

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении административного взыскания

22 апреля 2008

г. Южно-Сахалинск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области Могилевкин А.Г., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении члена комиссии ОГУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области» Силенко Игоря Ивановича, по факту нарушения членом конкурсной комиссии порядка отбора участников конкурса на право заключить государственный контракт,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) Комиссией по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области была проведена внеплановая проверка исполнения комиссией для конкурсов и котировок ОГУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области» (далее – конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств требований законодательства о размещении заказов.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено.

Государственным заказчиком – ОГУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области» был объявлен вышеуказанный открытый конкурс, всего 2 лота.

Конкурсная документация утверждена и.о. начальника учреждения Э.Р. Амирхановым 01.02.2008.

10 марта 2007 года в 10-00 часов местного времени состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

На процедуру вскрытия конвертов были поданы следующие заявки на участие в конкурсе: ОАО «Страховая компания «Прогресс-Гарант» (г. Южно-Сахалинск, ул. Амурская, 62 а - 207), филиал ЗАО «Страховая группа «УралСиб» в Сахалинской области (г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского, 36-201), Сахалинский филиал ОАО «Военно-страховая компания» (г. Южно-Сахалинск, ул. К. Маркса, 16), ОАО «КапиталЪ Страхование» обособленное подразделение в г. Южно-Сахалинске (г. Южно-Сахалинск, ул. Невельского, 52/1-6).

Результат заседания конкурсной комиссии оформлен протоколом № 6 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. При вскрытии конвертов велась аудиозапись.

11 марта 2008 года протоколом № 6 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все участники размещения заказа допущены к участию в конкурсе.

Согласно протоколу № 6.1 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 12.03.2008 победителем по обоим лотам был признан филиал ЗАО «Страховая группа «УралСиб» в Сахалинской области. Государственные контракты по обоим лотам заключены 26.03.2008.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей сторон, Комиссия пришла к следующему.

Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее – Постановление об утверждении страховых тарифов) утверждены страховые тарифы и порядок их применения при определении страховой премии.

Так, в соответствии с разделом III Постановления об утверждении страховых тарифов, для транспортных средств категории «В», находящихся в собственности юридического лица, применяется следующая формула:

$T = ТБ \times КТ \times КБМ \times КО \times КС \times КН$, где

T – определение размера страховой премии, подлежащей уплате по договору обязательного страхования;

ТБ – базовые страховые тарифы;

КТ – коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного

использования транспортного средства;

КБМ – коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

КО – коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия сведений о количестве лиц, допущенных к управлению транспортным средством;

КС – коэффициент страховых тарифов в зависимости от периода использования транспортного средства;

КН – коэффициент, который применяется страховщиками при заключении или продлении срока действия договора обязательного страхования на год, следующий за периодом, в котором страховщику стало известно о совершении предусмотренных п. 3 ст. 9 Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" действий (бездействии), в случае нахождения транспортного средства, указанного в страховом полисе, у собственника, указанного в страховом полисе.

Комиссия установила, что для расчета страховой премии, согласно вышеуказанной формуле, с учетом данных по первой позиции технического задания лота № 1, приведенных ниже, будут применяться следующие коэффициенты:

№ п/п	Наименование автотехники Гос.№	Марка	Разрешенная масса тонн	Тип двигателя	Год выпуска	Дата постановки на учет
1.	Подвижный пункт управления Камаз-43118-10 Гос.№	Камаз	19,0	дизель	2006	2006

ТБ: Грузовые автомобили в разрешенной максимальной массой более 16 тонн = 3240;

КТ: г. Южно-Сахалинск = 1;

КБМ: При отсутствии информации в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в договоре обязательного страхования, собственнику данного средства присваивается 3 класс. Следовательно, при отсутствии страховых выплат с 2006 года собственнику присваивается 5 класс, таким образом, коэффициент КБМ = 0,9;

КО: Договор не предусматривает ограничение количества лиц, допущенных к управлению транспортным средством = 1,5;

КС: свыше 10 месяцев = 1;

КН: отсутствие нарушений, предусмотренных п. 3 ст. 9 ФЗ «Об ОСАГО» = 1.

Таким образом, $T = 2375 \times 1 \times 0,9 \times 1,5 \times 1 \times 1$, итого 4374,00 руб., однако у победителя конкурса страховая премия по первой позиции технического задания лота № 1 составляет 3645,00 руб. Аналогичная ситуация складывается и по остальным позициям технического задания лотов №№ 1 и 2.

Таким образом, при расчете страховой премии победитель применял иные коэффициенты, чем предусмотрены Постановлением об утверждении страховых тарифов.

В нарушение чч. 1, 2 ст. 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия необоснованно допустила филиал ЗАО «Страховая группа «УралСиб» в Сахалинской области к участию в конкурсе и выбрала его победителем.

За нарушение членом конкурсной комиссии порядка отбора участников конкурса на право заключить государственный контракт предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Состав комиссии для проведения открытых конкурсов по размещению государственного заказа ОГУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области» утвержден приказом № 5 от 24.01.2008.

При таких обстоятельствах, в действиях члена комиссии ОГУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области» Силенко Игоря Ивановича имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ – нарушение членом конкурсной комиссии порядка отбора участников конкурса на право заключить государственный контракт.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела, которыми установлено, что совершено административное правонарушение в области охраны

собственности:

«Лицо, совершившее административное правонарушение» – член комиссии ОГУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области» Силенко Игорь Иванович.

«Событие административного правонарушения в области охраны собственности» – нарушение членом комиссии ОГУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области» Силенко Игорем Ивановичем порядка отбора участников конкурса на право заключить государственный контракт при проведении открытого конкурса по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

«Время и место совершения» – 11 марта 2008, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 129.

«Вина лица» – член комиссии Силенко Игорь Иванович в составе комиссии ОГУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области» необоснованно приняла решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа ЗАО «Страховая группа «УралСиб», заявка которого не соответствовала требованиям конкурсной документации.

Учитывая обстоятельства дела, личность правонарушителя, отсутствие отягощающих вину обстоятельств и руководствуясь ч. 4 ст. 7.30, ст. 23.66, ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Применить к члену комиссии ОГУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области» Силенко Игорю Ивановичу меру административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ – нарушение членом конкурсной комиссии порядка отбора участников конкурса на право заключить государственный контракт в виде штрафа в размере тридцати тысяч рублей.