

АО «Петролеспорт»
Гладкий остров ул., д. 1,
Санкт-Петербург, 198095

ООО «ЭТП»
Достоевского ул., д. 66,
г. Казань, Республика Татарстан, 420097

АО «ПО «Возрождение»
Михайловский пер., д. 4 А, лит. А,
пом. 1-Н, оф. 157,
Санкт-Петербург, 198095

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-374/21

по результатам рассмотрения жалобы АО «ПО «Возрождение» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

19.07.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – заместителя начальника Управления – начальника отдела нормотворчества и методологии Управления контроля

размещения государственного оборонного заказа Борушкова Д.А.,

членов Комиссии ФАС России:

начальника правового отдела № 2 Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Таланиной И.С.,

заместителя начальника отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц № 1 Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Дементьевой Г.С.,

заместителя начальника отдела рассмотрения жалоб № 1 Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Харкевич С.С.,

главного государственного инспектора отдела проверок в сфере размещения ГОЗ Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Демченко Е.В.,

при участии представителей:

АО «Петролеспорт»: <.....> (доверенность от 14.07.2021 № 2014-ПЛП), <.....> (доверенность от 14.07.2021 № 2015-ПЛП), <.....> (доверенность от 30.05.2021 № 1909-ПЛП), <.....> (доверенность от 01.09.2020 № 1593-ПЛП), <.....> (доверенность от 01.09.2020 № 1597-ПЛП),

АО «ПО «Возрождение»: <.....> , <.....> , <.....> (доверенность от 13.07.2021 № 85),

представители ООО «ЭТП» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу АО «ПО «Возрождение» от 08.07.2021 № ПО-155 на действия (бездействие) заказчика АО «Петролеспорт» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора по строительству контейнерной площадки в районе «Балполя» и внутрипортовых путей железнодорожного грузового фронта для перевалки грузов на терминале АО «Петролеспорт» (извещение № 32110249030), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба АО «ПО «Возрождение» (далее – Заявитель) от 08.07.2021 № ПО-155 на действия (бездействие) заказчика АО «Петролеспорт» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора по строительству

контейнерной площадки в районе «Балтполя» и внутрипортовых путей железнодорожного грузового фронта для перевалки грузов на терминале АО «Петролеспорт» (извещение № 32110249030) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Петролеспорт», утвержденным решением № б/н единственного участника, компании «Аритано Холдингс Лимитед», от 25.08.2020, директора, компании «ГЛОБАЛ ПОРТС ИНВЕСТМЕНС ПЛС», в лице исполнительного директора Иодича А.А. (далее – Положение о закупке).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках

и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса, Конкурсной документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – Документация):

1. извещение о проведении Конкурса размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 29.04.2021;
2. начальная (максимальная) цена договора – 1 493 447 986,80 рублей;
3. дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 02.07.2021;
4. дата рассмотрения заявок на участие в Конкурсе и подведение итогов Конкурса – 06.07.2021;
5. на участие в Конкурсе подано 2 заявка от участников закупки, по результатам рассмотрения указанных заявок все заявки, поданные на участие в Конкурсе, признаны соответствующими требованиям Документации и Закона о закупках;
6. победителем Конкурса признано ООО «Петроэкология Северо Запад» с предложением о цене договора 1 488 066 430,57 рублей.

Из Жалобы следует, что Заказчиком необоснованно принято решение о допуске к участию в Конкурсе ООО «Петроэкология Северо Запад».

Согласно части 6 статьи 18.1 Закон о защите конкуренции жалоба на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, подается в антимонопольный орган в письменной форме.

В соответствии с частью 8 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба подписывается заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем заявителя, должны быть приложены доверенность или иной, подтверждающий полномочия представителя заявителя на подписание жалобы документ.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что Жалоба подана в ФАС России посредством электронной почты и подписана действующей электронной подписью начальника отдела по тендерной работе и электронным торгам А.В. Маскольским.

Вместе с тем к Жалобе не приложены документы, подтверждающие полномочия указанного лица, имеющего право действовать от имени Заявителя.

Пунктом 2 части 9 статьи 18.1 Закон о защите конкуренции определено, что жалоба возвращается заявителю в случае, если она не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами.

В связи с вышеизложенным, Комиссией ФАС России принято решение вернуть Жалобу Заявителю.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Вернуть жалобу АО «ПО «Возрождение» (ИНН: 7811062995; ОГРН: 1027804176883) от 08.07.2021 № ПО-155 на действия (бездействие) заказчика АО «Петролеспорт» (ИНН: 7805014746; ОГРН: 1027802726951) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на строительство контейнерной площадки в районе «Балтполя» и внутрипортовых путей железнодорожного грузового фронта для перевалки грузов на терминале АО «Петролеспорт» (извещение № 32110249030) в связи с отсутствием правовых оснований для рассмотрения Жалобы в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.