

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
о прекращении производства по делу № 122

« 18 » августа 2010 г. г. Брянск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области Н.Н., рассмотрев материалы дела № 122 об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении, составленный в отношении должностного лица начальника отдела образования Клинцовской городской администрации Установил:

21 июля 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Дом СтоДел» (243140 Брянская обл, г. Клинцы, ул. Дзержинского, 34) на действия муниципального заказчика отдел образования Клинцовской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на капитальный ремонт шиферной кровли МОУ СОШ №8 (согласно прилагаемой сметы).

По итогам рассмотрения жалобы установлено, что положения документации об аукционе не соответствуют требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (Закон о размещении заказов), так:

1. Муниципальным заказчиком отдел образования Клинцовской городской администрации нарушены требования ч.4 ст.11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми кроме указанных в частях 1 - 3 статьи 11 требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа, поскольку муниципальным заказчиком в пункте 4 части 4.3 документации об аукционе установлено требование о наличии в составе заявки на участие в аукционе копии свидетельства о допуске к определенному виду строительных работ, указанных в приложении №4 к документации об аукционе.

Приложением №4 к документации об аукционе установлено, что муниципальным заказчиком определен перечень видов работ, допуск к выполнению которых должен подтвердить участник размещения заказа, путем предоставления свидетельства о допуске работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства:

- устройство асбоцементных кровель

- устройство желобов со свесами и ограждение кровли перилами

Пунктом 1 части 1 ст. 11 Закона о размещении заказов установлено требование к участнику размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. Предметом открытого аукциона капитальный ремонт шиферной кровли МОУ СОШ №8 .

В силу абз. б п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа в составе заявки должен предоставить копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В соответствии с частью 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Приказом Минрегиона РФ № 624 от 30 декабря 2009 г. «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» утвержден указанный перечень видов работ.

Виды работ по устройству асбоцементных кровель, устройство желобов со свесами и ограждение кровли перилами включены в перечень видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Статьей 48.1 Градостроительного Кодекса РФ определен перечень особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

МОУ СОШ №8 не входит в перечень особо опасных, технически сложных или уникальных объектов, следовательно, требование о предоставлении участниками размещения заказа свидетельства о допуске к следующим видам работ: устройство асбоцементных кровель, устройство желобов со свесами и ограждение кровли перилами необоснованно. Такой вид работы как: окраска металлических поверхностей масляными красками и лаками не предусмотрен Приказом Минрегиона РФ № 624 от 30 декабря 2009 г.

2. Муниципальным заказчиком отдел образования Клинцовской городской администрации нарушены требования части 2.2. ст. 35 Закона о размещении заказов, устанавливающих исчерпывающий перечень требований к оформлению заявки на участие в аукционе, поскольку в пункте 4.3. документации об аукционе и Приложениях №1, №2, №5 документации об аукционе установлены требования о предоставлении участниками размещения заказа сведений об организации-поставщика на фирменном бланке.

3. Муниципальным заказчиком отдел образования Клинцовской городской администрации нарушены требования ч.5 ст.9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при заключении и исполнении муниципального контракта изменение условий контракта, указанных в ч.3 ст.38 Закона о размещении заказов по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, поскольку пунктом 11.2. проекта муниципального контракта предусмотрено, что «подрядчик имеет право на продление срока подряда в случае, если заказчик не выполнит в срок свои обязательства».

4. Муниципальным заказчиком отдел образования Клинцовской городской администрации нарушены требования ч.8 ст.9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми расторжение муниципального контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда, поскольку п.п. 3 пункта 13.1, пунктом 13.2, пунктом 13.3 проекта муниципального контракта предусмотрено право Подрядчика и Заказчика расторгнуть контракт в одностороннем порядке.

На основании вышеизложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в утверждении документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Документация об аукционе на капитальный ремонт шиферной кровли МОУ СОШ №8 (согласно прилагаемой сметы), не соответствующая требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждена начальником

отдела образования Клинцовской городской администрацией.

Поскольку Документация об аукционе на капитальный ремонт шиферной кровли МОУ СОШ №8 (согласно прилагаемой сметы), утверждена начальником отдела образования Клинцовской городской администрацией, то указанное лицо является субъектом административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения: 28.07.2010 г.

Место совершения административного правонарушения: г. Клинцы

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

При рассмотрении дела, в отношении которого ведется производство по делу, выразил раскаяние, что в силу ст. 4.2 КоАП РФ является смягчающим обстоятельством.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, учитывая смягчающее обстоятельство, а также что административное правонарушение не причинило ущерб общественным интересам, заместитель руководителя Брянского УФАС России руководствуясь статьями 7.30, ст. 23.66, 29.9, 29.10, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Постановил:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 122, возбужденное в отношении начальника отдела образования Клинцовской городской администрации прекратить в виду малозначительности правонарушения.

2. В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ объявить начальнику отдела образования Клинцовской городской администрации за нарушение законодательства РФ о размещении заказов при утверждении документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд устное замечание.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным её рассматривать.

В соответствии со ст. 31.1 КоАП РФ постановление вступает в законную силу по истечении десятидневного срока с момента получения постановления.