

13.06.2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

председателя комиссии - <.....>;

членов Комиссии: <.....>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы заявителя - общества с ограниченной ответственностью «ЭСГ «Охрана труда» (далее – заявитель, ООО «ЭСГ «Охрана труда»); при участии представителей общества с ограниченной ответственностью «Пожарная охрана «Иркутскэнерго» (далее – заказчик): <.....> (по доверенности), <.....> (по доверенности), рассмотрев жалобу заявителя на действия заказчика, в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступила жалоба заявителя на действия заказчика при организации и проведении открытого запроса предложений на проведение специальной оценки условий труда в ООО «ПО «Иркутскэнерго» (извещение №31705110313), в связи с нарушением порядка проведения закупки.

Заявитель в своей жалобе сообщает следующее. ООО «ЭСГ «Охрана труда» была подана заявка на участие в открытом запросе предложений на проведение специальной оценки условий труда в ООО «ПО «Иркутскэнерго». Заявителем 23.05.2017 г. был получен запрос от заказчика о предоставлении документов без указания срока окончания подачи разъяснений. Ответ на указанный запрос был представлен заказчику 24.05.2017 г. Протоколом от 24.05.2017 г. закупка признана несостоявшейся по причине отсутствия дополнений от участника. На основании п. 8.1.4.4. Положения о закупках заказчика, комиссия должна вести протокол вскрытия конвертов с заявками, который должен быть размещен в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола. При этом протокол должен содержать сведения о существенных условиях договора, обо всех участниках запроса предложений, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений решении о присвоении заявкам на участие порядковых номеров. В протоколе от 24.05.2017 г. сведения о допуске заявителя отсутствуют. Заявитель считает действия заказчика по признанию закупки несостоявшейся неправомерными и противоречащими действующему законодательству Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, так как ответ на запрос был направлен в разумный срок, а положения о сроке ответа на запросы заказчика в документации о закупке отсутствуют.

Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу, выдать заказчику предписание об устранении допущенных в ходе организации и проведения закупки нарушений путем аннулирования протокола от 24.05.2017 г., а также проведения повторного рассмотрения и оценки поданных заявок.

Заказчик считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, на основании нижеследующего. На участие в открытом предложении поступила единственная заявка участника ООО «ЭСГ «Охрана труда». Закупочной комиссией заказчика 23.05.17 г. был направлен запрос о предоставлении графика проведения оценки специальных условий труда с указанием фамилии, имени и отчества экспертов, которые будут проводить исследования условий труда на рабочих местах, а также перечня приборов и оборудования, которые будут использоваться при проведении замеров. До наступления срока подведения итогов запроса предложений (15 часов 00 минут по Иркутскому времени) 24.05.2017 г. запрашиваемая информация участником закупки представлена не была. После подведения итогов 24.05.2017 г. в 21 час 47 минут (по иркутскому времени) ООО «ЭСГ «Охрана труда» на электронной площадке в качестве ответа на запрос, был размещен архивный файл, состоящий из четырех документов, ни один из которых не содержал запрашиваемую информацию (график).

На основании Положения о закупках, в связи с поступлением на участие в закупке только одной заявки, запрос предложений признан несостоявшимся. Протокол о признании закупки несостоявшейся размещен в пределах срока, установленного законодательством Российской Федерации в единой информационной системе. В случае признания закупки несостоявшейся, заключение договора с единственным участником запроса предложений является правом, а не обязанностью заказчика, в связи с чем проведение процедуры оценки и сопоставления заявки также необязательно. Кроме того, ООО «ЭСГ «Охрана труда» 02.06.2017 г. включено в реестр недобросовестных поставщиков.

Заказчик указывает, что процедура организации и проведения закупки осуществлена им в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупках, а также документации о запросе предложений.

Исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Иркутского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Федеральным законом №223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Деятельность Заказчика в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц регламентирована Положением «О закупке товаров, работ, услуг для нужд общества с ограниченной ответственностью «Пожарная охрана «Иркутскэнерго» (далее – Положение о закупках, Положение), утвержденным решением единственного участника общества ПАО «Иркутскэнерго» от 22.12.2016 г. (протокол Решения Правления ПАО «Иркутскэнерго» от 22.12.2016 г. №1055.

Заказчиком 15.05.2017 г. в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru/>) (далее – ЕИС) опубликованы извещение и документация о проведении открытого запроса предложений на проведение специальной оценки условий труда в ООО «ПО «Иркутскэнерго» (извещение № 31705110313). Дата окончания срока приема заявок – 22.05.2017 г. Дата вскрытия рассмотрения заявок – 23.05.2017 г. Дата подведения итогов закупки – 24.05.2017 г.

На участие в закупке подана единственная заявка от ООО «ЭСГ «Охрана труда».

Перечень документов, которые должна содержать заявка на участие в запросе предложений, в соответствии с п. 10.3.3.1 Положения о закупках, установлен п. 10.1.3.2 Положения. Согласно п. 10.3.3.9 указанного Положения заказчик вправе запросить разъяснение заявки на любом этапе проведения закупки. Ответ на запрос не должен изменять условия заявки (сроки и условия заявки: срок и условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, графика платежей и иные существенные условия заявки). Данные запросы могут направляться в том числе по техническим условиям заявки (уточнение перечня предлагаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, технических характеристик продукции, иных условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет закупки, объем и состав предлагаемой участником закупки продукции.

На основании указанных положений 23.05.2017 г. в 16 часов 30 минут заказчиком посредством Единой электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» (на сайте <https://com.roseltorg.ru>) в адрес заявителя направлен запрос (исх. №321/321/020-002/505 от 23.05.2017 г.) о предоставлении графика выезда специалистов ООО «ЭСГ «Охрана труда» с указанием фамилий, имен, отчеств экспертов, с целью проведения замеров (измерений) вредных и опасных производственных факторов в подразделениях ООО «ПО «Иркутскэнерго». Также заказчиком запрошен перечень приборов и оборудования, которые будут использоваться при проведении замеров. В подтверждение направления указанного запроса на обозрение Комиссии Иркутского УФАС России представлен скриншот страницы с Единой электронной торговой площадки «Коммерческие закупки». Ответ заявителя на указанный запрос поступил на площадку 24.05.2017 г. в 21 час 47 минут – позднее срока подведения итогов закупки, установленного в документации о запросе предложений.

Согласно п. 10.3.4.8 Положения о закупках, в случае, если по запросу предложений не подана ни одна заявка на участие в запросе предложений, или по результатам рассмотрения соответствующей требованиям документации о запросе предложений была признана только одна заявка, или по результатам оценки заявок закупочной комиссией не был выбран победитель, запрос предложений признается несостоявшимся. При наличии единственного участника закупки, его заявка рассматривается, и в случае соответствия заявки и участника закупки требованиям документации о запросе предложений, с таким участником может быть заключен договор. Указанное положение предусматривает право заказчика, но не обязанность, в случае признания запроса предложений несостоявшимся (в том числе, в связи с подачей только одной заявки на участие), заключить договор с участником, подавшим единственную заявку на участие.

Протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов открытого запроса предложений в электронной форме от 24.05.2017 г. (опубликовано в единой информационной системе 24.05.2017 г.) закупка признана несостоявшейся. В протоколе зафиксировано, что на момент подведения итогов закупки ответ на запрос от единственного участника запроса предложений с разъяснениями и дополнениями к заявке в адрес заказчика не поступил, в связи с чем решение о заключении договора с единственным участником – ООО «ЭСГ «Охрана труда», закупочной комиссией не принято. Данный ответ поступил после подведения итогов закупки (24.05.2017 г. в 21 час 47 минут).

На основании изложенного, Комиссия Иркутского УФАС считает, что доводы жалобы заявителя о незаконности решения комиссии заказчика о признании открытого запроса предложений на проведение специальной оценки условий труда в ООО «ПО «Иркутскэнерго» (извещение №31705110313) являются необоснованными. Действия заказчика при организации и проведении указанной закупки соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц, Положению о закупках заказчика, а также документации о закупке.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭСГ «Охрана труда» на действия заказчика – ООО «ПО «Иркутскэнерго» при организации и проведении открытого запроса предложений на проведение специальной оценки условий труда в ООО «ПО «Иркутскэнерго» (извещение №31705110313) необоснованной.
2. Направить копии решения в адрес заявителя и заказчика.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

Решение и предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня их принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.