

Заказчик –

АО «Ярославское
Автотранспортное предприятие»
проспект Авиаторов, д.153
г. Ярославль, 150062

e-mail: chikushina@yaratp.ru

Заявитель –

САО «ВСК»
ул. Островная, д.4, г. Москва
121552

e-mail: Levkin@VSK.ru

Электронная торговая площадка

ООО «РТС-ТЕНДЕР»

e-mail: info@rts-tender.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении закупки**

и порядка заключения договоров

№ 076/10/18.1-1263/2020

Решение изготовлено в полном объёме 12.01.2021.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Лысов И.Д., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.

с участием:

от заявителя – <<...>> (по доверенности), <<...>> (по доверенности);

от заказчика – <<...>> (по доверенности).

рассмотрев жалобу САО «ВСК» (вх. № 14847 от 25.12.2020) на действия (бездействие) заказчика – АО «Ярославское Автотранспортное предприятие» (ИНН 7603072167, ОГРН 1197627011295), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба САО «ВСК» (вх. № 14847 от 25.12.2020) на действия (бездействие) заказчика АО «Ярославское Автотранспортное предприятие», при проведении запроса предложений на право заключения договора оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (изв. № 32009785896).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки САО «ВСК», что, по мнению заявителя, нарушает положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. Неправомерное отклонение заявки на участие в закупке свидетельствует о возможном нарушении заказчиком указанных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, жалоба САО «ВСК» (вх. № 14847 от 25.12.2020) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее:

10.12.2020 на официальном сайте zakupki.gov.ru АО «Ярославское Автотранспортное предприятие» размещено извещение №32009785896 о проведении запроса предложений на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

Извещением установлен срок подачи заявок с 10.12.2020 по 22.12.2020.

21.12.2020 САО «ВСК» подало заявку на участие в запросе предложений.

Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений

№1941301 от 22.12.2020 заявка САО «ВСК» была отклонена в связи с нарушением подпунктов 2,3 раздела 5 Документации о закупке, устанавливающих требования к заявке участника. Допущенное участником нарушение выразилось в отсутствии в составе заявки приложения №1 к

заявке участника «Предложение в отношении предмета договора».

Заявитель полагает, что отклонение заявки САО «ВСК» является неправомерным, поскольку на основании подпункта 7.1 пункта 7 «Порядок подачи заявки» Документации о закупке Участник подает заявку на участие в запросе предложений в электронной форме на сайте электронной торговой площадки, в порядке, установленном Положением о закупке АО «Ярославское автотранспортное предприятие», настоящей документацией. При этом на основании пункта 8.9.1 Регламента электронной площадки клиенту ЭП следует обеспечить раздельное от остальных документов прикрепление документов с ценовым предложением (при необходимости прикрепления таких документов), для чего документы с ценовым предложением прикреплять в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение».

По мнению заявителя, необходимость раздельной подачи заявки подтверждается положениями подпункта 3 пункта 5 раздела 2 Документации о закупке, который устанавливает требование предоставления предложения по исполнению договора, являющегося Приложением № 3 к настоящей документации, в электронной форме в виде двух файлов: в формате doc (Microsoft Word) *, pdf (Adobe Systems Inc).

Изучив поступившие в ходе рассмотрения жалобы документы и сведения, Комиссия считает доводы заявителя необоснованными на основании следующего.

Согласно подпункту 2 пункта 5 раздела 2 Документации о закупке заявка должна содержать всю указанную заказчиком в документации о закупке информацию.

Подпункт 3 пункта 5 раздела 2 Документации о закупке устанавливает форму предоставления предложения по исполнению договора, являющейся Приложением № 3 к настоящей документации, в электронной форме в виде двух файлов: в формате doc (Microsoft Word) *, pdf (Adobe Systems Inc) ** ***, В формате *.doc Word подается заявка подписанная ЭЦП. В формате pdf** подается заявка с подписями и печатями участника закупки. В связи с одноэтапным способом проведения закупки, заявка и предложение по исполнению договора подаются одним пакетом документов (одновременно).

На основании пункта 8.5 Документации о закупке, несоответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке влечет за собой отклонение заявки участника.

Пунктом 1.4 раздела 1 «Общие условия проведения открытого запроса предложений» Документации о закупке указано, что заявки на участие в запросе предложений предоставляются в электронной форме в соответствии с требованиями и в порядке, которые указаны в документации о закупке.

Согласно подпункту 1 пункта 5 раздела 2 Документации о закупке заявка на участие в запросе предложений подается по форме приложения №1 к документации к запросу предложений, заверенная подписью руководителя участника или уполномоченного им лица.

Таким образом, Заказчик определил единую форму заявки, не подлежащую изменению.

Форма заявки представлена в разделе 5 документации (приложение №1), в её состав входят приложение № 1 «Предложение в отношении предмета договора» и приложение № 2 «Сведения об участнике».

Комиссия соглашается с доводами заказчика о том, что, положения Документации не противоречат требованиям действующего законодательства. Комиссия критически относится к ссылке заявителя на Регламент ЭТП, поскольку пункт 7.1.1 регламента ЭТП предусматривает возможность проведения закупки в один этап.

Из положений подпункта 3 пункта 5 раздела 2 Документации о закупке не следует, что заявка подается в двух частях.

При подаче заявки, в соответствии с пунктами 8.9, и 8.9.1 Регламента электронной торговой площадки участнику следует учитывать, что документы, прикрепленные в соответствующий раздел формы заявки «Ценовое предложение», не будут доступны заказчику до формирования итогового протокола.

Данный пункт документации предполагает подачу заявки в 2 различных форматах и прямо указывает на необходимость её подачи одним пакетом документов.

Приложение №1 к заявке предполагает обязанность участника указывать не только сведения о цене договора, но и иные данные (рейтинг надёжности, опыта оказания аналогичных услуг) на основании которых в соответствии с разделом 10 Документации комиссия заказчика осуществляет оценку заявки. Следовательно, данные сведения необходимы на этапе оценки и сопоставления заявок. Установлено, что заявителем не было представлено приложение №1 к заявке участника «Предложение в отношении предмета договора».

Комиссия пришла к выводу о том, что заказчик правомерно отклонил заявку САО «ВСК», поскольку заявитель направил её с нарушением требований к процедуре подачи заявок. Таким образом, в обжалуемых действиях заказчика не выявлено нарушений положений Закона о закупках а также закупочной документации.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к

недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Непредоставление предусмотренных Документацией о закупке документов либо сведений является основанием для отказа в допуске к участию в закупке. Следовательно, действия Заказчика не нарушают положений части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, и в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу САО «ВСК» (вх. № 14847 от 25.12.2020) на действия (бездействие) заказчика — АО «Ярославское Автотранспортное предприятие» (ИНН 7603072167, ОГРН 1197627011295), проведении запроса предложений на право оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (изв. № 32009785896), необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 29.12.2020 № 14400/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены

Комиссии

С.А. Шарутина

И.Д. Лысов

А.М. Давыдова

Лысов Илья Дмитриевич

(4852) 72-92-88