

1. ОАО «Ростелеком»  
125047, Москва, Тверская-Ямская 1-я ул.,  
д. 14

2. ЗАО «АККОРД ПОСТ»  
111250, Москва, проезд Завода Серп и Молот, д. 10

3. ОАО «ЕЭТП»  
117312, Москва, пр-кт 60-я Октября, д. 9

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2043/77-14 о нарушении  
процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.12.2014 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение  
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ЗАО «АККОРД ПОСТ» на действия заказчика - ОАО  
«Ростелеком» при проведении открытого аукциона в электронной форме право  
заключения договора на оказание услуг по формированию, печати и доставке до  
точек приема платежных документов (реестровый № 31401573200), в соответствии  
со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите  
конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ЗАО «АККОРД ПОСТ»  
(далее — Заявитель) на действия заказчика - ОАО «Ростелеком» (далее —  
Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме право  
заключения договора на оказание услуг по формированию, печати и доставке до  
точек приема платежных документов (реестровый № 31401573200) (далее —  
Аукцион).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в  
неправомерном отказе в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам  
настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия  
(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной  
площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и  
проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,  
если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с  
законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также  
при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от  
18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено  
законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере  
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных  
нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о  
закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются

Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

01.04.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (далее — Положение о закупках).

03.10.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона.

Начальная (максимальная) цена договора — 66 080 000,00 рублей.

Согласно извещению о проведении Аукциона от 03.10.2014 дата окончания подачи заявок — 24.10.2014, дата окончания рассмотрения заявок — 05.11.2014, дата подведения итогов — 13.11.2014.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок 13.11.2014 № б/н Аукционной комиссией принято решение отказать заявке Заявителя в допуске к участию в Аукционе на основании пункта 29 Аукционной документации, по причине не соответствия претендента дополнительным требованиям, установленным пунктом 13 раздела II Информационной карты Аукционной документации, а именно: не подтвержден опыт оказания услуг печати и доставки расчетных документов физическим и юридическим лицам.

Согласно жалобе Заявителя, ЗАО «АККОРД ПОСТ» представило справку об опыте выполнения договоров по Форме 6 раздела III Аукционной документации. 24.10.11 в ответ на запрос Заказчика для подтверждения опыта оказания услуг, заявителем были представлены копии договоров и актов сверки взаиморасчетов за период 2012-2013, подтверждающих опыт оказания услуг и объем выполненных работ на сумму, превышающую 10 млн. рублей. Также Заявителем в ответ на запрос Заказчика от 28.10.2014 были представлены копии актов по договору от 04.12.2009 № 237/13-09.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Пунктом 13 Информационной карты Аукционной документации к участникам закупки установлены дополнительное требование, а именно: наличие у Претендента подтвержденного успешного опыта оказания услуг печати и доставки расчетных документов физическим и юридическим лиц за период с 01.01.2012 г. до даты опубликования извещения о проведении настоящей процедуры закупки. Под наличием подтвержденного успешного опыта в рамках настоящего Аукциона подразумеваются подтвержденные и исполненные договоры/ заказы/ дополнительные соглашения к договорам на оказание услуг по печати и доставке платежных документов, юридическим и физическим лицам с совокупной ценой договоров (заказов/ дополнительных соглашений) не менее 10 000 000,00 (Десять миллионов рублей 00 копеек) за период с 01.01.2012 г. до даты публикации извещения о проведении настоящей процедуры закупки.

Сведениями об имеющемся у Претендента опыте оказания услуг по печати и

доставке платежных документов, юридическим и физическим лицам с совокупной ценой договоров не менее 10 000 000,00 (Десять миллионов рублей 00 копеек) за период с 01.01.2012г. до даты публикации извещения о проведении настоящего Аукциона (справка об опыте выполнения договоров по Форме 6 раздела III «ФОРМЫ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ ПРЕТЕНДЕНТАМИ ЗАКУПКИ»), с приложением подтверждающих документов, позволяющих однозначно идентифицировать соответствие имеющегося у Претендента опыта опыту, требуемому в соответствии с настоящим пунктом, в четкой последовательности:

- копий договоров/заказов/дополнительных соглашений к договорам,
- копий актов оказанных услуг или иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по договору. Акты оказанных услуг должны быть последовательно приложены к каждой соответствующей копии представленных договоров/заказов/дополнительных соглашений к договорам.

В соответствии с пунктом 29 Информационной карты Аукционной документации по результатам рассмотрения Заявок Закупочная комиссия имеет право не допустить Претендента к участию в открытом аукционе в том числе, случаях:

- несоответствия Претендента требованиям, установленным пунктом 13 раздела II «Информационная карта» Документации;
- непредставления требуемых согласно настоящей Документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений о Претенденте или о предлагаемых товарах, работах, услугах;
- несоответствия Заявки (в том числе представленного технико-коммерческого предложения) требованиям настоящей Документации.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что для обеспечения участия Заявителя в Аукционе, 24.10.2014 Заказчиком был направлен участнику запрос об истребовании дополнительных документов о подтверждении необходимого опыта работы, в котором указал, что в случае невозможности представления актов выполненных работ по причине заключения Соглашения о конфиденциальности, необходимо предоставить от указанных в Форме 6 организаций подтверждающие письма с указанием вида выполненных работ и объема в денежном выражении. В ответ на направленный Заказчиком запрос Заявитель представил копии выписок из договоров от 18.09.2014 № 14/0274, от 04.12.2009 № 237/13-09/343-У, от 16.07.2014 № 319-У, от 14.08.2014 № 344-У, от 09.01.2014 № 10-У, от 01.04.2014 № 141825, от 05.04.2012 № 50-У, большая часть из которых не содержала перечень оказываемых услуг, без приложения актов оказанных услуг или писем своих контрагентов об исполнении заключенных сторонами договоров.

Также Заявителем были представлены копии актов сверки расчетов с ЗАО «Компания ТрансТелеком» и ОАО «НТВ-Плюс» по договорам, которые не представлены Заказчику и не указаны в справке об опыте работы в составе заявке.

Договоры с компаниями ОАО «МГТС», ЗАО «ТТК», ЗАО «Инфолайн», ОАО «Центральный телеграф», ОАО «МТТ», ООО «Газпроммежрегионгаз Тамбов», ОАО «Тверьэнергосбыт», ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЮАО», МУП «СЕЗ» г. Климовск, ООО «ВЭБ лизинг», указанные в справке об опыте работы, Заказчику не представлены.

29.10.2014 Заказчиком был направлен повторный запрос Заявителю об истребовании актов оказанных услуг по договору от 04.12.2009 № 237/13-09/343-У, заключенному с ОАО «НТВ-Плюс».

Заявитель после получения данного запроса представил Заказчику копии актов выполненных работ, которые не содержали сведения о стоимости выполненных работ, часть этих актов выполненных работ не была подписана контрагентом и не заверена его печатью, в связи с чем заявка Заявителя была отклонена.

Комиссия, изучив заявку Заявителя установила, что участник представил в составе заявки Форму № 6 «Справка об опыте выполнения договоров», в которой участник указал пять договоров, сроки предоставления услуг которых с 01.01.2012 по н/в. При этом, в подтверждение указанного в Форме 6 опыта, Заявителем не представлены копии указанных договоров, а также копии актов оказанных услуг или иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по договорам. Также Комиссией были изучены документы, представленные Заявителем в ответ на запросы Заказчика. Так Комиссия установила, что Заявитель представил семь выписок из договоров, а именно первые и последние страницы договоров, содержащие информацию о предмете договоров и реквизиты сторон. Однако из представленных Заявителем документов, не представляется возможным определить цену договора, а также установить исполнение обязательств по представленным договорам, по причине отсутствия актов или иных документов, способных подтвердить данный факт. При этом, направленные Заявителем акты сверки, которые в свою очередь являются документами, подтверждающими отсутствие задолженности в расчетах между сторонами, не могут быть признаны в качестве документов, подтверждающих исполнение обязательств по договорам в целом.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу, что представленные Заявителем в подтверждение опыта оказания услуг документы, не соответствуют требованиям, установленным пунктом 13 Информационной карты Аукционной документации. Из представленных Заявителем документов не представляется возможным сделать вывод о имеющемся у претендента опыте оказания услуг по печати и доставке платежных документов, юридическим и физическим лицам, по причине представления документов не полном объеме. Аукционной документацией участникам Аукциона было предоставлено право предоставлять в подтверждение опыта не только договоры и акты к ним, но иные документы, в том числе письма от контрагентов, свидетельствующие об исполнении обязательств по договорам. Заявитель данным правом не воспользовался. При этом, довод Заявителя о том, что информация по заключенным договорам не подлежит раскрытию по причине подписания соглашения о конфиденциальности, не может быть основанием для непредоставления документов, установленных Аукционной документацией. Подавая заявку на участие в закупке, участник принимает на себя обязательства по исполнению установленных ею требований.

В связи с изложенным, Комиссия признает довод Заявителя о неправомерном отказе в допуске к участию в Аукционе необоснованным.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 01.12.2014 № ИК/38996.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.