

Заключение

по результатам проверки сведений о включении ООО «ТД СПЕЦНАБ-НН» в реестр недобросовестных поставщиков

06 июля 2022 года
Санкт-Петербург

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Ленинградской области в составе:

<...> – заместитель руководителя Ленинградского
УФАС России, председатель Комиссии;

<...>. – начальник отдела контроля товарных рынков и
рекламы Ленинградского УФАС России, член
Комиссии;

<...>. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля
товарных рынков и рекламы Ленинградского УФАС
России, член Комиссии,

в присутствии представителей АО «218 АРЗ» Д<...> Н.И. (доверенность
№ 160-Д/2022 от 01.07.2022), М<...> О.Ю. (доверенность №159-
Д/2022 от 01.07.2022),

в присутствии представителя ООО «ТД СПЕЦНАБ-НН» Сазонова Е.В.
(доверенность № 1/2022 от 01.07.2022),

рассмотрев обращение Акционерного общества «218 авиационный
ремонтный завод» о включении Общества с ограниченной ответственностью
«ТД СПЕЦНАБ-НН» в Реестр недобросовестных поставщиков,
предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о
закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступило обращение Акционерного общества «218 авиационный ремонтный завод» (далее – АО «218 АРЗ», Заявитель) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки № 222689500027-1 в связи с уклонением от заключения договора на поставку ленты ЛЭТСАР и РЭТСАР для нужд АО «218 АРЗ» (вх. № 8171 от 27.06.2022).

Согласно части 1 статьи 5 Закона о закупках ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Из обращения следует, что с 22.04.2022 по 16.05.2022 АО «218 АРЗ» проводился закрытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку ленты ЛЭТСАР и РЭТСАР (номер закупки на ЭТП: 222689500027-1) на официальном сайте <http://astgoz.ru/>.

16.05.2022 Заявителем был подписан протокол рассмотрения и подведения итогов закупки № 2339-2. В соответствии с данным протоколом победителем закупки признано Общество с ограниченной ответственностью «ТД СПЕЦСНАБ-НН» (далее – ООО «ТД СПЕЦСНАБ-НН»).

Согласно требованиям пункта 4.20.6 Извещения 19 мая 2022 года Заявитель направил проект договора, заключаемого по результатам закупочной процедуры, на подписание ООО «ТД СПЕЦСНАБ-НН».

Согласно пункту 32 информационной карты документации по закупке установленный срок подписания договора победителем данной закупки - 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней, после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

В регламентированный срок договор на поставку ленты ЛЭТСАР и РЭТСАР для нужд АО «218 АРЗ» со стороны ООО «ТД СПЕЦСНАБ-НН» подписан не был.

08 июня 2022 года АО «218 АРЗ» составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения договора, а 21 июня 2022 года сведения направлены в антимонопольный орган.

На рассмотрение Комиссии Ленинградского УФАС России от АО «218 АРЗ»

поступили следующие сведения:

1. Наименование юридического лица – Общество с ограниченной ответственностью «ТД СПЕЦСНАБ – НН»;
2. Сведения о месте нахождения юридического лица – Российская Федерация, 603037, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко, д. 58, лит. Д, Д1, офис 28;
3. Генеральный директор: Полубоярова Наталья Александровна;
4. Дата подведения итогов закупки: 16.05.2022 (Протокол № 2339 от 16.05.2022);
5. Дата признания победителя уклонившимся от заключения договора: 08.06.2022 (Протокол № 2339-3 от 08.06.2022);
6. Сведения о договоре:

- предмет договора: поставка лента ЛЭТСАР и РЭТСАР;

- код по ОКПД 2 – 22.19.50, 22.29.21;

- начальная (максимальная) цена договора – 979 800,00 (Девятьсот семьдесят девять тысяч восемьсот рублей 00 копеек) рублей, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства; предложенная участником цена договора – 742 000,00 рублей (Семьсот сорок две тысячи рублей 00 копеек), с учетом НДС;

- срок исполнения договора: с момента его подписания и действует до 31.08.2022, а в части обязательств сторон – до их полного исполнения.

Уведомлением Ленинградского УФАС России от 28.06.2022 № 04/359 рассмотрение обращения АО «218 АРЗ» в формате видео-конференц-связи (ВКС) назначено на 05.07.2022 в 13:00 ч.

Рассмотрев представленные АО «218 АРЗ» документы и сведения, пояснения, поступившие от ООО «ТД СПЕЦСНАБ-НН», заслушав позицию представителей сторон, Комиссия Ленинградского УФАС России приходит к следующим выводам.

29 апреля 2022 года ООО «ТД СПЕЦСНАБ – НН» была подана заявка на участие в закрытом запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку ленты ЛЭТСАР и РЭТСАР для нужд АО «218 АРЗ» (номер закупки на ЭТП: 222689500027-1).

16 мая 2022 года АО «218 АРЗ» было проведено подведение итогов закупки, в результате которого победителем была признана заявка ООО «ТД

СПЕЦСНАБ-НН». Указанные обстоятельства подтверждаются Протоколом № 2339-2 от 16.05.2022.

19 мая 2022 года Заявитель направил проект договора, заключаемого по результатам закупочной процедуры, на подписание ООО «ТД СПЕЦСНАБ-НН».

Срок подписания Договора со стороны ООО «ТД СПЕЦСНАБ-НН» истек 07 июня 2022 года, в связи с чем 08 июня 2022 года ООО «ТД СПЕЦСНАБ-НН» было признано уклонившимся от подписания договора (что зафиксировано в Протоколе № 2339-3 от 08.06.2022).

Установлено, что 18 мая 2022 года у ООО «ТД СПЕЦСНАБ-НН» из строя вышел персональный компьютер ПК iRU City 101 AMD, который стоит на балансе организации и с которого компания осуществляет участие в торгах, так как на нем хранится необходимая информация, в том числе и электронная подпись. ООО «ТД СПЕЦСНАБ-НН» немедленно передало компьютер в сервисный центр ООО «СЦ «Качество», о чем свидетельствует Счет на оплату № 603 от 08 июня 2022.

По результатам диагностики была установлена неисправность материнской платы, вследствие чего потребовалось проведение работ по восстановлению цепи питания материнской платы. Информационным письмом, выданным ООО «СЦ Качество», подтверждается, что компьютер был возвращен из ремонта только 10 июня 2022 года.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры. Основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение признанного победителя закупки, препятствующее заключению и (или) исполнению договора.

Законодательство не содержит безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков без оценки его действий в каждом конкретном случае, в связи с чем при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения (подписания) договора антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках либо наличием решения заказчика о признании участника уклонившимся от заключения договора, а обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав им надлежащую оценку.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в связи с объективной невозможностью заключения

договора, в т.ч. по причине неисправности оборудования и техники, как в описываемом случае.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям действующего законодательства Российской Федерации о закупках, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем закупки и нарушающих права организатора этой закупки относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны прежде всего с эффективным использованием денежных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Комиссией Ленинградского УФАС России не выявлено доказательств недобросовестного поведения ООО «ТД СПЕЦНАБ-НН».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений с недобросовестных участников закупки и поставщиках (исполнителях подрядчиках), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Комиссия Ленинградского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА

Сведения об участнике закупки № 222689500027-1 ООО «ТД СПЕЦНАБ-НН», представленные АО «218 АРЗ» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора на поставку ленты ЛЭТСАР и РЭТСАР для нужд АО «218 АРЗ», в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не включать.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.