

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-409/15

13 августа 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей

от ФГУП "Санкт-Петербургское ПрОП" Минтруда России (далее – Организатор закупки);

от ООО «Технологии Безопасности» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 07.08.2015 №17348) ООО «Технологии Безопасности» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГУП "Санкт-Петербургское ПрОП" Минтруда России при проведении запроса котировок на право заключения договора на установку противопожарных перегородок в помещениях производственного и складского назначения (извещение № 31502613686, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 июля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502613686 о проведении запроса котировок на право заключения договора на установку противопожарных перегородок в помещениях производственного и складского назначения, включая документацию о запросе котировок (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия "Санкт-Петербургское протезно-ортопедическое предприятие" Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.06.2012 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	947 750,00 руб.
2.	Дата публикации извещения	29.07.2015
3	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.08.2015 в 16:00 (МСК)
4	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	06.08.2015 в 10:00 (МСК)
5	Место рассмотрения и оценки заявок	195067, г. Санкт-Петербург, ул. Бестужевская, д.52

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее – Закупочная комиссия), выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки ООО «Технологии Безопасности» от участия в Закупке.

Заявитель в жалобе сообщает, что согласно Протоколу №04 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 06 августа 2015 г. Закупочной комиссией принято решение отклонить заявку ООО «Технологии Безопасности» от участия в процедуре Закупки по причине отсутствия в заявке сертификата соответствия на Ворота металлические, противопожарные, утепленные с пределом огнестойкости EI 60 2400x2300 мм.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился, письменных возражений на жалобу не представил.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-865-1 от 11.08.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП "Санкт-Петербургское ПрОП" Минтруда России относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п.9 раздела «Требования к содержанию котировочной заявки» извещения о Закупке котировочная заявка должна содержать, в том числе, сертификат пожарной безопасности, который удостоверяет, что идентифицированный надлежащим образом образец (дверь металлическая противопожарная) соответствует требованиям пожарной безопасности, установленным в СНиП 21-01-97 п.5.14, 7.17. (данные сертификата должны соответствовать техническому заданию «Приложение №1»).

Как следует из Технического задания, размещенного в составе Закупочной документации, в обязательном порядке должен быть представлен сертификат пожарной безопасности, который удостоверяет, что идентифицированный надлежащим образом образец (дверь металлическая противопожарная) соответствует требованиям пожарной безопасности, установленным в СНиП 21-01-97 п.5.14, 7.17.

Вместе с тем, согласно указанному Техническому заданию, предметом договора является изготовление, доставка и монтаж дверей металлических противопожарных с пределом огнестойкости EI 60 в количестве 26 единиц согласно параметров, приведенных в таблице. При этом, в позиции №3 Технического задания Закупки указаны «ворота металлические, противопожарные, утепленные с пределом огнестойкости EI 60 2400x2300 мм».

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что заявка ООО

«Технологии Безопасности» на участие в Закупке содержала сертификат на двери металлические противопожарные, который соответствовал требованиям Закупочной документации, а также что Закупочной документацией не было установлено требование о предоставлении участником Закупки сертификата на «ворота металлические, противопожарные, утепленные с пределом огнестойкости EI 60 2400x2300 мм».

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России делает вывод о неправомерности принятого Закупочной комиссией решения об отклонении заявки ООО «Технологии Безопасности» от участия в Закупке по причине отсутствия в заявке сертификата соответствия на Ворота металлические, противопожарные, утепленные с пределом огнестойкости EI 60 2400x2300 мм, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушение принципа справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенного п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, а также нарушение ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ, запрещающей предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

4. Рассмотрев жалобу (от 07.08.2015 №17348) ООО «Технологии Безопасности» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГУП "Санкт-Петербургское ПрОП" Минтруда России при проведении запроса котировок на право заключения договора на установку противопожарных перегородок в помещениях производственного и складского назначения (извещение № 31502613686), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии ФГУП "Санкт-Петербургское ПрОП" Минтруда России нарушение п.2 ч.1, ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 07.08.2015 №17348) ООО «Технологии Безопасности» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГУП "Санкт-Петербургское ПрОП" Минтруда России при проведении запроса котировок на право заключения договора на установку противопожарных перегородок в помещениях производственного и складского назначения (извещение № 31502613686) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии ФГУП "Санкт-Петербургское ПрОП" Минтруда России при проведении запроса котировок на право заключения договора на установку противопожарных перегородок в помещениях

производственного и складского назначения (извещение № 31502613686) нарушение п.2 ч.1, ч.6 ст.3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившее в нарушении принципа справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное путем отклонении заявки ООО «Технологии Безопасности» от участия в Закупке по причине отсутствия в заявке сертификата соответствия на Ворота металлические, противопожарные, утепленные с пределом огнестойкости EI 60 2400x2300 мм.

3. Выдать организатору закупки ФГУП "Санкт-Петербургское ПрОП" Минтруда России обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения запроса котировок на право заключения договора на установку противопожарных перегородок в помещениях производственного и складского назначения (извещение № 31502613686).

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

13 августа 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) на основании решения Комиссии от 13.08.2015 по жалобе № Т02-409/15 на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГУП "Санкт-Петербургское ПрОП" Минтруда России при проведении запроса котировок на право заключения договора на установку противопожарных перегородок в помещениях производственного и складского назначения (извещение № 31502613686, далее - Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии организатора торгов ФГУП "Санкт-Петербургское ПрОП" Минтруда России совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры проведения запроса котировок на право заключения договора на установку противопожарных перегородок в помещениях производственного и складского назначения (извещение № 31502613686) путем:

- отмены протоколов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке, составленных в ходе проведения запроса котировок на право заключения договора на установку противопожарных перегородок в помещениях производственного и складского назначения (извещение № 31502613686);

- повторного проведения процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок на право заключения договора на установку противопожарных перегородок в помещениях производственного и складского назначения (извещение № 31502613686) в соответствии с документацией о Закупке, действующим положением о закупках ФГУП "Санкт-Петербургское ПрОП" Минтруда России и Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- завершения процедуры Закупки согласно документации о Закупке, действующему положению о закупках ФГУП "Санкт-Петербургское ПрОП" Минтруда России и Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 03 сентября 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.