

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

г. Омск
Дело №

28.12.2020
1323/2020

055/04/7.32.4-

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление прокурора Москаленского района Омской области о возбуждении дела об административном правонарушении от 10.12.2020 в отношении должностного лица – директора муниципального казенного учреждения «Административно-хозяйственное управление» (далее – МКУ «Административно-хозяйственное управление», Учреждение) <...> по части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в присутствии должностного лица – директора МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...>, действующего на основании распоряжения главы Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 19.08.2020 № 25 л-с, распоряжения главы Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 28.09.2020 № 106, Устава МКУ «Административно-хозяйственное управление» от 10.07.2013;

в отсутствие представителя прокуратуры Москаленского района Омской области, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ, разъяснив <...> права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Москаленского муниципального района Омской области проведена проверка соблюдения земельного законодательства в деятельности Администрации Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В силу статьи 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 – 11 ЗК РФ.

Согласно части 1 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Частью 19 статьи 39.11 ЗК РФ установлено, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Прокуратурой Москаленского района Омской области установлено, что на основании распоряжения главы Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 26.08.2020 № 90 «О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена» объявлен аукцион.

27.08.2020 на официальном сайте torgi.gov.ru Администрацией Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области размещено извещение № 270820/0299018/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена по лоту № 1 – земельный участок с кадастровым номером 55:13:010701:278, площадью 24 кв.м. Местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах земельного участка. Ориентир жилой дом. Участок находится примерно в 45 м по направлению на юго-запад от ориентира. Почтовый адрес ориентира: Омская область, р.п. Москаленки,

ул. Почтовая, д. 92 из состава земель населенных пунктов – объекты гаражного назначения, из земель государственная собственность на которые не разграничена.

Заявки на участие в аукционе принимались с 28.08.2020 по 28.09.2020. Дата проведения аукциона – 05.10.2020.

Согласно части 9 статьи 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. *Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.*

Прокуратурой Москаленского района Омской области установлено, что протокол № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по продаже права аренды земельного участка, собственность на который не разграничена, от 28.09.2020 размещен на официальном сайте torgi.gov.ru только 05.10.2020. Согласно указанному протоколу открытый аукцион по продаже права аренды земельного участка признан несостоявшимся по причине отсутствия поданных заявок.

Таким образом, Администрацией Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области при проведении вышеуказанного аукциона допущено нарушение части 9 статьи 39.12 ЗК РФ.

Нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП РФ административную ответственность по части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

По факту данного административного правонарушения прокурором Москаленского района Омской области 10.12.2020 вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица – директора МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление прокурора Москаленского района Омской области было направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в

отношении директора МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...>.

Заместителем руководителя Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 18.12.2020 № 055/04/7.32.4-1323/2020.

При рассмотрении дела об административном правонарушении 28.12.2020 имеющиеся в деле материалы были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к указанной статье лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно пунктам 1.1, 1.3 устава МКУ «Административно-хозяйственное управление», утвержденного постановлением главы Администрации Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 10.07.2013 № 33 (далее – Устав), Учреждение является некоммерческой организацией, созданной собственником для исполнения муниципальных функций. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Администрация Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области.

В силу пункта 2.1 Устава целью и предметом деятельности Учреждения является организационное, транспортное, хозяйственное, материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Администрации Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области.

Из пунктов 4.1, 4.3, 4.6, 4.10 Устава следует, что управление Учреждением осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, Омской области и Уставом.

Органом управления Учреждения является руководитель Учреждения,

назначаемый и освобождаемый учредителем. Руководитель осуществляет руководство текущей деятельностью Учреждения на основании законов и иных правовых актов Российской Федерации, Омской области, решений депутатов Совета Москаленского городского поселения, постановлений и распоряжений главы Администрации Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района, Устава и трудового договора. Руководитель подотчетен в своей деятельности учредителю.

Руководитель должен действовать в интересах представляемого им Учреждения добросовестно и разумно. Руководитель действует без доверенности от имени Учреждения, представляет его интересы в государственных органах, организациях.

В соответствии с распоряжением главы Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 19.08.2020 № 25 л-с <...> назначен директором МКУ «Административно-хозяйственное управление» с 19.08.2020.

Согласно распоряжению главы Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 28.09.2020 № 106 «О назначении ответственных лиц» в целях исполнения Москаленским городским поселением полномочий по управлению земельными участками на территории поселения на директора МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...> возложены обязанности по подготовке необходимого пакета документов для проведения аукционов, торгов по земельным участкам. Размещение в сети «Интернет» конкурсной документации по земельным вопросам, проведение аукционов, оформление протоколов результатов торгов, аукционов, контроль за сроками завершения аукционов, торгов, размещение объявлений в печати.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-1323/2020 <...> заявлено письменное ходатайство о прекращении дела об административном правонарушении по части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ. <...> считает себя ненадлежащим должностным лицом по административному делу № 055/04/7.32.4-1323/2020, поскольку в период с 21.09.2020 по 02.10.2020 он находится в служебной командировке, в связи с чем, не имел фактической возможности разместить протокол на официальном сайте torgi.gov.ru. В распоряжении главы Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области от 28.09.2020 № 106 не назначено лицо, исполняющее обязанности в отсутствие <...>. В материалы настоящего административного дела <...> также представлены документы, подтверждающие нахождение <...> в командировке с 21.09.2020 по 02.10.2020, а именно: приказ МКУ «Административно-хозяйственное управление» № 11 л/с от 18.09.2020, справка об обучении в образовательной организации от 28.12.2020, выданная автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Гарант», приказ автономной

некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Гарант» № ГЗДП от 09.11.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Таким образом, в материалах дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-1323/2020 отсутствуют документы, подтверждающие, что нарушение Администрацией Москаленского городского поселения Москаленского муниципального района Омской области части 9 статьи 39.12 произошло по вине директора МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...>. Учитывая, что директор МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...> находился в период с 21.09.2020 по 02.10.2020 в служебной командировке, он не имел возможности разместить протокол № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по продаже права аренды земельного участка, собственность на который не разграничена, от 28.09.2020 на официальном сайте torgi.gov.ru. Иного лица, уполномоченного размещать информацию на официальном сайте torgi.gov.ru, не назначено.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

При таких обстоятельствах производство по делу об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-1323/2020 в отношении должностного лица – директора МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...> по части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ подлежит прекращению в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

В силу части 1 статьи 28.9 КоАП РФ, при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП РФ, должностное лицо, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, выносит постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 24.5, пунктом 2 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-1323/2020, возбужденному в отношении должностного лица – директора МКУ «Административно-хозяйственное управление» <...> по части

4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, **прекратить.**

В соответствии со статьей 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель
управления

<...>

руководителя