

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-260/17

10 мая 2017 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «ППТК» (далее – Организатор закупки) <...>;

ПАО «ТГК № 1» (далее — Заказчик) <...>;

в отсутствие представителей ООО «ТЕХЛСНАБ» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.04.2017 № 10231-ЭП/17) ООО «ТЕХЛСНАБ» на действия организатора торгов ООО «ППТК» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме ОЗП № 963/17 - Выключатели, пускатели, контакторы (9021/2.1-1704,9021/2.1-1738) (извещение №31704994476, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 апреля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31704994476 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме ОЗП № 963/17 - Выключатели, пускатели, контакторы (9021/2.1-1704,9021/2.1-1738) (далее – Извещение о закупке), включая документацию об открытом запросе предложений (далее – Закупочная

документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ТГК № 1» (далее – Положение о закупках), версия 10 от 21.03.2017, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот №1 - 496 000,00 руб. Лот №2 - 800 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.04.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.04.2017 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	23.06.2017 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети Интернет www.gazneftetorg.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны Организатора закупки, выразившееся в неправомерном, по мнению Заявителя, установлении в п. 2.3.1.9 раздела 1 Закупочной документации ограничивающего и дискриминационного требования к участникам Закупки, не являющимся производителями товара по предмету Закупки, по представлению в составе заявки на участие в Закупке письма производителя продукции о готовности поставки товара по предмету Закупки.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/12915/17 от 02 мая 2017 года, были предъявлены представителем Организатора

закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ Заявитель вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Следуя доводам жалобы Заявителя, ООО «ТЕХЛСНАБ» обжалует, в том числе, размещение в ненадлежащем и не соответствующем требованиям антимонопольного законодательства виде и содержанию обязательной информации о закупке, фактически означающее неразмещение Организатором закупки в надлежащем виде обязательной информации о закупке, что прямо предусмотрено п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

- 1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ;
- 2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
- 3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;
- 4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;
- 5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

13 сентября 2016 года Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России было вынесено решение Т02-547/16 (исх. от 16.09.2016 №78/20430/16) по содержащей аналогичный доводу Заявителя довод жалобе ЗАО «Уфаойл» (вх.№20765-ЭП/16 от 06.09.2016) на действия организатора торгов ООО «ППТК» при организации и проведении открытого запроса предложений на поставку дизельного топлива летнего для создания аварийного запаса на ТЭЦ-14 для нужд филиал "Невский" ПАО "ТГК-1" (извещение №31604058285), следуя которому жалоба ЗАО «Уфаойл» (вх. №20765-ЭП/16 от 06.09.2016) была признана обоснованной, а в адрес организатора торгов ООО «ППТК» было выдано предписание об устранении допущенных нарушений.

Решением Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 24.03.2017 года по делу №А56-82846/2016 принятое Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России решение Т02-547/16 (исх. от 16.09.2016 №78/20430/16) оставлено в силе в полном объеме.

4. ПАО «ТГК № 1» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 2.3.1.9 раздела 1 Закупочной документации Организатором закупки установлено следующее:

«В случае, если Участник не является производителем (изготовителем) Продукции, в состав своей заявки он должен включить письмо, выданное производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика (форма 11. раздела 4).

Также допускается, что Участник / коллективный участник может не располагать возможностью по предоставлению письма от производителя (изготовителя) Продукции, указанного выше, если Продукция приобретается не у производителя (изготовителя) Продукции, а у лица, уполномоченного производителем (изготовителем) Продукции на реализацию Продукции (далее – Уполномоченное лицо(1)). В этом случае Участником / коллективным участником в состав своей Заявки включается письмо, выданное Уполномоченным лицом, о готовности Уполномоченного лица осуществить отпуск Продукции для нужд Заказчика (форма 11. раздела 4). При этом Участником / коллективным участником должна быть приложена копия актуального (действительного) документа, выданного производителем (изготовителем) Продукции, удостоверяющего полномочие Уполномоченного лица на реализацию Продукции данного производителя (изготовителя) Продукции(2).

(1) Уполномоченным лицом может быть любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, полномочия которого на реализацию Продукции удостоверены соответствующим актуальным (действительным) документом, выданным производителем (изготовителем) Продукции.

(2) В качестве такого удостоверяющего документа может быть представлен, например: документ, удостоверяющий наличие у участника статуса дилера или дистрибьютера или представителя производителя (изготовителя) Продукции; договор/соглашение, заключенные с производителем (изготовителем) Продукции на реализацию/приобретение Продукции указанного производителя (изготовителя); письмо производителя (изготовителя) Продукции, удостоверяющее передачу полномочий на реализацию товаров указанного производителя (изготовителя) Продукции и т.п. Каких-либо требований к форме удостоверяющего документа не устанавливается».

Также, п. 2.3.1.9 раздела 1 Закупочной документации установлено, что требования настоящего пункта применяются только в том случае, если обязанность Участника по предоставлению письма, выданного производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика предусмотрена в Разделе 5 Документации. При этом установлено, что настоящий пункт дополняет условия, приведенные в Разделе 5 Документации, устанавливающие обязанность Участника по предоставлению письма, выданного производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика.

В соответствии с п. 3.3 раздела 5 Закупочной документации определено, что участник открытого запроса предложений должен предоставить

сертификат (свидетельство) официального дилера, либо гарантийное письмо завода изготовителя или дилера с подтверждением дилерских полномочий, либо действующий договор поставки продукции, являющейся предметом Закупки, между Участником и изготовителем.

Согласно п. 2.18.6 раздела 2 Закупочной документации по результатам анализа Заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить Заявку в случае отсутствия и ненадлежащего оформления, предусмотренного к порядку заполнения документов Заявки, указанному в инструкциях о заполнении форм документов, определенных Документацией.

Представители Организатора закупки и Заказчика затруднились сослаться на нормативные документы, на основании которых Организатором закупки установлено требование об обязательном представлении в составе заявки письма изготовителя продукции или уполномоченного лица на поставку указанной продукции.

Также, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что действующим законодательством для соответствующих производственных организаций не предусмотрен порядок выдачи каких-либо рекомендательных или гарантийных писем в адрес организаций по соответствующим запросам, равно как и не определены условия и сроки выдачи подобных документов, в том числе и по форме 11 раздела 4 Закупочной документации.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что представление участникам Закупки документов по форме 11 раздела 4 Закупочной документации не находится в компетенции соответствующих организаций, а осуществляется на их усмотрение, что в том числе может выступать ограничением для подачи заявки того или иного потенциального участника Закупки, которому может быть законно отказано в выдаче соответствующего письма как по установленной форме, так и в полном объеме запроса.

Исходя из изложенного по доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора закупки по неправомерному установлению в п. 2.3.1.9 раздела 1 Закупочной документации ограничивающего конкуренцию среди потенциальных участников Закупки требования нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

5. Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с п. 1.3.1.6 раздела 1 Закупочной документации одним из обязательных требований, предъявляемым к участникам Закупки, является осуществление участниками за последние 3 (три) года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, поставок товаров, в соответствии с требованиями, установленными в разделе 5 Документации.

Указанное требование дублируется в п. 3.2. раздела 5 Закупочной документации, где указывается, что участник открытого запроса предложений и изготовитель продукции должны обладать опытом поставок низковольтного оборудования за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 3.3 раздела 5 Закупочной документации несоответствие указанному в п. 1.3.1.6 раздела 1, п. 3.2. раздела 5 Закупочной документации требованию дает комиссии Организатора закупки право отклонения такой заявки от участия в Закупке.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что ввиду установленного в п. 1.3.1.6 раздела 1, п. 3.2. раздела 5 Закупочной документации требования Организатором закупки созданы такие условия, следуя которым потенциальные участники Закупки, которые осуществляют свою деятельность по предмету Закупки в полном соответствии с нормами действующего законодательства, располагающие необходимыми квалификацией и ресурсами, но не имеющие опыта поставок низковольтного оборудования, в том числе и за последние три года, необоснованно ограничены в своем праве принять участие в процедуре Закупки.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора закупки по неправомерному установлению в п. 1.3.1.6 раздела 1, п. 3.2. раздела 5 Закупочной документации требования к участникам Закупки об обязательном наличии у последних опыта поставок низковольтного оборудования за последние три года, являющегося условием допуска к участию в Закупке, нарушения требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ,

выразившегося в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенного при организации и проведении Закупки.

Также, ввиду указания Заявителем в жалобе ссылок на возможные нарушения Организатором закупки и Заказчиком требований ч. 1 ст. 17 Закона №135-ФЗ, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России принимает решение о передаче жалобы в профильный отдел Санкт-Петербургского УФАС для проверки соответствия действий Организатора закупки и Заказчика требованиям антимонопольного законодательства РФ при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме ОЗП № 963/17 - Выключатели, пускатели, контакторы (9021/2.1-1704,9021/2.1-1738) (извещение №31704994476).

6. Рассмотрев жалобу (от 26.04.2017 № 10231-ЭП/17) ООО «ТЕХЛСНАБ» на действия организатора торгов ООО «ППТК» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме ОЗП № 963/17 - Выключатели, пускатели, контакторы (9021/2.1-1704,9021/2.1-1738) (извещение №31704994476), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов ООО «ППТК» нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенные при организации и проведении Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 26.04.2017 № 10231-ЭП/17) ООО «ТЕХЛСНАБ» на действия организатора торгов ООО «ППТК» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме ОЗП № 963/17 - Выключатели, пускатели, контакторы (9021/2.1-1704,9021/2.1-1738) (извещение №31704994476) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ООО «ППТК» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме ОЗП № 963/17 - Выключатели, пускатели, контакторы (9021/2.1-1704,9021/2.1-1738) (извещение №31704994476) нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенные путем:

- неправомерного установления в п. 2.3.1.9 раздела 1 Закупочной документации ограничивающего конкуренцию среди потенциальных участников Закупки требования;

- неправомерному установлению в п. 1.3.1.6 раздела 1, п. 3.2. раздела 5 Закупочной документации требования к участникам Закупки об обязательном наличии у последних опыта поставок низковольтного оборудования за последние три года, являющегося условием допуска к участию в Закупке.

3. Выдать организатору закупки ООО «ППТК» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме ОЗП № 963/17 - Выключатели, пускатели, контакторы (9021/2.1-1704,9021/2.1-1738) (извещение №31704994476) путем проведения этапа рассмотрения заявок на участие в Закупке без учета требований, установленных в п.п. 1.3.1.6, 2.3.1.9 раздела 1, п. 3.2. раздела 5 Закупочной документации и последующего завершения процедуры Закупки в соответствии с требованиями Положения о закупках и действующими нормами антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

5. Передать жалобу (от 26.04.2017 № 10231-ЭП/17) ООО «ТЕХЛСНАБ» в профильный отдел Санкт-Петербургского УФАС для проверки соответствия действий Организатора закупки и Заказчика требованиям антимонопольного законодательства РФ при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме ОЗП № 963/17 - Выключатели, пускатели, контакторы (9021/2.1-1704,9021/2.1-1738)

(извещение №31704994476).

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

10 мая 2017 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 10.05.2017 по жалобе № Т02-260/17 на действия организатора торгов ООО «ППТК» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме ОЗП № 963/17 - Выключатели, пускатели, контакторы (9021/2.1-1704,9021/2.1-1738) (извещение №31704994476, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ООО «ППТК» совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения открытого запроса предложений в электронной форме ОЗП № 963/17 - Выключатели, пускатели, контакторы (9021/2.1-1704,9021/2.1-1738) (извещение №31704994476) путем проведения этапа рассмотрения заявок на участие в Закупке без учета требований, установленных в п.п. 1.3.1.6, 2.3.1.9

раздела 1, п. 3.2. раздела 5 документации о Закупке и последующего завершения процедуры Закупки в соответствии с требованиями Положения о закупках ПАО «ТГК № 1» и согласно нормам действующего антимонопольного законодательства.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 25 мая 2017 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.