

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по делу №077/10/5-10886/2024 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

26.08.2024 г. Москва

**Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:**

рассмотрев **обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Индустриальные системы»** (далее также — победитель) от заключения договора с **АО «ЦЭНКИ»** (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило обращение **АО «ЦЭНКИ» о включении сведений в отношении ООО «Индустриальные системы» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с АО «ЦЭНКИ» по результатам закрытого запроса котировок в электронной форме на изготовление и поставку агрегатов транспортирования гелия (извещение №240001970900391)** (далее — запрос котировок).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

Согласно выписке из протокола №55 от 23.01.2023 заседания совета директоров Заказчика, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее — ЕИС), Заказчик присоединился к Положению о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее — Положение). Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» Положение размещено в ЕИС.

Согласно Итоговому протоколу от 24.06.2024 победителем запроса котировок признано **ООО «Индустриальные системы»**.

**В соответствии с п. 30** Извещения о проведении запроса котировок (далее — Извещение) договор по результатам проведения конкурентной закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан ЭП лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, Заказчика. Проект договора по результатам проведения конкурентной закупки формируется Заказчиком в соответствии с условиями извещения, документации о закупке, условиями заявки лица, с которым заключается договор, и направляется Заказчиком в адрес такого лица без ЭП лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, в течение 5 (пяти) дней с даты:

(1) официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель, или протокола рассмотрения единственной заявки участника, заявка которого признана соответствующей требованиям извещения, документации о закупке;

(2) официального размещения протокола об отстранении победителя закупки в случаях, предусмотренных извещением, документацией о закупке;

(3) официального размещения протокола об уклонении победителя закупки от заключения договора (если возможность заключения договора с таким лицом предусмотрена извещением, документацией о закупке).

**30.06.2024 Заказчик направил в адрес победителя проект договора.**

**Согласно п. 29** Извещения в течение 10 (десяти) дней с даты официального размещения протоколов, указанных в настоящем пункте, лицо, с которым заключается договор, рассматривает и направляет в адрес Заказчика подписанный проект договора, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с подразделом 10.11 Положения о закупке с учетом особенностей, установленных подразделом 11.4 Положения о закупке). В случае наличия разногласий по проекту договора лицо, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов и направляет в адрес Заказчика.

**В соответствии с п. 29** Извещения в течение 18 (восемнадцати) дней с даты официального размещения протоколов, указанных в настоящем пункте, лицо, с которым заключается договор, направляет в адрес Заказчика подписанный проект договора, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с подразделом 10.11 Положения о закупке с учетом особенностей, установленных подразделом 11.4 Положения о закупке). Заказчик в срок не ранее 10 (десяти) дней и не позднее 20 (двадцати) дней со дня официального размещения протоколов, указанных в настоящем пункте, подписывает договор. Лицо, с которым заключается договор в электронной форме, признается уклонившимся от заключения такого договора по основаниям, предусмотренным подразделом 20.6 Положения о закупке.

Согласно п. 20.6.1 Положения участник закупки признается уклонившимся от

заключения договора в случае:

(1) непредставления / ненаправления подписанного им договора в предусмотренные извещением, документацией о закупке сроки;

(2) непредставления им обеспечения исполнения договора, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований извещения, документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме;

(3) поступления Заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора;

(4) предъявления встречных требований по условиям договора.

Проект договора не подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени ООО «Индустриальные системы», обеспечение исполнения договора Заказчику в надлежащей форме и установленном размере не представлено до настоящего времени, в связи с чем 18.07.2024 Заказчиком принято решение об уклонении от подписания договора.

Как следует из пояснений представителя Заказчика, 09.07.2024 Победитель посредством электронной почты прислал Заказчику проект банковской гарантии на согласование, со сроком гарантии по 01.10.2024 включительно, финансовым блоком Заказчика проект банковской гарантии одобрен со следующим замечанием: «срок должен быть не ранее 20.12.2024, а лучше конец года».

15.07.2024 Заказчику от Победителя поступило сообщение о том, что Победителю в последний момент отказали банки ПАО «СберБанк» и АО «АльфаБанк».

Заказчиком было предложено Победителю в качестве обеспечения исполнения договора внесение денежных средств на расчетный счет Заказчика. Также Победитель был предупрежден о рисках в части не предоставления обеспечения исполнения договора.

16.07.2024 в адрес Заказчика поступило письмо от 16.07.2024 № 329/24 Победителя с просьбой о продлении срока заключения договора.

В последний день заключения договора 17.07.2024 Заказчику от Победителя поступило письмо от 17.07.2024 № 333/24 с просьбой исключения аванса из Договора, а соответственно и требования о предоставлении банковской гарантии и изменение условия оплаты на 100% оплату по факту поставки товара и подписания УПД в течение 7 (семи) рабочих дней, а также продление сроков подписания Договора и предоставления перечня банков, отвечающих требованиям и готовых предоставить банковскую гарантию.

Представитель Заказчика пояснил, что на стадии заключения Договора по результатам конкурентной закупки Заказчик не вправе вносить изменения в договор, изменения вносятся после заключения договора путем заключения ДС к Договору (Раздел 21.2 Положение о закупке, утвержденного наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (протокол от 26.12.2023 №75-НС). Исключить аванс из Договора и изменение оплаты

по договору возможно заключением ДС к Договору, но обеспечение исполнения договора

ООО «ИС» обязан предоставить до заключения Договора, поскольку это требование установлено извещением о проведении закупки (п.25 Раздела 1. Информационной карты).

Как пояснил на заседании Комиссии Управления представитель Победителя, письмами № 329/24 от 16.07.2024, № 333/24 от 17.07.2024 Исполнитель обращался в адрес Заказчика о невозможности предоставления банковской гарантии из-за нахождения Заказчика в санкционном списке.

Пункт 12.1 проекта Договора предусматривает требование о предоставлении Исполнителем обеспечения выполнения своих обязательств перед Покупателем в виде безотзывной банковской гарантии на сумму 37 600 000,00 руб., что составляет 80% от цены Договора и равно сумме перечисляемого аванса, указанного в пункте 3.5 проекта Договора. В процессе оформления банковской гарантии АО «Альфа банк», Абсолют Банк, ВТБ, Промсвязьбанк, Сбербанк, ПАО Банк Санкт Петербург отказали в ее выдаче, что подтверждается снимками экрана, представленными на заседание Комиссии Управления, сославшись на высокие комплексные риски наложения вторичных санкций в отношении банка по причине того, что в отношении Заказчика введены санкции. Следовательно, договор своевременно не подписан в регламентированный срок в связи с невозможностью получения банковской гарантии ввиду многочисленных отказов банков.

**Для признания Победителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.**

**По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.**

**При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «Индустриальные системы» в совершении вменяемого правонарушения.**

**Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.**

**Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений**

об ООО «Индустриальные системы» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия  
Управления

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений об **ООО «Индустриальные системы»** в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.