

Управление Федеральной службы
государственной регистрации,
кадастра и картографии по
Красноярскому краю

660020, г. Красноярск, ул.
Дубровинского, д. 114

Муниципальное автономное
учреждения г. Красноярска «Центр
недвижимости»

660049, г. Красноярск, Проспект Мира,
39

РЕШЕНИЕ

№ 346-15-10 от 07 октября 2010 г.

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 23 сентября 2010 г. В полном объеме решение изготовлено 07 октября 2010г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления; члены комиссии: Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти, Дударева М.А. ведущий специалист-эксперт контрольного отдела, рассмотрев дело № 346-15-10, возбужденное по признакам нарушения Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю (660020, г. Красноярск, ул. Дубровинского, д. 114) части 1 статьи 15 Федерального закона от

26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), с участием представителей по доверенности Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому - <...> , <...>; представителей по доверенности Муниципального автономного учреждения г. Красноярска «Центр недвижимости» - <...>, - <...>

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило заявление (вх. № 11863 от 24.08.2010 г.) Муниципального автономного учреждения г. Красноярска «Центр недвижимости» (660049, г. Красноярск, Проспект Мира, 39) на действия Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю об отказе в аккредитации, что является, по мнению заявителя, нарушением Федерального Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из заявления и приложенных к нему документов следует.

21 июня текущего года МАУ г. Красноярска «Центр недвижимости» в адрес Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю направлено заявление об аккредитации организации технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства.

Уведомлением Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю от 06.08.2010 года № 70-62/17349 МАУ г. Красноярска «Центр недвижимости» отказано в аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Красноярского края по причине не соответствия требованиям, предъявляемым п. 2.1. Положения, утвержденного Приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 05.04.2005 года № 70, а именно:

- наличие у организации возможности ведения архива, включающего в себя учетно-техническую, оценочную и правоустанавливающую документацию;
- наличие у организации возможности соблюдения требования по подготовке и хранению технических паспортов, оценочной и иной учетно-технической документации, а также по предоставлению сведений об объектах капитального строительства;
- непредставление документов или информации, предусмотренной Положением об аккредитации, необходимой для принятия решения об аккредитации.

Вместе с тем, представленные заявителем документы свидетельствовали о том, что им приложены все необходимые документы, для принятия решения об аккредитации, в том числе справка о ведении (описи) архива, учетно-технической, оценочной и правоустанавливающей документации, подтверждающая ведение или возможность ведения архива.

По данному факту Красноярским УФАС на основании приказа от 02.09.2010 года №

546 возбуждено дело № 346-15-10.

При рассмотрении дела Комиссией установлены следующее, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства:

Постановлением администрации г. Красноярска от 09.11.2009 № 458 создано муниципальное автономное учреждение города Красноярска «Центр недвижимости».

Основными задачами Учреждения является создание единого технологического информационного и юридического учета объектов капитального строительства, проведение работ по технической инвентаризации, паспортизации, адресации объектов недвижимости, землеустроительных и кадастровых работ.

Указом Президента РФ от 25.12.2008 N 1847 "О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии" с 1 марта 2009 г. Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости упразднено с передачей его функций, в том числе и по аккредитации организаций на проведение технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии.

В соответствии с Положением о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации (далее - Положение об учете жилищного фонда), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.97 N 1301 "О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации", технический учет жилищного фонда возлагается на специализированные государственные и муниципальные организации технической инвентаризации - унитарные предприятия, службы, управления, центры, бюро (далее именуются БТИ), методическое обеспечение которых осуществляет государственная специализированная организация.

В соответствии с пунктом 4 вышеназванного Положения перечень организаций, которые могут осуществлять технический учет жилищного фонда, не является исчерпывающим.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 10.09.2004 N 477 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства" до принятия нормативных правовых актов, определяющих порядок ведения государственного технического учета, технический учет и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства осуществляют организации (органы), аккредитованные Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости в порядке, устанавливаемом Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, по правилам, утверждаемым указанным Министерством.

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2004 N 477 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов градостроительной деятельности" Министерство экономического развития и торговли России Приказом от 05.04.2005

№ 70 утвердило Положение об аккредитации Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства (далее - Положение об аккредитации).

Согласно пункту 1.2 Положения об аккредитации - аккредитация организаций проводится в целях подтверждения наличия необходимой материально-технической обеспеченности указанных организаций, а также в целях обеспечения гарантий их ответственности перед заинтересованными лицами и определения возможности ведения названными организациями технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства.

В силу пункта 3.9 Положения об аккредитации комиссия отказывает заявителю в аккредитации в случаях: несоответствия заявителя требованиям настоящего Положения, предъявляемым для его аккредитации; непредставления документов или информации, предусмотренной настоящим Положением и необходимой для принятия решения об аккредитации в соответствии с настоящим Положением; наличия недостоверных или искаженных данных в документах, представленных заявителем.

В соответствии с пунктом 2.1 Положения об аккредитации одним из требований, предъявляемых к организации для ее аккредитации на проведение технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, является требование о наличии у организации возможности ведения архива, включающего в себя учетно-техническую, оценочную и правоустанавливающую документацию в соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 № 1301 "О государственном учете жилищного фонда Российской Федерации" (далее - Положение № 1301) и от 04.12.2000 № 921 "О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства" (далее - Положение № 921), а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Статья 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", определяя перечень имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований, закрепляет, что в собственности муниципальных районов могут находиться архивные фонды, в том числе кадастр землеустроительной и градостроительной документации, а также имущество, предназначенное для хранения указанных фондов (п. 10 ч. 3).

В пунктах 3, 7 Положения № 1301 установлено, что технический учет жилищного фонда возлагается на специализированные государственные и муниципальные организации технической инвентаризации - унитарные предприятия, службы, управления, центры, бюро (далее именуются - БТИ), БТИ обязаны осуществлять, в том числе техническую инвентаризацию и паспортизацию жилищного фонда, а пункт 14 предусматривает, что учетно-техническая, оценочная и правоустанавливающая документация жилищного фонда, включая технические паспорта, регистрационные книги, копии зарегистрированных документов, сформированные в инвентарные дела, и иные инвентаризационные документы, хранятся в архиве БТИ, а также в объединенном архиве Государственного комитета Российской Федерации по жилищной и строительной политике. Архивы БТИ относятся к государственному архивному фонду Российской Федерации и

являются федеральной собственностью, находящейся в пользовании субъектов Российской Федерации. Отчуждение архивов БТИ не допускается.

В соответствии с Положением N 921 техническую инвентаризацию объектов капитального строительства осуществляют организации (органы) по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации объектов капитального строительства.

В Управление Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Красноярскому краю (в настоящее время Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю) заявителем неоднократно подавались заявления об аккредитации как организации технического учета и технической инвентаризации:

- 14.04.2010 года - уведомлением от 30.04.2010 года № 10Ш 1-6-03/3346 отказано в аккредитации;

- 24.05.2010 года – уведомлением от 22.06.2010 года № 74-62/12840 отказано в аккредитации;

- 05.07.2010 года – уведомлением от 06.08.2010 года № 70-62/17349 отказано в аккредитации.

Решением Комиссии по аккредитации организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства по Красноярскому краю, оформленным протоколом от 02.08.2010 N 38 и утвержденным Приказом управления от 06.08.2010 N 143, предприятию отказано в аккредитации для осуществления деятельности на территории Красноярского края в связи с нарушением им ряда требований Положения об аккредитации Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 05.04.2005 N 70.

В частности рабочей группой (заключение от 16.07.2010 года) было установлено:

- Заявление об аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства – соответствует;

- Основные показатели, характеризующие деятельность организации – соответствуют;

- Опись документов – соответствует;

- Правоустанавливающие документы – соответствуют;

- Документы, подтверждающие материально-техническую и программную обеспеченность - соответствуют;

- Документы, подтверждающие соблюдение требования о режиме работы в субботу и воскресенье – соответствуют;

- Документы, подтверждающие наличие архива (опись архива) либо возможность

ведения архива – к заявлению не приложен порядок доступа и выдачи информации из архива бюро технической инвентаризации, определенный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- Наличие у организации возможности соблюдения требований по подготовке и хранению технических паспортов, оценочной и иной технической документации, а также по предоставлению сведений об объектах капитального строительства – поскольку заявителем не приложен порядок доступа и выдачи информации из архива бюро технической инвентаризации, определенный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации соответствие организации такому требованию как наличие у организации возможности соблюдения требований по подготовке и хранению технических паспортов, оценочной и иной технической документации, а также по предоставлению сведений об объектах капитального строительства, не подтверждается;

- Фактически имеющаяся у заявителя возможность ведения технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства и их достоверность -

В Справке о ведении (описи) архива заявлен перечень документов, указанных в пункте 8.8. Инструкции о проведении учета жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденной Приказом Минземстроя России от 04.08.1998 № 37, в частности: инвентарные книги, реестровые книги, реестры жилищного фонда, алфавитные карточки собственников зданий, жилых помещений (квартир), книги учета инвентарных дел, землеустроительные дела, технические паспорта, иные документы, относящиеся к деятельности учреждения.

Фактически Рабочей группой установлено только наличие в архиве: книги выдачи дел из архива, книги учета поступления документов на хранение в архив, регистрационной книги учета объектов капитального строительства, поставленных на технический учет на территории Российской Федерации.

Таким образом, установлено несоответствие документов, представленных заявителем рабочей группе, документам, указанным в справке.

Вместе с тем, данное обстоятельство не является основанием для отказа.

Кроме того, в выводах заключения рабочей группы указано только о несоответствии заявителя требованиям Положения об аккредитации: возможность ведения архива, наличие у организации возможности соблюдения требований по подготовке и хранению технических паспортов, оценочной и иной технической документации, а также по предоставлению сведений об объектах капитального строительства (отсутствие порядка доступа и выдачи информации из архива бюро технической инвентаризации, определенный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации).

Наличие у организации возможности ведения архива, включающего в себя учетно-техническую, оценочную и правоустанавливающую документацию предполагает обеспечение организацией ведение архива, а не наличие архива как такового. Поскольку создание и накопление архива происходит по мере осуществления деятельности организации по техническому учету и технической инвентаризации, требование обеспечения возможности ведения архива не может

рассматриваться как требование наличия самого архива до аккредитации (то есть до появления легальной возможности осуществлять вышеназванную деятельность).

Иное толкование означает возможность осуществления такой деятельности лишь ограниченным кругом юридических лиц, представляет собой необоснованный запрет для иных хозяйствующих субъектов осуществлять предпринимательскую деятельность в указанной сфере.

Из материалов дела усматривается, что возможность ведения архива у заявителя имеется: есть помещение, специальное оборудование, специалисты, способные проводить техническую инвентаризацию и технический учет объектов капитального строительства и формировать инвентарные дела.

В соответствии с пунктом 14 Положения о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 года № 1301, находятся в пользовании субъектов Российской Федерации и хранятся в архиве БТИ, а также в объединенном архиве Государственного комитета Российской Федерации по жилищной и строительной политики. В пункте 15 вышеназванного Положения определено, что порядок доступа и выдачи информации из архива БТИ определяется органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Между тем, в настоящее время порядок доступа и выдачи информации из архива БТИ органом исполнительной власти Красноярского края не разработан.

Данное обстоятельство фактически явилось причиной отказа МАУ г. Красноярска «Центр недвижимости» в аккредитации.

Вместе с тем, порядок выдачи информации разработан непосредственно МАУ г. Красноярска «Центр недвижимости» и утвержден приказом директора Учреждения № 57 от 29.04.2010 года, который согласован с Архивным агентством Красноярского края.

Кроме того, случаи отказа в аккредитации закреплены в пункте 3.9. Положения об аккредитации, отсутствие порядка, разработанного органом исполнительной власти не является основанием для отказа в аккредитации.

Кроме того, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю указало на непредставление документов или информации, предусмотренной Положением об аккредитации, необходимой для принятия решения об аккредитации.

Однако, при рассмотрении дела представитель Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю пояснила, что данный пункт является типовым и утвержден Приказом Федерального агентства кадастра объектов недвижимости от 16.06.2005 № П/0112.

Вместе с тем, форма уведомления, утвержденная в приложении № 8 к Приказу Федерального агентства кадастра объектов недвижимости от 16.06.2005 № П/0112 не содержит данного пункта.

Исследовав представленные доказательства, заслушав и оценив доводы лиц,

участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам:

Статьей 8 Конституции Российской Федерации гарантировано единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц.

Несмотря на то, что порядок выдачи информации органом исполнительной власти на территории Красноярского края не определен, на территории Красноярского края осуществляет деятельность (аккредитованные организации) по техническому учету и технической инвентаризации, согласно данным Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю:

- ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» (дата внесения записи в реестр аккредитованных организаций 09.11.2007 года);

- ООО «Техническая инвентаризация Красноярского края» (аккредитована 20.12.2005 года на основании решения Арбитражного суда Красноярского края от 10.06.2005 года по делу № А33-6915/2005).

По состоянию на 16.09.2010 года аккредитованы 3 организации:

- ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» (дата внесения записи в реестр аккредитованных организаций 09.11.2007 года);

- ООО «Техническая инвентаризация Красноярского края» (аккредитована 20.12.2005 года на основании решения Арбитражного суда Красноярского края от 10.06.2005 года по делу № А33-6915/2005).

- ГПКК «Красноярский технический центр» (дата внесения записи в реестр аккредитованных организаций 07.10.2009 года).

Вместе с тем, за период 2007-2010 год Аккредитующим органом отказано в аккредитации следующим хозяйствующим субъектам:

№	Наименование организации	Акт
---	--------------------------	-----

1.	ООО «Техническая инвентаризация Красноярского края»	Приказ Управления Роснедвижимости по Красноярскому краю от 09.03.2007 года
2.	ООО «ЕнисейЭнергоСервис»	Приказ Управления Роснедвижимости по Красноярскому краю от 14.08.2007 года от 30.10.2007 года
3.	ООО «Бюро технической инвентаризации»	Приказ Управления Роснедвижимости по Красноярскому краю От 16.04.2008 года; От 24.06.2008 года; От 06.08.2008 года; От 07.10.2008 года
4.	ООО «Бюро технической инвентаризации и землеустройства»	Приказ Управления Роснедвижимости по Красноярскому краю От 16.04.2008 года
5.	МУП «Земли города»	Приказ Управления Роснедвижимости по Красноярскому краю От 28.05.2008 года
6.	ООО «Агентство по приватизации, инвентаризации»	Приказ Управления Роснедвижимости по Красноярскому краю От 18.07.2008 года
7.	ООО «Пчелка»	Приказ Управления Роснедвижимости по Красноярскому краю От 19.08.2008 года
8.	ГПКК «Красноярский технический центр»	Приказ Управления Роснедвижимости по Красноярскому краю От 27.03.2009 года; От 23.07.2009 года;
9.	ООО «КрасСтройИнвентаризация»	Приказ Управления Роснедвижимости по Красноярскому краю От 11.06.2009 года; От 23.07.2009 года; От 04.09.2009 года
10.	ООО «Астор 2002»	Приказ Управления Роснедвижимости по Красноярскому краю От 29.04.2010 года;

11.	ФГУП основанное на праве хозяйственного ведения «Красноярское аэрогеодезическое предприятие»	Приказ Управления Росреестра по Красноярскому краю От 27.08.2010 года;
-----	--	---

Все указанным выше организациям было указано по причине не подтверждения:

- наличия у организации возможности ведения архива, включающего в себя учетно-техническую, оценочную и правоустанавливающую документацию;
- наличия у организации возможности соблюдения требования по подготовке и хранению технических паспортов, оценочной и иной учетно-технической документации, а также по предоставлению сведений об объектах капитального строительства;
- непредставление документов или информации, предусмотренной Положением об аккредитации, необходимой для принятия решения об аккредитации.

Фактически во всех случаях причиной отказа явилось отсутствие порядка доступа и выдачи информации из архива бюро технической инвентаризации, определенного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, из материалов дела усматривается, что несмотря на отсутствие данного порядка, другие организации получили аккредитацию: ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», ООО «Техническая инвентаризация Красноярского края», ГПКК «Красноярский технический центр». При этом из материалов дела усматривается, что ГПКК «Красноярский технический центр» был аккредитован на основании Положения об аккредитации и при предоставлении им порядка доступа и выдачи информации из архива, утвержденного Архивным агентством Красноярского края, а не утвержденного органом исполнительной власти субъекта РФ, т.е. фактически аналогичный, представленному заявителем.

Однако, при аналогичных обстоятельствах заявителю было отказано в аккредитации.

Вместе с тем, все субъекты, участвующие в осуществление технического учета жилищного фонда РФ, должны действовать по единым правилам.

На заседании комиссии представитель Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю пояснил, что на факт аккредитации на основании представленного ГПКК «Красноярский технический центр» порядка доступа и выдачи информации из архива, утвержденного не органом исполнительной власти, а Архивным агентством Красноярского края, указано вышестоящим органом при проведении им проверки, после чего аккредитующий орган отказывает всем подавшим заявления организациям в аккредитации.

Данный довод отклоняется комиссией, т.к. из представленного документа не усматривается необходимость отзыва аккредитации у организации, а лишь усматриваются рекомендации по инициированию вопроса об утверждении необходимого положения органом исполнительной власти, из чего следует, что отсутствие данного порядка, утвержденного органом исполнительной власти при

наличии порядка, утвержденного самим заявителем и согласованным с Архивным агентством Красноярского края не является безусловным основанием для признания организации не соответствующей требованиям, предъявляемым к данным организациям.

В противном случае, данный документ обязал бы аккредитующий орган - принять меры по отзыву аккредитации.

Пунктом 3.14 Положения об аккредитации Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 05.04.2005 N 70, предусмотрена возможность отзыва аккредитации организации в случае:

- несоблюдения аккредитованной организацией требований законодательства Российской Федерации в сфере технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства и (или настоящего Положения);
- непредставления документов или информации, предусмотренной настоящим положением, для рассмотрения сведений о допущенных аккредитованной организацией нарушениях;
- возникшего несоответствия аккредитованной организации требованиям настоящего Положения.

Аккредитующий орган - Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю признал факт отсутствия разработанного органом исполнительной власти на территории Красноярского края порядка доступа и выдачи информации из архива.

Данный порядок одинаково необходим для всех организаций, осуществляющих технический учет и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства.

Однако, мер по отзыву аккредитации у организаций осуществляющих деятельность в данной сфере, не предпринял, чем создал неравные дискриминационные условия для иных хозяйствующих субъектов и, тем самым, создал преимущества для ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», ГПКК «Красноярский технический центр».

Отказ в аккредитации другим организациям, а осуществление деятельности ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» и ООО «Техническая инвентаризация Красноярского края» является естественным преимуществом данных хозяйствующих субъектов на рынке. Оно не может служить основанием для ограничения допуска на рынок других хозяйствующих субъектов. В условиях конкуренции между хозяйствующими субъектами потребители их услуг должны иметь возможность самостоятельно сделать выбор, услугами кого из них воспользоваться в конкретной ситуации.

Действия Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю по отказу в аккредитации

другим организациям и не допуску на рынок услуг технической инвентаризации любого иного субъекта, содержат в себе дискриминационные условия, при которых одни хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства, поставлены в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими данный вид деятельности и направлены на ограничение и недопущение конкуренции.

Отсутствие конкуренции в данной сфере приводит к тому, что цены на оказываемые услуги не подчиняются рыночным законам спроса и предложения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», данный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе по недопущению, ограничению, устранению конкуренции органами государственной власти.

Согласно части 2 статьи 1 Закона «О защите конкуренции» целями закона являются в том числе, обеспечение свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Необоснованный отказ в аккредитации МАУ г. Красноярск «Центр недвижимости» в осуществлении технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства приводит к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.

Необоснованность отказа в случае отсутствия порядка доступа и выдачи информации из архива, утвержденного органом исполнительной власти Российской Федерации подтверждается также позицией Администрации Губернатора Красноярского края, изложенной в письме от 07.09.2010 № 38-08717 о том, что отсутствие порядка доступа и выдачи информации из архива не рассматривается как основание для отказа организациям в аккредитации.

Следовательно, действия Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю лишили возможности МАУ г. Красноярск «Центр недвижимости» осуществлять деятельность на рынке технической инвентаризации объектов капитального строительства, что свидетельствует о недопущении, ограничении конкуренции, и, соответственно, о нарушении антимонопольного законодательства.

Таким образом, в действиях Управления Федеральной службы государственной

регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю присутствуют признаки нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в ограничении доступа МАУ г. Красноярска «Центр недвижимости» к осуществлению деятельности на рынке технической инвентаризации объектов капитального строительства, и, соответственно, в ограничении конкуренции.

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия приходит к выводу:

- об отсутствии оснований для прекращения рассмотрения дела;
- о наличии в действиях Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю состава нарушения, предусмотренного частью 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Соответствующими действиями Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю нарушен публичный порядок, обеспечивающий конкуренцию, а также ущемлены интересы других хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничении доступа (необоснованный отказ в аккредитации МАУ г. Красноярска «Центр недвижимости») в осуществлении технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства.

2. Выдать Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства, о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции:

I. Совершить действия, направленные на отмену актов, нарушающих антимонопольное законодательство, с этой целью Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю надлежит:

- Отменить решение Комиссии по аккредитации организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства по Красноярскому краю от 02 августа 2010 года. (протокол № 38).

Срок исполнения – 5 дней с момента получения настоящего предписания;

- Отменить Приказ Управления Росреестра по Красноярскому краю от 06 августа 2010 года № 143.

Срок исполнения - 5 дней с момента получения настоящего предписания ;

- Отозвать Уведомление от 06 августа 2010 года № 70-62/17349 об отказе МАУ г. Красноярска «Центр недвижимости» в аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Красноярского края.

Срок исполнения – 5 дней с момента получения настоящего предписания;

- Рассмотреть заявление МАУ г. Красноярска «Центр недвижимости» об аккредитации в установленном законом порядке, при этом не допуская фактов отказа в аккредитации по причине отсутствия порядка доступа и выдачи информации из архива, определенного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Срок исполнения – установленный действующим законодательством Российской Федерации;

2. Совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, с этой целью Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю надлежит:

1. Не допускать фактов отказа в аккредитации организациям, обратившимся с заявлением об аккредитации, на осуществление деятельности по техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства по причине отсутствия порядка доступа и выдачи информации из архива, определенного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии
Лужбин

Е.А.

Члены Комиссии:
Деревягина

О.Е.

Дударева

М.А.

согл. Деревягина

	<p>Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю</p> <p>660020, г. Красноярск, ул. Дубровинского, д. 114</p>
--	--

ПРЕДПИСАНИЕ № 346-15-10

07 октября 2010 г.

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления; члены комиссии: Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти, Дударева М.А. ведущий специалист-эксперт контрольного отдела, рассмотрев дело № 346-15-10, возбужденное по признакам нарушения Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), руководствуясь статьей 23 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю совершить действия, направленные на отмену актов, нарушающих антимонопольное законодательство, с этой целью Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю надлежит:

1. Отменить решение Комиссии по аккредитации организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства по Красноярскому краю от 02 августа 2010 года. (протокол № 38).

Срок исполнения – 5 дней с момента получения настоящего предписания;

2. Отменить Приказ Управления Росреестра по Красноярскому краю от 06 августа 2010 года № 143.

Срок исполнения - 5 дней с момента получения настоящего предписания ;

3. Отозвать Уведомление от 06 августа 2010 года № 70-62/17349 об отказе МАУ г. Красноярска «Центр недвижимости» в аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Красноярского края.

Срок исполнения – 5 дней с момента получения настоящего предписания;

4. Рассмотреть заявление МАУ г. Красноярска «Центр недвижимости» об аккредитации в установленном законом порядке при этом не допуская фактов отказа в аккредитации по причине отсутствия порядка доступа и выдачи информации из архива, определенного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Срок исполнения – установленный действующим законодательством Российской Федерации;

5. Представить в адрес Красноярского УФАС России доказательства исполнения предписания по 1,2,3, пункту настоящего предписания.

Срок исполнения – не позднее чем 6 дней, с момента получения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Лужбин

Е.А.

Члены Комиссии:
Фомушкина

Ю.В.

Дударева

М.А.

□

	<p>Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю</p>
--	--

660020, г. Красноярск, ул. Дубровинского, д.
114

ПРЕДПИСАНИЕ № 346-15-10

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления; члены комиссии: Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти, Дударева М.А. ведущий специалист-эксперт контрольного отдела, рассмотрев дело № 346-15-10, возбужденное по признакам нарушения Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь статьей 23 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, с этой целью Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю надлежит:

1. Не допускать фактов отказа в аккредитации организациям, обратившимся с заявлением об аккредитации, на осуществление деятельности по техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства по причине отсутствия порядка доступа и выдачи информации из архива, определенного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Срок исполнения – немедленно с момента получения настоящего предписания;

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Лужбин

Е.А.

Члены Комиссии:

Ю.В.

Фомушкина

М.А.

Дударева

- [119.doc](#)