

РЕШЕНИЕ

город Липецк

Резолютивная часть решения оглашена «12» ноября 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «17» ноября 2015 года

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Сешенов А.А. -руководитель

Члены Комиссии:

Гребенчиков М.А.- старший государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России,

Шипулина Ю.А.- специалист-эксперт отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России,

в присутствии:

от заявителей -гр. <...>

гр. <...> не явились, надлежащим образом уведомлены

от АО «Липецкая городская энергетическая компания» - представитель <...> по доверенности от 12.12.2014 №280, представитель <...> по доверенности от 16.03.2015 №82

рассмотрев дело №149 по признакам нарушения АО «Липецкая городская энергетическая компания» (398001, г. Липецк, пл. Петра Великого, д. 4 а) части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Липецкого УФАС России года поступили заявление от гр. («<...>») (далее – заявители) по вопросу не осуществления ОАО «Липецкая городская энергетическая компания» (в настоящее время и далее- АО «ЛГЭК») технологического присоединения указанных объектов в установленные сроки согласно заключенным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

С целью объективного и всестороннего рассмотрения данного заявления Липецким УФАС России была получена необходимая информация и документы, в результате анализа которых установлено следующее.

12.09.2014 в АО «ЛГЭК» от гр. «<...>» поступила заявка на технологическое присоединение к электрической сети энергопринимающего устройства садового домика: расположенного по адресу: г. Липецк, «<...>» максимальная мощность: 5 кВт, 3 категория надежности, уровень напряжения 220 В.

03.10.2014 между АО «ЛГЭК» и гр. «<...>» заключен договор №3087/14 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - Договор), а также выданы технические условия от 03.10.2014.

Кроме того, 30.10.2014 между АО «ЛГЭК» и гр. «<...>» заключено дополнительное соглашение к договору от 03.10.2014 №3087/14 с новыми техническими условиями №Э1604/14 от 28.10.2014, в котором п. 5 договора изменить и изложить в следующей редакции: «Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 180 дней со дня заключения настоящего дополнительного соглашения».

03.12.2014 в АО «ЛГЭК» от гр. «<...>» поступила заявка на технологическое присоединение к электрической сети энергопринимающего устройства садового домика: расположенного по адресу: г. Липецк, «<...>» максимальная мощность: 15 кВт, 3 категория надежности, уровень напряжения 380 В.

03.03.2015 между АО «ЛГЭК» и гр. «<...>» заключен договор №573/15 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - Договор), а также выданы технические условия от 03.03.2015.

15.09.2014 в АО «ЛГЭК» от гр. «<...>» поступила заявка на технологическое присоединение к электрической сети энергопринимающего устройства садового домика: расположенного по адресу: г. Липецк, «<...>» максимальная мощность: 12 кВт, 3 категория надежности, уровень напряжения 380 В.

08.10.2014 между АО «ЛГЭК» и гр. «<...>» заключен договор №3128/14 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - Договор), а также выданы технические условия от 08.10.2014.

07.07.2014 в АО «ЛГЭК» от гр. «<...>» поступила заявка на технологическое присоединение к электрической сети энергопринимающего устройства садового домика: расположенного по адресу: г. Липецк, «<...>» максимальная мощность: 15 кВт, 3 категория надежности, уровень напряжения 380 В.

29.07.2014 между АО «ЛГЭК» и гр. «<...>» заключен договор №2217/14 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - Договор), а также выданы технические условия от 29.07.2014.

09.04.2014 в АО «ЛГЭК» от гр. «<...>» поступила заявка на технологическое присоединение к электрической сети энергопринимающего устройства садового домика: расположенного по адресу: г. Липецк, «<...>» максимальная мощность: 15 кВт, 3 категория надежности, уровень напряжения 380 В.

29.04.2014 между АО «ЛГЭК» и гр. «<...>» заключен договор №1278/14 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее -

Договор), а также выданы технические условия от 29.04.2014.

14.05.2014 в АО «ЛГЭК» от гр. «<...>» поступила заявка на технологическое присоединение к электрической сети энергопринимающего устройства садового домика: расположенного по адресу: г. Липецк, «<...>» максимальная мощность: 15 кВт, 3 категория надежности, уровень напряжения 380 В.

04.06.2014 между АО «ЛГЭК» и гр. «<...>» заключен договор №1640/14 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - Договор), а также выданы технические условия от 04.06.2014.

Согласно п. 5 указанных Договоров срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 (шесть) месяцев со дня заключения настоящих договоров.

В соответствии с п. 6 Договоров сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящим договорам, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению, указанных в технических условиях.

В связи с тем, что в установленный срок АО «ЛГЭК» не осуществило технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов заявителей, заявители обратились в Липецкое УФАС России с соответствующими заявлениями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила).

Абзацем 1 пункта 3 Правил установлена обязанность сетевой организации выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Согласно абзацу 2 пункта 3 и пункту 14 Правил независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с заявителями - физическими лицами, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, используемых для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 7 Правил установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое

имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию и увеличение объема присоединенной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 настоящих Правил);

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»);

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

д) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Пунктом 16 Правил установлен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать 6 месяцев для заявителей, указанных в п. 14 Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВт включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Пунктом 18 Правил предусмотрено, что мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного

участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 настоящих Правил, осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя);

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено").

В соответствии с п. 19 Правил по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт об осуществлении технологического присоединения.

Из материалов дела следует, что заявители относятся к физическим лицам, указанным в п. 14 Правил, а именно заявки поданы в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт по 3 категории надежности, несвязанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Согласно письменных пояснений АО «ЛГЭК» от 23.10.2015г., представленных в Липецкое УФАС России, причинами не осуществления АО «ЛГЭК» действий по технологическому присоединению садового домика гр. «<...>» в срок, согласно заключенному договору об осуществлении технологического присоединения №3087/14 от 03.10.2014г. является продолжительность проведения конкурсных процедур на ПИР, на строительно-монтажные работы.

Мероприятия по технологическому присоединению садового домика гр. «<...>» планируется выполнить в срок до 30.12.2015г.

Согласно письменных пояснений АО «ЛГЭК» от 23.10.2015г., представленных в Липецкое УФАС России, причинами не осуществления АО «ЛГЭК» действий по технологическому присоединению здания (нежилого) гр. «<...>» в срок, согласно заключенному договору об осуществлении технологического присоединения

№573/15 от 03.03.2014г. является продолжительность проведения конкурсных процедур на ПИР.

Мероприятия по технологическому присоединению здания (нежилого) гр. «<...>» планируется выполнить в срок до 01.02.2016г.

Согласно письменных пояснений АО «ЛГЭК» от 23.10.2015г., представленных в Липецкое УФАС России, причинами не осуществления АО «ЛГЭК» действий по технологическому присоединению садового домика гр. «<...>» в срок, согласно заключенному договору об осуществлении технологического присоединения №3128/14 от 08.10.2014г. является срыв сроков выполнения строительно-монтажных работ со стороны подрядной организации ООО «ЭнергоСервис».

Мероприятия по технологическому присоединению садового домика гр. «<...>» планируется выполнить в срок до 30.12.2015г.

Согласно письменных пояснений АО «ЛГЭК» от 23.10.2015г., представленных в Липецкое УФАС России, причинами не осуществления АО «ЛГЭК» действий по технологическому присоединению садового домика гр. «<...>» в срок, согласно заключенному договору об осуществлении технологического присоединения №2217/14 от 29.07.2014г. является срыв сроков разработки проектной документации подрядной организацией ООО «Электросвязь».

Мероприятия по технологическому присоединению садового домика гр. «<...>» планируется выполнить в срок до 01.03.2016г.

Согласно письменных пояснений АО «ЛГЭК» от 23.10.2015г., представленных в Липецкое УФАС России, причинами не осуществления АО «ЛГЭК» действий по технологическому присоединению садового домика гр. «<...>» в срок, согласно заключенному договору об осуществлении технологического присоединения №1278/14 от 29.04.2014г. является продолжительность проведения конкурсных процедур на ПИР.

Мероприятия по технологическому присоединению садового домика гр. «<...>» планируется выполнить в срок до 01.03.2016г.

Согласно письменных пояснений АО «ЛГЭК» от 23.10.2015г., представленных в Липецкое УФАС России, причинами не осуществления АО «ЛГЭК» действий по технологическому присоединению садового домика гр. «<...>» в срок, согласно заключенному договору об осуществлении технологического присоединения №1640/14 от 04.06.2014г. является срыв сроков разработки проектной документации подрядной организации ООО «Электросвязь» и отказ председателя СНТ «Горняк».

Мероприятия по технологическому присоединению садового домика гр. «<...>» планируется выполнить после согласования с председателем СНТ «Горняк» проектной документации в течение 80 рабочих дней.

На заседании комиссии Липецкого УФАС России, проходившего 12.11.2015г. представители АО «ЛГЭК» признали свое нарушение и подтвердили свои доводы, ранее изложенные в своих письменных пояснениях. Кроме того представителями АО «ЛГЭК» были представлены документы, свидетельствующие о выполнении мероприятий технологического присоединения садового домика расположенного

по адресу: г. Липецк, «<...>» принадлежащего гр. «<...>» .

Заявители, присутствующие на заседании комиссии Липецкого УФАС России пояснили, что мероприятия по осуществлению технологического присоединению объектов сетевой организацией по состоянию на 12.11.2015г. не выполнены.

Таким образом, мероприятий по технологическому присоединению со стороны АО «ЛГЭК» не выполнены, что свидетельствует о нарушении предельного срока, установленного п.16 Правил.

При этом из буквального содержания п.16 Правил следует, что срок, установленный для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать 6 месяцев для подключения к электрическим сетям энергопринимающего устройства с максимальной мощностью до 15 кВт включительно, и в рамках которого сетевой организацией должны быть произведены все необходимые согласования мест размещения объектов электроснабжения, урегулированы отношения с третьими лицами, а также решены иные вопросы, носит императивный характер и изменению не подлежит. Оснований для продления либо увеличения указанного срока Правила не содержат.

Приведенными выше правовыми нормами и условиями договора предусмотрен общий срок (6 месяцев), в течение которого должны быть выполнены все мероприятия по технологическому присоединению и заявителям, и сетевой организацией.

В тоже время какая-либо очередность выполнения сторонами технических условий не предусмотрена ни Правилами, ни договором.

В соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 4 Федерального Закона от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 5 статьи 5 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, АО «ЛГЭК» является субъектом естественной монополии, включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, приказом Липецкого УФАС России № 79 от 01.04.2015г. в сфере услуг: 1) водоснабжение и канализация; 2) передача электрической энергии, с долей более 50% в географических границах г. Липецка.

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» не допускаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, невыполнение сетевой организацией мероприятий технологического присоединения объектов заявителей к электрическим сетям в установленные п. 16 Правил срок, который не может превышать 6 месяцев, является или может явиться ущемлением интересов и законных прав заявителей.

В результате бездействия АО «ЛГЭК» заявители не смогли реализовать свое право на технологическое присоединение в срок, установленный законодательством, не имели возможности заключить договор с энергосбытовой компанией, поскольку не имели актов о разграничении балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

В действиях АО «ЛГЭК» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём невыполнения АО «ЛГЭК» мероприятий по технологическому присоединению объектов заявителей к электрическим сетям в сроки, установленные п. 16 Правил.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения антимонопольного законодательства части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях АО «ЛГЭК», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём невыполнения АО «ЛГЭК» мероприятий по технологическому присоединению объектов заявителей («<...>»), к электрическим сетям в сроки, установленные п. 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861.

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства по объекту гр. «<...>» (садовый домик, расположенный по адресу: «<...>») не выдавать, в связи с его фактическим присоединением.

3. Выдать АО «ЛГЭК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства по объектам заявителей (гр. «<...>»).

ПРЕДПИСАНИЕ № 149

«17» ноября 2015

город Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Сешенов А.А. -руководитель

Члены Комиссии:

Гребенчиков М.А. – старший государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России,

Шипулина Ю.А. - специалист-эксперт отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России,

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «17» ноября 2015 по делу №149 о нарушении АО «Липецкая городская энергетическая компания» (далее- АО «ЛГЭК») (398001, г. Липецк, пл. Петра Великого, д. 4 а) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АО «ЛГЭК» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём невыполнения АО «ЛГЭК» мероприятий по технологическому присоединению объектов заявителей («<...>») к электрическим сетям в сроки, установленные п. 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861, а именно устранить последствия нарушения антимонопольного законодательства путем выполнения АО «ЛГЭК» мероприятий по технологическому присоединению следующих объектов заявителей:

1.1 здания (нежилого) гр. «<...>» в срок до 15 января 2016года

1.2 садового домика гр. «<...>» в срок до 15 декабря 2015 года

1.3 садового домика гр. «<...>» в срок до 01 февраля 2016 года

1.4 садового домика гр. «<...>» в срок до 01 февраля 2016 года

1.5 садового домика гр. «<...>» в срок до 01 февраля 2016 года

2. АО «ЛГЭК» о выполнении настоящего предписания письменно сообщить в Липецкое УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.