

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

– заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок;

- член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

– член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

- в отсутствие представителя Заявителя - ООО «Инкомстрой» (уведомлено надлежащим образом, явку представителя не обеспечило);

в присутствии представителя Заказчика ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» - (доверенность в материалах дела);

рассмотрев жалобу ООО «Инкомстрой» на действия заказчика – ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по развитию и модернизации лабораторной информационной системы LabForce для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия "Республиканский онкологический диспансер" (извещение № 0306200011418000072) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262)

УСТАНОВИЛА:

По мнению Заявителя, Заказчиком в документации об аукционе не установлены обязательные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно:

1. наличие лицензии на деятельность по производству и техническому обслуживанию медицинской техники;

2. наличие лицензии на деятельность по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации;

3. наличие лицензии на деятельность по технической защите

конфиденциальной информации.

На основании вышеизложенного, просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчиком письмом от 02.04.2018 № 426 направлены пояснения по доводам жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Документация об аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ «РОД» 12.03.2018 и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «www.zakupki.gov.ru» 13.03.2018.

Адрес электронной площадки – <http://www.sberbank-ast.ru>.

Номер извещения: 0306200011418000072.

Краткое наименование аукциона: развитие и модернизация лабораторной информационной системы LabForce.

Заказчик: ГБУЗ «РОД».

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 204 300,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 02.04.2018, победителем закупки признано ООО «Мед ИТ-решения».

Изучив представленные материалы, заслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого

аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования к участникам закупки на соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Разделом 3 Техническая часть документации об аукционе предусмотрено, что лабораторная информационная система предназначена для автоматизации деятельности гистологической лабораторий в части процессов проведения исследований биологического и иного материала, взаимодействия с лабораторными анализаторами, если такое предусмотрено производителем анализаторов, и медицинской информационной системой в части получения заказов на проведение исследований и передачи результатов проведенных исследований.

Согласно реестру медицинских изделий (<http://www.roszdravnadzor.ru>), программное обеспечение для автоматизации лабораторных исследований LabForce относится к медицинским изделиям.

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2013 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники.

На основании части 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ, пункта 2 Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники (утв. Постановлением Правительства РФ от 03.06.2013 № 469) определения «медицинское изделие» и «медицинская техника» тождественны.

В соответствии с Положением об особенностях оценки соответствия продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации информации ограниченного доступа, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г № 330, и Положением о сертификации средств защиты информации, утвержденным постановлением Правительства

Российской Федерации от 26 июня 1995 г № 608, средствами защиты информации является продукция, предназначенная для защиты информации, продукция в которой реализованы средства защиты информации, а также средства контроля эффективности защиты информации.

Программное обеспечение, содержащее программный модуль управления правами доступа (идентификация пользователей, разграничения прав доступа и другое), относится к средствам защиты информации.

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г №171, юридическое лицо, осуществляющее разработку и производство средств защиты информации, должно иметь лицензию ФСТЭК России на деятельность по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.

В случае если обслуживание и техническая поддержка средств защиты конфиденциальной информации включают в себя установку, монтаж, испытания или ремонт средств защиты информации, то в соответствии с пунктом 4 Положения о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2012 г № 79, организация, осуществляющая указанные виды работ и услуг, должна иметь лицензию ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации вне зависимости от наличия лицензии ФСТЭК России на деятельность по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.

На основании изложенного, для осуществления услуг по вышеуказанной закупке исполнителю необходимо обладать лицензиями на деятельность по производству и техническому обслуживанию медицинской техники, по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации, по технической защите конфиденциальной информации.

Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

28.02.2018 Заказчиком опубликовано извещение о проведении закупки на оказание услуг по развитию и модернизации лабораторной информационной системы LabForce.

12.03.2018 в адрес Заказчика поступил запрос на разъяснение положений документации об аукционе, в котором было указано на необходимость установления требований к участникам в части наличия вышеуказанных лицензий, при этом в тексте запроса были указаны иные наименование заказчика и номер закупки.

13.03.2018 в адрес заказчика поступил аналогичный запрос на

разъяснения положений документации, с надлежащим наименованием заказчика и номером закупки.

Заказчиком, на основании Приказа №072/1-ОЗ от 12.03.2018, внесены следующие изменения в документацию об аукционе в части требований к участникам закупки.

Согласно пунктам 6-8 части 13.4 Раздела 1 Инструкция участникам закупки документации об аукционе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копию лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники (со всеми приложениями); копию лицензии ФСТЭК на деятельность по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации (со всеми приложениями); копию лицензии ФСТЭК на деятельность по технической защите конфиденциальной информации (со всеми приложениями).

Также, вышеуказанные требования содержатся в разделе 3 документации об аукционе Техническая часть.

Жалоба ООО «Инкомстрой», изначально поданная и зарегистрированная в ФАС России 23.03.2018, была перенаправлена в Карельское УФАС России (вх.№ 1444 от 28.03.2018) для рассмотрения по существу.

Таким образом, на момент подачи жалобы, в документации об аукционе отсутствовали нарушения пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Инкомстрой» на действия заказчика – ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по развитию и модернизации лабораторной информационной системы LabForce для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия "Республиканский онкологический диспансер" (извещение № 0306200011418000072) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3 месяцев со дня вынесения.

