РЕШЕНИЕ № 067/10/615-12/2023

17 января 2024 года
г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

<…>

<…>

<…>

при личном участии представителей заказчика:

- Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области»: <…>, <…>.

Представители ООО «А» были уведомлены надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения обращения, но на заседание комиссии не явились, письменных пояснений по существу обращения также не представили;

в целях осуществления возложенных на Комиссию полномочий по рассмотрению обращений о включении информации о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда, или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров в реестр недобросовестных подрядных организаций, поданных в порядке, предусмотренном Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме,

утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение),

рассмотрев обращение НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» (далее – Фонд, Региональный оператор, заказчик) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – Реестр) информации об ООО «А» (ИНН <…>) (далее также общество, подрядчик) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнение работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов многоквартирных домов, расположенных по адресам: Смоленская область, Вяземский район, г. Вязьма, ул. 25 Октября, д. 13, Смоленская область, Вяземский район, г. Вязьма, ул. 25 Октября, д. 15 (извещение № 206320000012300148),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области 28.12.2023 поступило обращение заказчика о включении в Реестр информации об ООО «А».

В ходе рассмотрения обращения установлено следующее.

Согласно обращению 10.08.2023 между Фондом и об ООО «А» по результатом проведения электронного аукциона на выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнение работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов многоквартирных домов, расположенных по адресам: Смоленская область, Вяземский район, г. Вязьма, ул. 25 Октября, д. 13, Смоленская область, Вяземский район, г. Вязьма, ул. 25 Октября, д. 15 был заключен договор о проведении капитального ремонта № 99/ЭА148вг-2023 на выполнение работ (далее - договор).

Согласно договору общий срок выполнения работ: с 18.08.2023 по 28.12.2023.

Договором были предусмотрены 5 (пять) этапов выполнения работ с указанием сроков выполнения каждого этапа.

Однако подрядчик не выполнил своих обязательств по договору.

В этой связи, заказчиком 28.11.2023 на основании подпункта «б» пункта 225, подпункта «е» пункта 226 Положения и подпункта «б» пункта 13.1, подпункта

«е» пункта 13.2, пунктов 13.3, 13.4 договора было принято решение о расторжении договора в одностороннем порядке, о чем 28.11.2023 в адрес подрядчика направлено соответствующее уведомление от 28.11.2023 № 14746.

20.12.2023 подрядчик обратился в адрес Регионального оператора с просьбой отменить уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке, в связи с тем, что выполнил работы по разработке проектной документации (проектная документация представлена вместе с возражением от 19.12.2023 №515), получил положительные заключения государственной экспертизы на разработанную проектную документацию по всем объектам и о готовности приступить к выполнению строительно-монтажных работ.

22.12.2023 Фондом в адрес подрядчика направлено письмо о том, что получившая положительное заключение проектная документация, в адрес заказчика не представлена, в установленном порядке не принята, кроме того договор расторгнут в одностороннем порядке 20.12.2023.

Комиссия, изучив материалы по обращению, заслушав пояснения представителя заказчика, установила следующее.

13.07.2023 на сайте www.roseltorg.ru Фондом опубликовано извещение (реестровый номер процедуры: № 206320000012300148), документация о проведении электронного аукциона № 99/ЭА148вг-2023 на выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнение работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов многоквартирных домов, расположенных по адресам: Смоленская область, Вяземский район, г. Вязьма, ул. 25 Октября, д. 13, Смоленская область, Вяземский район, г. Вязьма, ул. 25 Октября, д. 15.

По результатам проведения вышеуказанного электронного аукциона между Фондом и ООО «А» 10.08.2023 был заключен договор № 99/ЭА148вг-2023 о проведении капитального ремонта.

Пунктом 1.3 договора предусмотрено, что срок выполнения работ составляет: с 18.08.2023 по 28.12.2023.

Приложениями №4 и №5 к договору предусмотрены графики выполнения работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнение работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов в многоквартирных домах:

I. Смоленская область, Вяземский район, г. Вязьма, ул. 25 Октября, д. 13 – оценка технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты,

разработка проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнение работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов - с 18.08.2023 по 28.12.2023:

выполнение работ по разработке проектной документации, в том числе:

1 этап: сбор исходных данных, выполнение работ по разработке проектной документации, согласование с заказчиком перед прохождением государственной экспертизы, направление для ознакомления лицам, в соответствии с пунктом 6.1.2 договора - с 18.08.2023 по 01.09.2023;

2 этап: прохождение государственной экспертизы: проектной документации в объеме проверки сметной стоимости замены лифтового оборудования и передача документации заказчику в соответствии с пунктом 8.1. договора - с 04.09.2023 по 29.09.2023;

3 этап: приемка работ по разработке проектной документации заказчиком, подписание дополнительного соглашения к договору в части стоимости выполнения работ по капитальному ремонту в соответствии с разработанной проектной документацией - с 02.10.2023 по 13.10.2023;

выполнение работ по капитальному ремонту, в том числе:

4 этап: выполнение работ и передача документации заказчику в соответствии с пунктом 8.5. договора: замена лифтового оборудования - с 16.10.2023 по 07.12.2023;

5 этап: приемка работ заказчиком и рабочей (приемочной) комиссией: замена лифтового оборудования - с 08.12.2023 по 28.12.2023.

II. Смоленская область, Вяземский район, г. Вязьма, ул. 25 Октября, д. 15 - оценка технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработка проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнение работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов - с 18.08.2023 по 28.12.2023:

выполнение работ по разработке проектной документации, в том числе:

1 этап: сбор исходных данных, выполнение работ по разработке проектной документации, согласование с заказчиком перед прохождением государственной экспертизы, направление для ознакомления лицам, в соответствии с пунктом 6.1.2 договора - с 18.08.2023 по 01.09.2023;

2 этап: прохождение государственной экспертизы: проектной документации в объеме проверки сметной стоимости замены лифтового оборудования и передача документации заказчику в соответствии с пунктом 8.1 договора - с 04.09.2023 по 29.09.2023;

3 этап: приемка работ по разработке проектной документации заказчиком, подписание дополнительного соглашения к договору в части стоимости выполнения работ по капитальному ремонту в соответствии с разработанной проектной документацией - с 02.10.2023 по 13.10.2023;

выполнение работ по капитальному ремонту, в том числе:

4 этап: выполнение работ и передача документации заказчику в соответствии с пунктом 8.5 договора: замена лифтового оборудования с 16.10.2023 по 07.12.2023;

5 этап: приемка работ заказчиком и рабочей (приемочной) комиссией: замена лифтового оборудования - с 08.12.2023 по 28.12.2023.

Согласно пункту 6.1.2 договора подрядчик обязан передать заказчику разработанную проектную документацию для согласования перед прохождением экспертизы проектной документации.

Копию согласованной с заказчиком проектной документации направить для сведения организации-балансодержателю, ресурсоснабжающим организациям, лицу, которое уполномочено действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме (в случае, если капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводится на основании решения собственников помещений в этом многоквартирном доме), управляющей компании (если таковая имеется) либо организации (лицу), осуществляющим управление многоквартирным домом.

Пунктом 6.1.3 договора установлено, что подрядчик обязан уведомить заказчика о передаче разработанной проектной документации на государственную экспертизу в течение 5 (пяти) дней с момента передачи.

В силу пункта 6.1.4 договора подрядчик обязан передать заказчику технический отчет с выводами и рекомендациями по результатам обследования и готовую проектную документацию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в сроки и в объемах, определенных Техническим заданием и другими условиями договора о проведении капитального ремонта.

Согласно пункту 4.2 договора подрядчик вправе приступить к выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества только после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации на соответствующие виды работ.

В соответствии с пунктом 6.1.30 договора подрядчик обязан окончить работы в срок, предусмотренный данным договором о проведении капитального ремонта.

В соответствии с пунктом 6.1.35 договора подрядчик в случаях ненадлежащего исполнения обязательств по данному договору о

проведении капитального ремонта несет ответственность, предусмотренную разделом 10 данного договора о проведении капитального ремонта.

В соответствии с пунктом 6.1.36 договора подрядчик обязан не позднее чем в последний день этапа выполнения работ и передачи документации представить заказчику уведомление о фактическом выполнении работ и пакет документов, предусмотренных пунктами 8.1, 8.5 договора о проведении капитального ремонта.

В соответствии с пунктом 6.1.40 договора подрядчик обязан обеспечить исполнение актов, выданных заказчиком, в установленные в них сроки.

В силу подпункта «б» пункта 225 Положения расторжение договора о проведении капитального ремонта допускается по инициативе заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора о проведении капитального ремонта, или подрядной организации (основания такого расторжения устанавливаются в договоре о проведении капитального ремонта).

Согласно пункту 226 Положения заказчик вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

а) систематическое (2 раза и более) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ;

б) задержка подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 10 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме;

в) неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных договором о проведении капитального ремонта, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) подрядной организацией требований к качеству услуг и (или) работ и (или) технологии проведения работ;

г) неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) использование некачественных материалов, изделий и конструкций, выявленных заказчиком в соответствии с условиями договора о проведении капитального ремонта;

д) прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишающих права подрядной организации на производство работ;

е) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 30 календарных дней по любому из многоквартирных домов;

ж) нарушение срока замены независимой гарантии, установленного договором о проведении капитального ремонта, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации гаранта более чем на 2 рабочих дня;

з) выявление заказчиком после заключения договора о проведении капитального ремонта факта недействительности представленной подрядной организацией независимой гарантии (представление поддельных документов, получение от гаранта опровержения выдачи независимой гарантии подрядной организации в письменной форме);

и) неисполнение обязательства о продлении срока независимой гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных договором о проведении капитального ремонта сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

Аналогичные требования также предусмотрены пунктом 13.2 договора.

В соответствии с пунктом 227 Положения заказчик принимает решение об одностороннем расторжении договора об оказании услуг и в письменной форме уведомляет об этом подрядную организацию. Заказчик обязан направить уведомление о расторжении договора об оказании услуг не позднее, чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора об оказании услуг с подрядной организацией.

Комиссией установлено, что 28.11.2023 заказчиком было принято решение о расторжении договора в одностороннем порядке, о чем 28.11.2023 в адрес подрядчика посредством электронной и посредством почты России было направлено соответствующее уведомление от 28.11.2023 № 14746 и размещено на сайте единой информационной системе 29.11.2023.

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором №…письмо подрядчику вручено 21.12.2023.

Учитывая, что подрядчик обращался в адрес Регионального оператора с просьбой отменить уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке (письмо от 18.12.2023 исх.№515), Комиссия считает, что подрядчик располагал сведениями о принятом заказчиком решении.

В соответствии с пунктом 227 Положения указанный договор считается расторгнутым 20.12.2023.

В ходе осуществления Комиссией проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения договора установлено, что заказчик имел право на одностороннее расторжение вышеуказанного договора; порядок расторжения не нарушен.

В соответствии с пунктом 255 Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Согласно пункту 258 Положения в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта по решению суда или в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных данным Положением, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора о проведении капитального ремонта направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную подпунктами «в» - «з» пункта 256 данного Положения, а также копию решения суда о расторжении договора о проведении капитального ремонта или в письменной форме обоснование причин расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке.

Сведения, предусмотренные пунктом 256 Положения, были направлены Фондом с соблюдением сроков, указанных в пункте 258 Положения.

Для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций, помимо факта нарушения, необходимо установить недобросовестный характер поведения подрядчика.

Принимая во внимание фактические обстоятельства, сложившиеся при исполнении договора, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что ООО «А» не предприняло необходимых и достаточных мер, направленных на надлежащее исполнение вышеуказанного договора.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, которое ожидается от любого участника гражданского оборота, с учетом прав и законных интересов другой стороны. По общему правилу пункта 5 статьи 10 Гражданского кодекса добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Поведение сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

При этом, подрядчик на заседание Комиссии не представил возражений относительно сведений, представленных заказчиком, явку представителей не обеспечил. В материалах дела также отсутствуют доказательства о заботливости и осмотрительности подрядчика в той мере, которая от него требовалась, доказательства, возникших у него форс-мажорных обстоятельств, не позволивших, ему исполнить договор в регламентированные сроки.

Таким образом, в действиях ООО «А», выразившихся в том, что подрядная организация нарушила сроки по выполнению работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнение работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов многоквартирных домов, расположенных по адресам: Смоленская область, Вяземский район, г. Вязьма, ул. 25 Октября, д. 13, Смоленская область, Вяземский район, г. Вязьма, ул. 25 Октября, д. 15, установлен недобросовестный характер поведения, что подпадает под ситуацию, описанную в пункте «е» пункта 226 Положения, дающую право заказчику расторгнуть договор в одностороннем порядке.

Как установлено выше, доказательств, подтверждающих факт исполнения условий договора в полном объеме, ООО «А» на заседание Комиссии Смоленского УФАС России представлено не было; доказательств возникновения у подрядчика каких-либо обстоятельств вследствие непреодолимой силы и не позволивших обществу надлежащим образом исполнить обязательства по договору, также не представлено.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что факт нарушения ООО «А» существенных условий заключенного с Фондом договора, повлекший за собой необходимость его одностороннего расторжения и обращение заказчика к административному органу, подтвержден.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 263 Положения, Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных подрядных организаций информацию об:

- ООО «А» (ИНН <…>);

- учредителях ООО «А»: <…> (ИНН <…>).

2. Датой включения в реестр сведений об ООО «А» считать дату размещения сведений о нем на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.