессионных соглашениях установлены требования к Конкурсной документации.

Частью 1.2 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях установлено, что в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в конкурсную документацию также включаются сведения и параметры, предусмотренные статьей 45 названного Федерального закона.

При этом, статьей 45 Закона о концессионных соглашениях установлено, что конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные частью 2 статьи 22 Закона о концессионных соглашениях.

Пунктом 1 части 2 статьи 22 Закона о концессионных соглашениях установлено, что решением о заключении концессионного соглашения устанавливаются условия концессионного соглашения в соответствии со статьями 10 и 42 названного Федерального закона.

2.1. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение должно включать в себя такое существенное условие как описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта концессионного соглашения.

Согласно пункту 4 раздела II Конкурсной документации состав объектов концессионного соглашения с указанием их технико-экономических показателей приведен в приложении к Конкурсной документации. Техническое описание объектов концессионного соглашения приведено также в приложении к Конкурсной документации.

Пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях установлено, что конкурсная документация должна содержать в том числе состав и описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта концессионного соглашения и иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества.

Заявителем указано, что проект Концессионного соглашения не содержит следующие технико-экономические показатели объектов соглашения:

- отсутствуют технические характеристики котельной, в частности её техническое состояние, оборудование которым она оснащена и т.п.;

- отсутствует информация о сроке эксплуатации, остаточной и восстановительной стоимости, техническом состоянии и проведенных мероприятиях по ремонту сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

- указана информация только о наименовании объекта, адресе, кадастровом номере,

протяженности и проценте износа, сетей водоснабжения с. Бобровка. Тогда как информация о техническом состоянии, остаточной и восстановительной стоимости, сроке эксплуатации отсутствует;

- отсутствует информация о техническом состоянии, установленном оборудовании, сроке эксплуатации, износе, остаточной и восстановительной стоимости буровых скважин, здания насосной, водонапорной башни, относящихся к прочим объектам сферы водоснабжения;

- отсутствует информация о техническом состоянии, остаточной и восстановительной стоимости, проведенных мероприятиях по ремонту канализационных сетей;

- отсутствует информация об оборудовании, техническом состоянии, сроке эксплуатации, остаточной и восстановительной стоимости зданий и сооружений, относящимся к иным объектам водоотведения.

Учитывая изложенное, Заявителем указано, что отсутствующая информация не позволяет оценить реальное состояние объектов, подлежащих передаче по Концессионному соглашению, рассчитать возможные затраты на проведение ремонта и реконструкцию объектов и необходимость замены устаревшего оборудования.

Так, согласно части 2 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях концессионные соглашения заключаются в соответствии с примерными соглашениями, предусмотренными частью 4 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях, должны включать в себя существенные условия, установленные данным федеральным законом, другими федеральными законами, и могут включать в себя не урегулированные этими примерными соглашениями и не противоречащие законодательству Российской Федерации и конкурсной документации условия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748 в соответствии с частью 4 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях утверждено примерное концессионное соглашение в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, объектов, на которых осуществляется обращение с отходами производства и потребления, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социального обслуживания населения (далее - Примерное концессионное соглашение).

Пунктом 6 раздела II примерного концессионного соглашения к сведениям об объекте концессионного соглашения отнесены в том числе сведения о технико-экономических показателях, техническом состоянии, сроке службы, начальной, остаточной и восстановительной стоимости передаваемого объекта соглашения.

Вместе с тем, Конкурсная документация, в нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях не содержит сведений об описании объекта Концессионного соглашения, в том числе технико-экономических показателях.

Управлением на заседании Комиссии Челябинского УФАС России указано, что описание объекта Концессионного соглашения, в том числе технико-экономических показателях содержится в проекте Концессионного соглашения.

Однако Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что проектом Концессионного соглашения также не раскрыты сведения об описании объекта Концессионного соглашения, а именно о сроке службы, начальной, остаточной и восстановительной стоимости передаваемого объекта соглашения.

2.2. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение должно включать в себя такое существенное условие как порядок предоставления концессионеру земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, и срок заключения с концессионером договоров аренды (субаренды) этих земельных участков (в случае, если заключение договоров аренды (субаренды) земельных участков необходимо для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), размер арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком или земельными участками в течение срока действия концессионного соглашения либо формула расчета размера арендной платы (ставки арендной платы) за пользование земельным участком или земельными участками исходя из обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации и связанных с правом владения и пользования концедента земельным участком, в течение срока действия концессионного соглашения.

Вместе с тем, положения Конкурсной документации не содержат сведения, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях.

Разделом V проекта Концессионного соглашения установлен порядок предоставления концессионеру земельных участков.

При этом, указанным разделом установлен следующий порядок определения размера арендной платы.

При заключении договоров аренды земельных участков размер арендной платы определяется в соответствии с Законом Челябинской области № 257-ЗО от 06.05.2008 «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без проведения торгов», а также в соответствии с решением Собрания депутатов Троицкого муниципального района Челябинской области от 25.01.2017 № 225 «Об установлении коэффициентов, условиях и сроках внесения арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без проведения торгов на территории Троицкого муниципального района» по следующей формуле:

$An = C_{кадастр} \times Can/100\% \times K_1 \times K_2 \times K_3$,

где:

An – размер арендной платы (рублей);

С кадастр – кадастровая стоимость арендуемого земельного участка;

Can – ставка арендной платы, установленная в процентах от кадастровой стоимости земельного участка;

K_1 - коэффициент, учитывающий разрешенное использование земельного участка согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре недвижимости;

K_2 – коэффициент, учитывающий особенности расположения земельного участка в городском округе, муниципальном районе.

K_3 - коэффициент, учитывающий категорию арендатора.

Вместе с тем, указанная в проекте Концессионного соглашения формула расчета размера арендной платы не позволяет определить размер арендной платы, поскольку

отсутствует указание на числовые значения коэффициентов К1, К2, К3.

Более того, разделом V проекта Концессионного соглашения не раскрывается разрешенное использование земельных участков, предполагаемых к передаче концессионеру, что также не позволяется самостоятельно рассчитать потенциальными участниками торгов размер арендной платы за земельные участки, исходя из положений Закона Челябинской области № 257-ЗО от 06.05.2008, ввиду отсутствия значения коэффициента К1, учитывающего разрешенное использование земельного участка согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре недвижимости.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Конкурсная документация и проект Концессионного соглашения не содержит сведений, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях, признан обоснованным.

2.3. Согласно пункту 6 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение должно включать в себя такое существенное условие как цели и срок использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения.

Вместе с тем, в нарушение пункта 6 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях Конкурсная документация не содержит сведений о цели и сроке использования (эксплуатации) объекта Концессионного соглашения.

2.4. Пунктом 6.5 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях установлено, что концессионное соглашение должно включать в себя такое существенное условие как объем валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения, в том числе на каждый год срока действия концессионного соглашения, если объектом концессионного соглашения является имущество, предусмотренное пунктами 10, 11 и 17 части 1 статьи 4 названного Федерального закона, и реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам).

Вместе с тем, Конкурсная документация не содержит сведений об объеме валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения, в том числе на каждый год срока действия концессионного соглашения, что не соответствует пункту 6.5 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях, в связи с чем, довод Заявителя признан обоснованным.

2.5. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение, объектом которого являются объекты, указанные в части 1 статьи 39 названного Федерального закона, наряду с предусмотренными частью 1 статьи 10 указанного Федерального закона должно содержать такое существенное условие как порядок возмещения фактически понесенных расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения, в случае, если реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам).

Вместе с тем, Конкурсная документация не содержит сведений о порядке возмещения фактически понесенных расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения, в случае, если реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг

осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам), что не соответствует пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о концессионных соглашениях.

2.6. В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 42 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение, объектом которого являются объекты, указанные в части 1 статьи 39 названного Федерального закона, наряду с предусмотренными частью 1 статьи 10 указанного Федерального закона должно содержать такое существенное условие как возможность переноса сроков реализации инвестиционных обязательств концессионера, являющегося регулируемой организацией, осуществляющей деятельность в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения, в случае принятия Правительством Российской Федерации соответствующего решения, предусмотренного Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения», в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры.

Однако Конкурсная документация не содержит сведений о возможности переноса сроков реализации инвестиционных обязательств концессионера, являющегося регулируемой организацией, осуществляющей деятельность в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения, в случае принятия Правительством Российской Федерации соответствующего решения, предусмотренного Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения», в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры, что является нарушением пункта 7 части 1 статьи 42 Закона о концессионных соглашениях.

2.7. Согласно пункту 2 части 1 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в решении концедента о заключении такого концессионного соглашения наряду с предусмотренной частью 2 статьи 22 названного Федерального закона информацией устанавливается требование об указании участниками конкурса в составе конкурсного предложения, а в ценовых зонах теплоснабжения единой теплоснабжающей организацией в ответе на извещение о предложении заключить концессионное соглашение мероприятий по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера, с описанием основных характеристик этих мероприятий.

Соответственно указанная информация, в силу части 1.2 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях должна быть указана в Конкурной документации.

Так, согласно абзацу 1 пункта 4.4 раздела IV Конкурсной документации указано, что Конкурсное предложение участника конкурса должно содержать условия, предлагаемые участником Конкурса по каждому критерию Конкурса, выраженные в числовых величинах.

Вместе с тем, указания на необходимость предоставления участниками Конкурса в составе Конкурсного предложения мероприятий по созданию и (или) реконструкции объекта Концессионного соглашения, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера, с описанием основных характеристик этих мероприятий, Конкурсная

документация не содержит, что не соответствует пункту 2 части 1 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях.

2.8. В силу части 1.2 статьи 23, пункта 4 части 1 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях, конкурсная документация должна содержать сведения о правах и обязанностях, осуществляемых субъектом Российской Федерации, участвующим в концессионном соглашении в качестве самостоятельной стороны.

Вместе с тем, в нарушение пункта 4 части 1 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях, Конкурсная документация не содержит сведений о правах и обязанностях, осуществляемых субъектом Российской Федерации, участвующим в концессионном соглашении в качестве самостоятельной стороны.

На основании изложенного, довод Заявителя об отсутствии в Конкурной документации сведений, предусмотренных пунктами 4, 5, 6, 6.5 части 1 статьи 10, пунктами 5, 7 части 1 статьи 42, пунктами 2, 4 части 1 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях, признан обоснованным.

Управлением на заседании Комиссии Челябинского УФАС России указано, что отсутствующая существенная информация в Конкурной документации содержится в проекте Концессионного соглашения.

Так, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что действительно в проекте Концессионного соглашения имеется информация, предусмотренная подпунктами 1, 5, 6, 6.3, 6.4 части 1 статьи 10, пунктами 5, 7 части 1 статьи 42, пунктами 2, 4 части 1 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях.

Вместе с тем, указание данной информации в проекте Концессионного соглашения, в силу статьи 42 Закона о концессионных соглашениях является обязательным.

При том, указание в Конкурсной документации сведений, установленных в статьях 10, 42, 45 Закона о концессионных соглашениях является также обязательным требованием.

3. ООО «Районные тепловые сети» указано, что извещение о проведении Конкурса, размещенное на сайте торгов www.torgi.gov.ru не содержит сведений, предусмотренных частью 1 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях.

Вместе с тем, требования к сообщению о проведении конкурса установлены статьей 26 Закона о концессионных соглашениях.

Тогда как, положения части 1 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях не применяются к извещению о проведении торгов, в связи с чем довод Заявителя, признан необоснованным.

4. Согласно части 2 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях задание формируется на основании утвержденных схем теплоснабжения, схем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов в части выполнения задач и достижения целевых показателей развития систем теплоснабжения и (или) систем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов, зон централизованного и нецентрализованного водоснабжения, границ планируемых зон размещения объектов теплоснабжения и (или) объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также на основании данных прогноза потребления тепловой энергии, теплоносителя и (или) горячей воды, питьевой воды, технической воды, количества и состава сточных вод. Задание должно содержать величины необходимой тепловой мощности, необходимой мощности (нагрузки) водопроводных сетей, канализационных сетей и сооружений на них в определенных точках поставки, точках подключения (технологического присоединения), точках приема,

точках подачи, точках отведения, сроки ввода мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации. Задание не может содержать требования, ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

Вместе с тем, задание, сформированное на основании части 2 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях, в Конкурсной документации отсутствует, в связи с чем, довод Заявителя признан обоснованным.

5. Организатором торгов получен отчет по результатам технического обследования объектов, передаваемых в концессию: система теплоснабжения, система водоснабжения и водоотведения с. Бобровка, система водоснабжения п. Кварцитный, система водоснабжения п. Березняки, подготовленный ООО «РТН-Экспертиза» на основании заключенного муниципального контракта от 16.03.2020 № 25 (далее - Отчет технического обследования).

Требования к проведению технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе определение показателей технико-экономического состояния систем водоснабжения и водоотведения, включая показатели физического износа и энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, объектов нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения, и порядка осуществления мониторинга таких показателей утверждены Приказ Минстроя России от 05.08.2014 № 437/пр (далее – Требования).

В соответствии с пунктом 30 Требований по итогам завершения технического обследования составляется акт технического обследования, содержащий результаты проведенного технического обследования, подписываемый уполномоченным лицом организации, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение.

Заявителем указано, что Отчет технического обследования, не соответствует Требованиям.

Вместе с тем, Отчет технического обследования выполнен в рамках муниципального контракта от 16.03.2020 № 25, заключенного между Управлением жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры администрации Троицкого муниципального района и ООО «РТН-Экспертиза».

Комиссия Челябинского УФАС России обращает внимание, что ссылка Заявителя на рекомендуемый образец акта, приведенная в приложении 3 к Требованиям, не может быть принята во внимание, поскольку приложение № 3 добавлено в редакции от 10.04.2020 (вступило в силу 15.06.2020).

Тогда как, на Отчет технического обследования подготовлен основании заключенного муниципального контракта от 16.03.2020 № 25.

Учитывая, что содержание Отчета технического обследования не содержится в Конкурсной документации, Комиссия Челябинского УФАС России не уполномочена на рассмотрение данного отчета на соответствие действующему законодательству, поскольку Отчет являлся предметом исполненного муниципального контракта.

При этом, необходимо отметить, что Конкурсная документация должна содержать копию отчета о техническом обследовании передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, соответствующую Требованиям.

Вопросы, связанные с исполнением муниципального контракта, заключенного в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе, не могут быть

рассмотрены в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

6. Согласно подпункту «б» пункта 5 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих соответствие заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений требованиям, установленным конкурсной документацией.

Подпунктом 2 пункта 3.2 раздела III Конкурсной документации установлено, что заявитель подает заявку на участие в Конкурсе в запечатанном конверте по форме, утвержденной Конкурсной документацией, с приложением документов, указанных в Конкурсной документации.

Из журнала регистрации заявок на участие в Конкурсе следует, что заявка ООО «Современные коммунальные системы» подана 20.04.2022 в 16 час. 10 мин.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Современные коммунальные системы» (ИНН 7424013239) зарегистрировано в качестве юридического лица 19.04.2022.

Заявителем указано, что ООО «Современные Коммунальные Системы» не имело возможности подать заявку на участие в Конкурсе, заполнить данную заявку в полном объеме, в том числе сведения о банковских реквизитах и т. п., ввиду регистрации данного общества в качестве юридического за один календарный день до даты окончания подачи заявок на участие в торгах.

Вместе с тем, Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что положения действующего законодательства, а также Конкурсной документации не предусматривают ограничения на участие в торгах для вновь созданных юридических лиц.

При этом, ООО «Современные коммунальные системы» вправе заявиться на участие в Конкурсе наряду с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность длительный период.

Заявителем не представлено доказательств открытия банковского счета ООО «Современные коммунальные системы» по истечении подачи заявки на участие в Конкурсе.

При этом, согласно справки ПАО «Сбербанк» № 1 от 31.08.2022 расчетный счет ООО «Современные коммунальные системы» открыт 20.04.2022.

Таким образом, довод Заявителя о том, что ООО «Современные коммунальные системы» не имело возможности подать заявку на участие в Конкурсе 20.04.2022, признан необоснованным.

7. Согласно пунктам 19, 20 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать порядок рассмотрения и оценки конкурсных предложений, порядок определения победителя конкурса.

Частью 1 статьи 49 Закона о концессионных соглашениях установлено, что по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в конкурсном предложении для каждого критерия конкурса указывается значение предлагаемого участником конкурса условия в виде числового значения на каждый год срока действия концессионного соглашения.

В соответствии с частью 2 статьи 49 Закона о концессионных соглашениях оценка конкурсных предложений в соответствии с критериями конкурса, указанными в части 1 статьи 47 названного Федерального закона, осуществляется конкурсной комиссией посредством сравнения содержащихся в конкурсных предложениях условий. Наилучшие содержащиеся в конкурсных предложениях условия соответствуют:

1) дисконтированной выручке участника конкурса, для которого определено ее минимальное значение, в случае, если дисконтированная выручка участника конкурса, для которого определено ее минимальное значение, отличается от дисконтированной выручки другого участника конкурса, для которого определено следующее по величине значение дисконтированной выручки после ее минимального значения, более чем на два процента превышающее минимальное значение дисконтированной выручки;

2) наибольшему количеству содержащихся в конкурсном предложении наилучших плановых значений показателей деятельности концессионера по сравнению с соответствующими значениями, содержащимися в конкурсных предложениях иных участников конкурса, дисконтированные выручки которых превышают менее чем на два процента минимальное значение дисконтированной выручки, определенное на основании всех конкурсных предложений, или равны ему, в случае, если дисконтированная выручка участника конкурса, для которого определено ее минимальное значение, отличается от дисконтированной выручки другого участника конкурса, для которого определено следующее по величине значение дисконтированной выручки после ее минимального значения, менее чем на два процента превышающее минимальное значение дисконтированной выручки или равное ему.

Пунктом 4.4 раздела IV Конкурсной документации регламентирован порядок рассмотрения и оценки Конкурсных предложений.

Так, в силу пункта 4.4 раздела IV Конкурсной документации Конкурсное предложение участника Конкурса должно содержать условия, предлагаемые участником Конкурса по каждому критерию конкурса, выраженные в числовых величинах.

Оценка Конкурсных предложений в соответствии с критериями Конкурса осуществляется Конкурсной комиссией посредством сравнения содержащихся в конкурсных предложениях условий.

В результате такого сравнения будет определен рейтинг (место) конкурсного предложения, при этом победителем Конкурса будет признан участник Конкурса, предложивший наилучшие условия и набравший максимальный балл.

В случае если два и более Конкурсных предложения содержат равные наилучшие условия, победителем Конкурса признается участник Конкурса, раньше других указанных участников Конкурса представивший в Конкурсную комиссию Конкурсное предложение.

Вместе с тем, Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что установленный организатором торгов в Конкурсной документации порядок оценки не отражает сущность определения победителя торгов, установленный частью 2 статьи 49 Закона о концессионных соглашениях.

При этом, довод Управления о том, что в Конкурсной документации кратко изложен порядок рассмотрения и оценки Конкурсных предложений, не меняющий суть данного порядка, определенного статьей 49 Закона о концессионных соглашениях, опровергается положениями Конкурсной документации.

Так, в пункте 4.4 раздела IV Конкурсной документации напротив не раскрывается определенный частью 2 порядок оценки конкурсных положений.

Более того, положения Конкурсной документации не содержат указания на дисконтированную выручку участников Конкурса, а также на наилучшие плановые значения показателей деятельности концессионера по сравнению с соответствующими значениями, содержащимися в конкурсных предложениях иных участников конкурса, дисконтированные выручки которых превышают менее чем на два процента минимальное значение дисконтированной выручки, установленные частью 2 статьи 49 Закона о концессионных соглашениях.

Таким образом, довод Заявителя о том, что порядок рассмотрения и оценки Конкурсных предложений, установленный разделом 4.4 Конкурсной документации, не соответствует требованиям к такому порядку, предусмотренным статьей 49 Закона о концессионных соглашениях, признан обоснованным.

8. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать требования, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса.

Вместе с тем, согласно части 5 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, требования, которые предусмотрены пунктом 3 части 1 статьи 23 названного Федерального закона и предъявляются к участникам конкурса, *не устанавливаются*.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Конкурсная документация, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях не содержит требований к квалификации, профессиональным, деловым качествам участников Конкурса, признан необоснованным.

9. Согласно пункту 16 части 2 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение помимо предусмотренных частями 1, 1.1 названной статьи и статьей 42 данного Федерального закона существенных условий может содержать иные не противоречащие законодательству Российской Федерации условия, в том числе порядок определения размера возмещения расходов сторонами в случае досрочного прекращения концессионного соглашения в соответствии с пунктами 2 - 4 части 5 статьи 13 названного Федерального закона.

Так, согласно пункту 115 Примерного концессионного соглашения соглашение может быть расторгнуто досрочно на основании решения суда по требованию одной из Сторон в случае существенного нарушения другой Стороной условий настоящего Соглашения, существенного изменения обстоятельств, из которых Стороны исходили при его заключении, а также по иным основаниям, предусмотренным федеральными законами и настоящим Соглашением.

Пунктом 116 Примерного концессионного соглашения установлено, что к существенным нарушениям Концессионером условий Соглашения относятся:

а) нарушение установленных сроков создания, создания и реконструкции, реконструкции объекта Соглашения;

б) использование (эксплуатация) объекта Соглашения в целях, не установленных настоящим Соглашением;

в) нарушение установленного настоящим Соглашением порядка использования (эксплуатации) объекта Соглашения;

г) неисполнение или ненадлежащее исполнение Концессионером обязательств, установленных Соглашением;

д) прекращение или приостановление Концессионером деятельности, предусмотренной Соглашением, без согласия Концедента;

е) неисполнение или ненадлежащее исполнение Концессионером обязательств, указанных в Соглашении, по предоставлению гражданам и другим потребителям товаров, работ, услуг, в том числе услуг по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению, услуг по водоотведению.

Пунктом 16.3 проекта Концессионного соглашения установлены следующие существенные нарушения Концессионером условий Соглашения:

а) нарушение сроков реконструкции Объекта Соглашения, установленных Разделом IX Соглашения, на срок более 180 календарных дней;

б) использование (эксплуатация) Объекта Соглашения в целях, не установленных Соглашением;

в) нарушение установленного Соглашением порядка использования (эксплуатации) объекта Соглашения;

г) неисполнение или ненадлежащее исполнение Концессионером обязательств, установленных пунктами 4.1, 6.1.1-6.1.5 Соглашения;

д) прекращение или приостановление Концессионером деятельности, предусмотренной Соглашением, без согласия Концедента.

е) неисполнение или ненадлежащее исполнение Концессионером обязательств по предоставлению потребителям услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, в том числе несоответствие их качества требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Соглашением.

Из указанного следует, что подпункт «а» пункта 16.3 проекта Концессионного соглашения не соответствует подпункту «а» пункта 116 Примерного концессионного соглашения.

Вместе с тем, установление в проекте Концессионного соглашения порядка определения размера возмещения расходов сторонами в случае досрочного прекращения концессионного соглашения, в том числе на основании решения суда, в силу пункта 16 части 2 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях, является правом организатора торгов, а не её обязанностью, в связи с чем, довод Заявителя признан необоснованным.

10. В соответствии с подпунктом «б» пункта 5 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих соответствие заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений требованиям, установленным конкурсной документацией.

Согласно пункту 6.1 части 3 статьи 25 Закона о концессионных соглашениях конкурсная комиссия проверяет документы и материалы, представленные заявителями, участниками конкурса в соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией на основании пункта 5 части 1 статьи 23 названного Федерального закона, и достоверность сведений, содержащихся в этих документах и материалах.

Частью 1 статьи 27 Закона о концессионных соглашениях установлено, что *заявки на участие в конкурсе должны отвечать требованиям, установленным к таким заявкам конкурсной документацией, и содержать документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией* и подтверждающие соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса. В качестве заявителей могут выступать лица, указанные в пункте 2 части 1 статьи 5 названного Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях предварительный отбор участников конкурса проводится в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией, которая определяет:

1) соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в конкурсе;

2) соответствие заявителя - индивидуального предпринимателя, юридического лица или выступающих в качестве заявителя юридических лиц - участников договора простого товарищества требованиям к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленных им документов и материалов, подтверждающих его соответствие указанным требованиям;

3) соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к концессионеру на основании пункта 2 части 1 статьи 5 названного Федерального закона;

4) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя или о прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

5) отсутствие решения о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него.

В соответствии с пунктами 1, 2, 3 части 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе принимается конкурсной комиссией в случае, если:

- заявитель не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса и установленным частью 1 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях;

- заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией;

- представленные заявителем документы и материалы неполны и (или) недостоверны;

Пунктом 9 раздела II Конкурсной документации установлены следующие требования, предъявляемые к участникам Конкурса, в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников Конкурса.

В качестве Заявителя Конкурса могут выступать индивидуальный предприниматель, юридическое лицо:

- в отношении которых не принято решение арбитражного суда о признании заявителя конкурса банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него;

- отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя или о прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

- деятельность которых не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе;

- не имеющих задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника конкурса по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Согласно подпункту 8 пункта 3.2 раздела III Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе оформляется согласно приложению к конкурсной документации и **должна** включать в себя:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

- фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства – для индивидуального предпринимателя;

- номер телефона, факса, адрес электронной почты.

К заявке прилагаются документы, подтверждающие, что:

а) в отношении заявителя не принято решение арбитражного суда о признании его банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него;

б) в отношении заявителя отсутствует решение о ликвидации юридического лица-заявителя или о прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

в) деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на день рассмотрения заявки на участие в Конкурсе;

г) заявитель не имеет задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год и за последний завершенный отчетный период.

Пунктом 3.5 раздела III Конкурсной документации установлено, что Конкурсная комиссия рассматривает заявки на:

- соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации. При этом Конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в Конкурсе;

- соответствие заявителя – индивидуального предпринимателя, юридического лица или выступающих в качестве заявителя юридических лиц – участников договора простого товарищества требованиям к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией. При этом Конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленных им документов и материалов, подтверждающих его соответствие указанным требованиям;

- соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к концессионеру на основании пункта 2 части 1 статьи 5 Закона о концессионных соглашениях;

- отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя или о прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального

предпринимателя;

- отсутствие решения о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него.

Кроме того, пунктом 3.5 раздела III Конкурсной документации решение об отказе в допуске заявителя к участию в Конкурсе принимается Конкурсной комиссией в случае, если:

- заявитель не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса и установленным частью 1 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях;

- заявка на участие в Конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в Конкурсе и установленным Конкурсной документацией;

- представленные заявителем документы и материалы неполны и (или) недостоверны.

Вместе с тем, Комиссией Челябинского УФАС России установлен факт неправомерного допуска ООО «Современные коммунальные системы» к участию в Конкурсе, ввиду следующего.

Так, в составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Современные коммунальные системы» представлены следующие документы:

- заявка на участие в Конкурсе;

- анкета участника Конкурса;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника торгов;

- копия паспорта уполномоченного лица;

- нотариально заверенное решение об учреждении общества;

- нотариально заверенное свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

- нотариально заверенная выписка из ЕГРЮЛ;

- нотариально заверенный Устав общества;

- декларация соответствия участника Конкурса.

Вместе с тем, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что заявка ООО «Современные коммунальные системы» не содержит документов, подтверждающих, что в отношении заявителя не принято решение арбитражного суда о признании его банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него; отсутствие решения о ликвидации юридического лица; неприостановление деятельности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на день рассмотрения заявки на участие в Конкурсе; отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год и за последний завершенный отчетный период.

Тем самым, ООО «Современные коммунальные системы» не исполнена обязанность по предоставлению в составе заявки документов, предусмотренных подпунктом 8 пункта 3.2 раздела III Конкурсной документации, в связи с чем, в силу пунктов 1, 2, 3 части 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях, пункта 3.5 раздела III Конкурсной документации,

Конкурсной комиссии надлежало принять решение об отказе в допуске к участию в торгах общества.

Однако Конкурсной комиссией, несмотря на отсутствие в составе заявки ООО «Современные коммунальные системы» обязательных документов и несоотвествия требованиям к участникам торгов, принято решение о допуске общества к участию в Конкурсе, которое в последующем признано победителем торгов.

На основании изложенного, довод Заявителя о неправомерном допуске ООО «Современные коммунальные системы» к участию в Конкурсе, признан обоснованным.

11. Статьей 46 Закона о концессионных соглашениях определены особенности конкурсной документации, необходимой для проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в конкурсную документацию помимо условий, установленных статьей 23 названного Федерального закона, также включаются следующие условия.

11.1. Согласно пункту 4 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна отражать объем полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя или объем отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения, а также прогноз объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, прогноз объема отпуска воды и (или) водоотведения на срок действия концессионного соглашения.

Так, в Конкурсной документации указан следующий прогноз объема отпуска воды и (или) водоотведения на срок действия концессионного соглашения.

№ п/п	Объемы оказываемых услуг, тыс. куб. м.	Годы Бобровское сельское поселение (с. Бобровка и п. Кварцитный)		с. Березники		2022-2036
		2020	2021	2020	2021	
1.	Объем отпуска воды	64,70	64,70	8,10	8,10	$Qi=Qi_{-2}*(1+t_i)^2$
2.	Объемы принятых сточных вод	48,70	48,70	-	-	$Qi=Qi_{-2}*(1+t_i)^2$

где:

Qi – объем отпуска воды, отпускаемый абонентам в году i, тыс. куб. м;

t_i – темп изменения (снижения) отпуска воды.

Тем самым, организатором торгов установлена формула определения прогноза объема отпуска воды и (или) водоотведения на срок действия концессионного соглашения.

Тогда как организатору торгов надлежит указать прогноз объема отпуска воды и (или) водоотведения на срок действия концессионного соглашения в конкретном числовом

значении.

Более того, исходя из содержания данной формулы следует о неизменном объеме отпуска воды и (или) водоотведения на весь срок действия концессионного соглашения, в связи с чем в рассматриваемом случае отсутствует целесообразность установления указанной формулы.

В связи с этим, установленный расчет прогноза объема отпуска воды и (или) водоотведения на срок действия концессионного соглашения, не соответствует пункту 4 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях.

11.2. Согласно пункту 5 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать сведения о ценах на энергетические ресурсы в году, предшествующие первому году действия концессионного соглашения, и сведения о прогнозе цен на энергетические ресурсы на срок действия концессионного соглашения.

Так, письмом Министерства от 22.07.2022 № 07/3981 утверждены цены на энергетические ресурсы в году, предшествующем первому году действия Концессионного соглашения, и прогноз цен на энергетические ресурсы на срок действия соглашения на топливо (газ) с учетом транспортировки, а также на электроэнергию в сфере теплоснабжения.

Вместе с тем, в Конкурсной документации отсутствует указание цен на электроэнергию в году, предшествующем первому году действия Концессионного соглашения, и прогноз цен на электроэнергию в сфере теплоснабжения на срок действия Концессионного соглашения.

Кроме того, в Конкурсной документации представлена формула расчета цен на энергетические ресурсы в сфере водоснабжения и водоотведения на 2022-2036 годы.

Тогда как, в Конкурсной документации отсутствует указание о прогнозе цен на энергетические ресурсы в сфере водоснабжения и водоотведения в году, предшествующем первому году действия Концессионного соглашения, и сведения о прогнозе цен на энергетические ресурсы на срок действия концессионного соглашения *в конкретном числовом значении.*

Таким образом, в Конкурсной документации отсутствуют сведения о ценах на энергетические ресурсы в году, предшествующие первому году действия концессионного соглашения, и сведения о прогнозе цен на энергетические ресурсы на срок действия концессионного соглашения в сфере водоснабжения и водоотведения, а также на электроэнергию в сфере теплоснабжения, что не соответствует пункту 5 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях, в связи с чем довод Заявителя признан обоснованным.

11.3. Согласно пункту 11 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях Конкурсная документация должна содержать иные цены, величины, значения, параметры, использование которых для расчета тарифов предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения.

Заявителем указано, что Конкурсная документация не содержит сведений об иных ценах, величинах, значениях, параметрах, использование которых для расчета тарифов предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения.

Вместе с тем, ООО «РТС» не указано о конкретных недостающих показателях, подлежащих включению в Конкурсною документацию, в связи с чем, указанный довод

Заявителя не может быть принят во внимание.

11.4. Согласно пункту 12 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в конкурсную документацию помимо условий, установленных статьей 23 названного Федерального закона, также включается копия подготовленного в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения отчета о техническом обследовании передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества.

Организатором торгов получен отчет по результатам технического обследования объектов, передаваемых в концессию: система теплоснабжения, система водоснабжения и водоотведения с. Бобровка, система водоснабжения п. Кварцитный, система водоснабжения п. Березняки, подготовленный ООО «РТН-Экспертиза».

Вместе с тем, указанный отчет размещен на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru отдельным документом, в составе Конкурсной документации отсутствует.

Таким образом, в нарушение пункта 12 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях, Конкурсная документация не содержит копию отчета о техническом обследовании передаваемого концедентом концессионеру по Концессионному соглашению имущества, в том числе в виде приложения к ней, в связи с чем, довод Заявителя является обоснованным.

11.5. Согласно пункту 13 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, в случае, если данная организация осуществляла эксплуатацию этого имущества в какой-либо момент в течение указанных периодов и была обязана вести бухгалтерский учет в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете. В случае, если указанная в настоящем пункте годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность содержится в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности, предусмотренном статьей 18 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в конкурсную документацию включаются копии такой отчетности, полученной из этого ресурса.

Вместе с тем, Конкурсная документация не содержит сведения, предусмотренные пунктом 13 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях, в связи с чем довод Заявителя признан обоснованным.

11.6. Согласно пункту 14 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать размещаемые на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» копии предложений об установлении цен (тарифов), поданных в органы исполнительной власти или органы местного самоуправления, осуществляющие регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), за три последних периода регулирования деятельности организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, в случае наличия таких предложений. Указанные в пунктах 1, 4 - 7, 9 - 11 названной части цены, величины, значения, параметры определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения.

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, участвующего в концессионном соглашении, представляет по запросу концедента в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, цены, величины, значения, параметры, указанные в пунктах 1, 4 - 7, 9 - 11 названной части.

Вместе с тем, Конкурсная документация не содержит сведений, предусмотренных пункту 14 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях, в том числе указания на отсутствие необходимости предоставления такой информации, в связи с чем довод Заявителя признан обоснованным.

14. В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, предусмотренных пунктами 2 - 5 части 1 статьи 47 названного Федерального закона.

Статьей 47 Закона о концессионных соглашениях установлены критерии конкурса на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

14.1. Согласно пункту 2 части 1 статьи 47 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, устанавливается такой критерий конкурса, как объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, *на создание и (или) реконструкцию* объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на создание и (или) реконструкцию данного объекта.

Приложением к Конкурсной документации являются показатели объема расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на создание и (или) реконструкцию данных объектов на 2022-2036 годы.

Так, согласно пункту 4.1 раздела IV проекта Концессионного соглашения Концессионер обязан за свой счет **реконструировать и создать недвижимое имущество**, входящее в объект Соглашения, технико-экономические показатели которого установлены в Приложении №1 к Соглашению, согласно перечню основных мероприятий, состав и описание которых установлены в Приложении № 3 к настоящему Соглашению, в сроки, указанные в разделе IX Соглашения.

При этом, в Конкурсной документации установлен общий объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, как на создание, так и на реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения.

Тогда как, Конкурсная документация, не раскрывает какой именно объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, направлен на создание, и соответственно на реконструкцию объекта концессионного соглашения, что не соответствует пункту 2 части 1 статьи 47 Закона о концессионных соглашениях.

12.2. Согласно пункту 4 части 1 статьи 47 Закона о концессионных соглашениях по

концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, устанавливается такой критерий конкурса, как долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера в соответствии с частью 2 названной статьи.

А) В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 47 Закона о концессионных соглашениях к долгосрочным параметрам регулирования деятельности концессионера, в качестве критерия конкурса относится базовый уровень операционных расходов, который устанавливается на первый год действия концессионного соглашения (расчет базового уровня операционных расходов в последующие годы действия концессионного соглашения осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Так, Конкурсной документацией установлен базовый уровень операционных расходов в отношении объектов теплоснабжения, в размере 4887,45 тыс. рублей.

Кроме того, Конкурсной документацией также установлен следующий базовый уровень операционных расходов в отношении объектов водоснабжения и водоотведения на 2022 год.

Значения показателей по видам тарифов		
На питьевую воду		На водоотведение
Потребителям села Бобровка и поселка Кварцитный Бобровского сельского поселения	Потребителям поселка Березняки Бобровского сельского поселения	Потребителям Бобровского сельского поселения
1 802,86 тыс. руб.	171,77 тыс. руб.	2 124,62 тыс. руб.

Таким образом, организатором торгов установлен базовый уровень операционных расходов, который устанавливается на первый год действия концессионного соглашения, предусмотренный пунктом 1 части 2 статьи 47 Закона о концессионных соглашениях, в связи с чем, довод Заявителя об отсутствии в Конкурсной документации данного требование не может быть признан обоснованным.

Б) Согласно пункту 2 части 2 статьи 47 Закона о концессионных соглашениях к долгосрочным параметрам регулирования деятельности концессионера, которые в соответствии с частью 1 названной статьи устанавливаются в качестве критериев конкурса, относятся показатели энергосбережения и энергетической эффективности.

Правила определения плановых и расчета фактических значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также определения достижения организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, указанных плановых значений утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.05.2014 № 452 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 5 Правил к показателям надежности объектов теплоснабжения относятся:

а) количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на тепловых сетях на 1 км тепловых сетей;

б) количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на источниках тепловой энергии на 1 Гкал/час установленной мощности.

Так, в Конкурсной документации предусмотрены показатели надежности для объектов

теплоснабжения на 2022-2036 годы, установленные пунктом 5 Правил.

В соответствии с пунктом 6 Правил к показателям энергетической эффективности объектов теплоснабжения относятся:

а) удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов источников тепловой энергии;

б) отношение величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети;

в) величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям.

Тогда как, в Конкурсной документации предусмотрены показатели энергетической эффективности объектов теплоснабжения, без учета отношения величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети, что не соответствует подпункту «б» пункта 6 Правил, и является нарушением пункта 2 части 2 статьи 47 Закона о концессионных соглашениях.

Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования).

Согласно подпункту «ж» пункта 72 Основ ценообразования к долгосрочным параметрам регулирования тарифов, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования при формировании тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, относится показатель энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии).

При этом, в Конкурсной документации определены показатели энергосбережения и энергетической эффективности для водоснабжения и водоотведения в соответствии с подпунктом «ж» пункта 72 Основ ценообразования, что не противоречит действующему законодательству.

В) Согласно пункту 4 части 2 статьи 47 Закона о концессионных соглашениях к долгосрочным параметрам регулирования деятельности концессионера, которые в соответствии с частью 1 названной статьи устанавливаются в качестве критериев конкурса, относится нормативный уровень прибыли в случае, если конкурсной документацией предусмотрен метод индексации установленных тарифов или метод индексации.

Так, Конкурсной документацией установлен нормативный уровень прибыли в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

			Значения показателей по видам тарифов			
			На питьевую воду		На водоотведение	На теплоснабжение
Наименование	Ед. изм.	Период	Потребителям села Бобровка и поселка Кварцитный Бобровского сельского поселения	Потребителям поселка Березняки Бобровского сельского поселения	Потребителям Бобровского сельского поселения	Потребителям Бобровского сельского поселения
Нормативный						

Нормативный уровень прибыли	%	2022 – 2036	0,00*	0,00*	0,00*	0,00*

* нормативный уровень прибыли определен в размере 0,00% в связи с отсутствием проектно-сметной документации, обосновывающей расходы на капитальные вложения (инвестиции) и экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективным договором, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль, в соответствии с Налоговым кодексом российской Федерации.

Таким образом, Конкурсная документация содержит значения нормативного уровня прибыли в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

При этом, показатели значения нормативного уровня прибыли в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения устанавливаются непосредственно организатором торгов, и не могут быть пересмотрены, в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

13. Согласно части 2 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях концедент устанавливает в конкурсной документации по согласованию с уполномоченным органом регулирования тарифов субъекта Российской Федерации, участвующего в концессионном соглашении, метод обеспечения доходности инвестированного капитала, метод доходности инвестированного капитала или метод индексации установленных тарифов, метод индексации. Указанное согласование осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Заявителем указано, что в Конкурсной документации, в качестве метода регулирования тарифов предусмотрен метод индексации. Тогда как, долгосрочный параметр регулирования – нормативный уровень прибыли равный 0%, что не позволяет реализовать мероприятия Концессионного соглашения, поскольку концессионер обязан вложить в реконструкцию сетей теплоснабжения протяженностью 2797,0 м (в двухтрубном исчислении) 46 599,375 тыс. рублей.

Проектом Концессионного соглашения установлен следующий предельный размер расходов на реконструкцию объекта концессионного соглашения, в предельных значениях в отношении каждого из объектов теплоснабжения, входящих в состав объекта концессионного соглашения.

№ пп	**Наименование работ**	**Предельная величина инвестиций (тыс. рублей с учетом НДС**
1	Реконструкция сетей теплоснабжения протяженностью 2797,0 м (в двухтрубном исчислении)	46599,375
ИТОГО		**46599,375**

Приложением № 7 к проекту Концессионного соглашения установлены следующие показатели объема и источников инвестиций, привлекаемые Концессионером в целях реконструкции недвижимого имущества, входящего в состав объекта Соглашения в сфере теплоснабжения.

№ п.п.	**Наименование работ**	**Срок реализации мероприятия**	**Планируемый источник финансирования**	**Предельная величина инвестиций (тыс. рублей с учетом НДС)/год освоения**
	Реконструкция сетей		Тарифные источники	

1	Реконструкция сетей теплоснабжения протяженностью 2797,0 м (в 2-хтрубном исчислении)	2022-2036	(амортизационные отчисления, нормативная прибыль)	46599,375
ИТОГО				**46599,375**

Органом местного самоуправления Троицкого муниципального района в Конкурсной документации установлен нормативный уровень прибыли на питьевую воду, водоснабжение и теплоснабжение потребителям села Бобровка и поселка Кварцитный Бобровского сельского поселения, поселка Березняки Бобровского сельского поселения, согласованный Министерством на 2022-2036 гг., равный 0,00.

При этом, в Конкурсной документации указано, что нормативный уровень прибыли определен в размере 0,00 % в связи с отсутствием проектно-сметной документации, обосновывающей расходы на капитальные вложения (инвестиции) и экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективным договором, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль, в соответствии с Налоговым кодексом российской Федерации.

Вместе с тем, антимонопольный орган, в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уполномочен на рассмотрение жалоб на нарушение процедуры и порядка проведения торгов.

При этом, Комиссией Челябинского УФАС России, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции не могут быть рассмотрены значения показателей нормативного уровня прибыли, в связи с чем, довод Заявителя о невозможности осуществления мероприятий соглашения в сфере теплоснабжения не может быть признан обоснованным.

14. Особенности представления, рассмотрения и оценки конкурсных предложений по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем определены статьей 49 Закона о концессионных соглашениях.

Согласно протоколу № 4 рассмотрения и оценки Конкурсных предложений от 09.08.2022 победителем Конкурса признано ООО «Современные коммунальные системы».

При этом, итоговая оценка дисконтированной выручки ООО «Современные коммунальные системы» составила 317,8, ООО «Районные тепловые сети» составила 326,3.

Управлением указано, что Конкурсной комиссией при рассмотрении и оценке Конкурсных предложений использовались значения и величины, указанные в Конкурсных предложениях.

При этом, значения и величины, не используемые в Конкурсной документации, в Конкурсных предложениях, имеются в вычислительной программе, и используются показатели, имеющиеся в «свободных источниках», например, в Приказе ФАС России от 14.10.201 № 1109/21, Налоговом кодексе Российской Федерации, постановлении Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 и т.д.

Заявителем указано, что Конкурсной комиссией недостоверно произведен расчет дисконтированной выручки ООО «РТС» и ООО «СКС», поскольку согласно расчетам Заявителя, дисконтированная выручки ООО «РТС» составляет 256,36 млн. рублей, в связи с чем победителем Конкурса является ООО «РТС».

Вместе с тем, Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что к указанной неясности

определения победителя Конкурса привело отсутствие в Конкурсной документации четкого регламентированного порядка рассмотрения и оценки Конкурсных предложений.

При этом, установленный в пункте 4.4 раздела IV Конкурсной документации порядок рассмотрения и оценки Конкурсных предложений не позволяет Комиссии Челябинского УФАС России осуществить расчет дисконтированной выручки участников Конкурса, поскольку он не соответствует части 1 статьи 49 Закона о концессионных соглашениях, в связи с чем, довод Заявителя не может быть принят во внимание.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

1. Согласно подпункту 1 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение должно включать в себя такое существенное условие как обязательства концессионера по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, соблюдению сроков его создания и (или) реконструкции.

Разделом II Конкурсной документации определены условия Концессионного соглашения.

Так, в соответствии с пунктом 1 раздела II Конкурсной документации концессионер обязуется за свой счет создать, реконструировать имущество, являющееся объектом концессионного соглашения, право собственности на которое принадлежит муниципальному образованию «Троицкий муниципальный район» Челябинской области, и осуществлять производство, передачу, распределение тепловой энергии, холодной воды, оказывать услуги по водоотведению потребителям муниципального образования «Бобровское сельское поселение» Троицкого муниципального района Челябинской области с использованием объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Вместе с тем, положений об обязательствах концессионера по соблюдению сроков создания и (или) реконструкции объектов, Конкурсная документация не содержит, что не соответствует подпункту 1 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях.

2. Согласно пункту 6.3 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение должно включать в себя такое существенное условие как порядок возмещения расходов сторон в случае досрочного расторжения концессионного соглашения.

При этом, Конкурсная документация не содержит сведений о порядке возмещения расходов сторон в случае досрочного расторжения Концессионного соглашения, что не соответствует пункту 6.3 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях.

3. Согласно пункту 6.4 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение должно включать в себя такое существенное условие как обязательства концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

Вместе с тем, Конкурсная документация, в нарушение пункта 6.4 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях, не содержит сведений об обязательствах концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или)

реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной Концессионным соглашением.

Поскольку такие выявленные нарушения при проведении торгов, как отсутствие в Конкурсной документации обязательных существенных условий и сведений, неправомерный допуск к участию в Конкурсе ООО «Современные коммунальные системы» по своей юридической природе являются существенными и могут являться основаниями для признания сделки недействительной, Комиссия считает необходимым выдать предписание об аннулировании Конкурса.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Районный тепловые сети» обоснованной.

2. Признать в действиях Управления нарушения порядка, установленного пунктами 1, 4, 5, 6, 6.3, 6.4, 6.5 части 1 статьи 10, пунктами 5, 7 части 1 статьи 42, пунктами 2, 4 части 1, частью 2 статьи 45, пунктами 4, 5, 9, 12, 13, 14 части 1 статьи 46, пунктом 2 части 1, пунктом 2 части 2 статьи 47, частями 1, 2 статьи 49 Закона о концессионных соглашениях; в действиях Конкурсной комиссии нарушения порядка допуска к участию в торгах, установленного пунктами 1, 2, 3 части 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях, пунктом 3.5 раздела III Конкурсной документации.

3. В порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции выдать Управлению предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка, предусмотренного действующим законодательством.

4. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административных правонарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>