

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-429/21

01 июня 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГБУЗ «Поликлиника стоматологическая № 16» (далее – Организатор торгов) и ИП Игониной Е. И. (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 14.05.2021 вх. № 16055-ЭП/21) ИП Игониной Е. И. на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГБУЗ «Поликлиника стоматологическая № 16» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку телевизора и кронштейна для телевизора для Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Поликлиника стоматологическая № 16» в 2021 году (извещение №32110206033), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

19 апреля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110206033 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку телевизора и кронштейна для телевизора для Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Поликлиника стоматологическая № 16» в 2021 году (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГБУЗ «Поликлиника стоматологическая № 16» (далее – Положение о закупках) в редакции от 16.12.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	190 043,33 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.04.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.05.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	13.05.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, 4-я Красноармейская, д. 19

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ИП Игониной Е. И. от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

В рамках заседания Комиссии СПб УФАС России по рассмотрению жалобы ИП Игониной Е. И. объявлялся перерыв до 01.06.2021 14:45 (МСК).

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГБУЗ «Поликлиника стоматологическая № 16» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ИП Игониной Е. И. в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/13991/21 от 19.05.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/13991/21 от 19.05.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 32110206033-2 от 13.05.2021 заявка ИП Игоиной Е. И. была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Непредставление обязательных документов и(или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки. В соответствии с п. 10.2.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг СПб ГБУЗ «Поликлиника стоматологическая № 16», п. 3.2 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» Раздела III. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, п. 22 Раздела IV «Информационная карта аукциона в электронной форме», заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать: информацию и документы, указанные заказчиком в документации о таком аукционе. Участник по п.п. 7) п. 22 Раздела IV «Информационная карта аукциона в электронной форме» не представил: Копию свидетельства о государственной регистрации участника аукциона (для юридического лица и индивидуального предпринимателя) или лист записи единого государственного реестра (для юридического лица и индивидуального предпринимателя). Положение о закупке товаров, работ, услуг СПб ГБУЗ «Поликлиника стоматологическая № 16», документация об аукционе в электронной форме предусматривают обязанность Участника представить информацию и документы в составе заявки, указанные заказчиком в документации о таком аукционе. Непредставление информации и документов, установленных в документации об аукционе в электронной форме, не дает право Комиссии принять данную заявку в качестве соответствующей требованиям Положения о закупке товаров, работ, услуг и документации об аукционе в электронной форме».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 3.2 Документации требование к составу и содержанию, оформлению заявки на участие в аукционе в электронной форме определено в пункте 22 информационной карты аукциона в электронной форме.

Как следует из пп. 7 п. 22 информационной карты Документации (далее — Информационная карта), заявка на участие в аукционе в электронной форме направляется участником закупки оператору электронной площадки в форме электронного документа. Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать копию свидетельства о государственной регистрации участника аукциона (для юридического лица и индивидуального предпринимателя) или лист записи единого государственного реестра (для юридического лица и индивидуального предпринимателя).

На основании п. 3.2 Документации непредставление необходимых документов в составе заявки является основанием для отказа в допуске участника закупки к участию в аукционе в электронной форме.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ИП Игониной Е. И., установила, что Заявитель в нарушение требований пп. 7 п. 22 Информационной карты в составе заявки на участие в Закупке не представил копию свидетельства о государственной регистрации участника аукциона или лист записи единого государственного реестра, что являлось основанием для отклонения заявки ИП Игониной Е. И. от участия в процедуре Закупки согласно п. 3.2 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ИП Игониной Е. И. от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ИП Игониной Е. И. от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 14.05.2021 вх. № 16055-ЭП/21) ИП Игониной Е. И. на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГБУЗ «Поликлиника стоматологическая № 16» (ИНН: 7809020719, ОГРН: 1027810267430) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку телевизора и кронштейна для телевизора для Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Поликлиника стоматологическая № 16» в 2021 году (извещение №32110206033) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.