

Резолютивная часть решения оглашена «01» апреля 2014г.

В полном объеме решение изготовлено «03» апреля 2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе: председатель Комиссии: заместитель руководителя – члены Комиссии: ведущий специалист-эксперт отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – , специалист-эксперт отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – ,

присутствовали:

от Автономного учреждения «Технопарк-Мордовия» (ответчик) – <...> (доверенность № 5-д от 10.04.2013), <...> (доверенность №5-д от 07.02.2014);

от ООО ЧОО «Центр» - (доверенность №01/04-14 от 01.04.2014);

от ООО ЧОО «ЦСОиТ» - (доверенность №6/н от 01.04.2014);

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО ЧОО «Центр» на действия Заказчика – Автономное учреждение «Технопарк-Мордовия» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание охранных услуг

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО ЧОО «Центр» (430011, РМ, г. Саранск, переулок Дачный, 11) (вх. №1226 от 24.03.2014) на действия заказчика АУ «Технопарк Мордовия», при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание охранных услуг, а именно: 1) необоснованное присуждение ООО ЧОО «Центр специализированной охраны и техники» максимального количества баллов (15 баллов) по критерию «Размер выручки за 2012-2013 годы», из которого следует, что размер выручки за 2012-2013 годы у ООО ЧОО «Центр специализированной охраны и техники» превышает двукратный размер суммы начальной (максимальной) цены договора. По мнению заявителя, Заказчик умышленно завысил баллы указанному участнику, либо участник предоставил в своей заявке заведомо ложные сведения; 2) в протоколе Заказчик указал суммы предложений участников, но не указал с учетом либо без учета НДС. По мнению заявителя, в связи с тем, что ООО ЧОО «Центр» является плательщиком НДС, и общая сумма предложения была с НДС, а ООО ЧОО «Центр специализированной охраны и техники» плательщиком НДС не является, согласно действующему законодательству сравнение предложений необходимо было проводить по суммам с учетом НДС и без НДС.

Исследовав жалобу и выслушав представителей АУ «Технопарк-Мордовия», ООО ЧОО «Центр», ООО ЧОО «Центр специализированной охраны и техники» Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АУ «Технопарк-Мордовия» (утв. Решением Наблюдательного совета АУ «Технопарк-Мордовия», Протокол от 25.03.2013 года) (далее — Положение) Положение о закупке регламентирует деятельность Автономного учреждения «Технопарк-Мордовия» для нужд Заказчика и определяет требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки, условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Согласно статье 2 при закупке Заказчик руководствуется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», другими федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами РФ, а также настоящим Положением.

07 марта 2014 г. в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупках товаров, работ и услуг Автономным учреждением «Технопарк - Мордовия» на основании Приказа №17 от 07 марта 2014 г. АУ «Технопарк - Мордовия» объявило закупку в форме запроса предложений на право заключения договора на оказание охранных услуг, разместив извещение и документацию на официальном сайте АУ «Технопарк - Мордовия» в сети Интернет (www.technopark-mordovia.ru), на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц (www.zakupki.gov.ru, извещение №31400950589).

При этом, документацией по запросу предложений (далее – документация) установлено, что участник запроса предложений подает безотзывную оферту с приложением документов, определенных документацией в письменной форме (на бумажном носителе) до 10-00 ч. по м.в. «18» марта 2014 года по адресу: 430034, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Лодыгина, д.3, кабинет № 306.

Согласно журналу регистрации безотзывных оферт на участие в запросе предложений безотзывные оферты поступили в следующем порядке:

1. 14 марта 2014 г. в 14-30 ч. по московскому времени безотзывная оферта поступила от Общества с ограниченной ответственностью частная охранная организация «Центр специализированной охраны и техники» (430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Советская, д. 105А);

2. 17 марта 2014 г. в 17-45 ч. по московскому времени - Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «ЦЕНТР» (430011, Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Дачный, д. 11);

3. 18 марта 2014 г., 09-15 ч. по московскому времени - Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации в лице Филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Мордовия (105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 35 стр. 1А).

Рассмотрение поступивших безотзывных ofert на участие в запросе предложений и подведение итогов состоялось в 10-00 ч. по московскому времени 19 марта 2014 г. по адресу: 430034, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Лодыгина, д.3, кабинет № 204.

В соответствии с протоколом №4/14-2 от 19 марта 2014 г. закупочная комиссия рассмотрев безотзывные oferty претендентов, приняла решение признать по результатам оценки безотзывных ofert на участие в запросе предложений Победителем ООО ЧОО «Центр специализированной охраны и техники» (100 баллов). Присвоить второй номер безотзывной ofercie, представленной ООО ЧОО «Центр» (85 баллов). Передать Участнику запроса предложений - ООО «Центр специализированной охраны и техники» протокол оценки и сопоставления безотзывных ofert на участие в запросе предложений на право заключения договора на оказание охранных услуг. Передать Участнику запроса предложений – ООО ЧОО «Центр специализированной охраны и техники», проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных Участником в безотзывной ofercie на участие в запросе предложений.

В соответствии с подпунктом 7.2.9. пункта 7.2 Документации по запросу предложений на право заключения договора на оказание охранных услуг для оценки безотзывных ofert по показателю «Размер выручки за 2012-2013 годы» учитывается размер выручки у Участника запроса предложений. Данный критерий рассчитывается следующим образом: размер выручки, превышающий двукратный размер суммы начальной (максимальной) цены договора – 15 баллов; размер выручки не более двукратного размера суммы начальной (максимальной) цены договора либо равный начальной (максимальной) цене договора – 5 баллов; размер выручки менее начальной (максимальной) цены договора – 0 баллов.

В соответствии с возражениями вх. № 1344 от 28 марта 2014 АУ «Технопарк Мордовия» на жалобу ООО ЧОО «Центр» ООО ЧОО «Центр специализированной охраны и техники» в составе безотзывной oferty представлены документы, подтверждающие размер выручки за 2012-2013 г.г., с отметками о принятии в ИФНС по Ленинскому району г. Саранска. В связи с чем, у закупочной комиссии не возникло основания для отказа в принятии представленных документов. Также, в представленных документах указано, что в 2012 году сумма полученных доходов за налоговый период составила 22 035 759 руб., сумма исчисленного налога за налоговый период составила 1 332 146 руб., но с учетом вычетов, предусмотренных действующим законодательством (страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и др.) сумма уплаченного налога за налоговый период составила 661 073 руб., в 2013 году сумма полученных доходов за налоговый период составила 28 678 985 руб., сумма исчисленного налога за налоговый период составила 1 720 739 руб., но с учетом вычетов, предусмотренных действующим законодательством (страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и др.) сумма уплаченного налога за налоговый период составила 860 370 руб., таким образом, размер выручки Общества с ограниченной ответственностью частная охранная организация «Центр специализированной охраны и техники» за 2012-2013 г.г., составил 50 714 744 рублей, что превышает 2-х кратный размер начальной

(максимальной) цены договора, которая составляет 19 097 971,50 рублей.

На заседание Комиссии, ООО ЧОО «Центр специализированной охраны и техники» были представлены документы, подтверждающие размер выручки за 2012-2013 г.г., превышающий 2-х кратный размер начальной (максимальной) цены договора.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о несостоятельности довода изложенного в жалобе ООО ЧОО «Центр» об умышленном завышении Заказчиком баллов ООО ЧОО «Центр специализированной охраны и техники», либо о предоставлении ООО ЧОО «Центр специализированной охраны и техники» в своей заявке заведомо ложных сведений.

В соответствии с подпунктом 7.2.9. пункта 7.2 Документации по запросу предложений на право заключения договора на оказание охранных услуг для оценки безотзывной оферты по критерию «Стоимость предложения» учитывается стоимость, предложенная Участником запроса предложений в коммерческом предложении. Данный критерий оценивается следующим образом: 35 баллов – снижение на сумму более 5% от начальной максимальной стоимости договора; 20 баллов – снижение на сумму более 3% до 5 % включительно от начальной максимальной стоимости договора; 0 баллов – снижение на сумму от 0% до 3% включительно от начальной максимальной стоимости договора.

В соответствии с подпунктом 2.4.3 пункта 2 Документации по запросу предложений на право заключения договора на оказание охранных услуг цена договора должна включать расходы по содержанию и эффективному использованию систем видеонаблюдения и систем автоматизированного доступа, необходимых для исполнения договора, стоимость услуг привлеченного исполнителем персонала, стоимость расходов на обеспечение такого персонала оборудованием и устройствами, в том числе специальными средствами, необходимыми для оказания услуг, расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, транспортные расходы, налоги, сборы и другие обязательные платежи, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также другие дополнительные расходы, связанные с исполнением договора.

ООО ЧОО «Центр специализированной охраны и техники» в составе безотзывной оферты представило коммерческое предложение со стоимостью исполнения договора, согласно которому стоимость оказания охранных услуг составляет 17 738 454 рублей 00 копеек – снижение на сумму более 5% от начальной (максимальной) стоимости договора, присвоено 35 баллов.

ООО ЧОО «Центр» в составе безотзывной оферты представило коммерческое предложение со стоимостью исполнения договора, согласно которому стоимость оказания охранных услуг составляет 17 752 320 рублей 00 копеек – снижение на сумму более 5% от начальной (максимальной) стоимости договора, присвоено 35 баллов.

В коммерческом предложении любого Участника закупки должны содержаться все предполагаемые расходы, в том числе НДС. Действующим законодательством на Заказчика не возлагается обязанность при определении лучшего предложения Участника закупочной процедуры оценивать коммерческие предложения с учетом либо без учета НДС. Для Заказчика не имеет значения, какую систему налогообложения использует Участник закупки, так как НДС выплачивает лицо,

реализующее услугу.

Согласно документации для оценки безотзывной оферты по критерию «стоимость предложения» учитывается стоимость, указанная Участником закупки в коммерческом предложении. Закупочной комиссией произведена оценка стоимости предложений Участников закупки в соответствии с представленными коммерческими предложениями. В связи с чем, Участникам по данному критерию были присвоены соответствующие баллы (35 баллов каждому). Кроме того, ООО ЧОО «Центр специализированной охраны и техники» в своей безотзывной оферте указал, что не является плательщиком НДС.

Также, АУ «Технопарк Мордовия», представило Уведомление ИФНС России по Ленинскому району г. Саранска, согласно которому АУ «Технопарк Мордовия» имеет возможность применения упрощенной системы налогообложения.

Кроме того, АУ «Технопарк Мордовия» представил копию договора №28/14 от 24 марта 2014 года на оказание охранных услуг, заключенный с ООО ЧОО «Центр специализированной охраны и техники».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что в рассматриваемой ситуации АУ «Технопарк Мордовия» не допустило нарушения Федерального Закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОО «Центр» (вх. №1226 от 24.03.2014) необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.