

РЕШЕНИЕ

08 июля 2011 года
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее по тексту - **Ростовское УФАС России**) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии
Члены комиссии

Артахов А.Б.
Кожемяко Н.А.
Исмаилов М.И.

рассмотрев в присутствии представителей Законодательного Собрания Ростовской области (344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112, далее по тексту – **Законодательное Собрание**), ООО «Страховая группа «Адмирал» (344018, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 80, литер А, 1001, далее по тексту – **ООО «Адмирал»**) дело № 891/05 по жалобе ООО «Адмирал» о нарушении Законодательным Собранием ч.1 ст.27 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – **Закон «О размещении заказов»**),

УСТАНОВИЛА

Жалоба поступила в Ростовское УФАС России 04.07.2011г. ООО «Адмирал» ссылается на нарушение Законодательным Собранием при проведении открытого конкурса №0158200002511000005 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по страхованию жизни и здоровья депутатов Законодательного Собрания Ростовской области в связи с осуществлением ими своих полномочий и на оказание услуг по страхованию помощников депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, являющихся государственными гражданскими служащими Ростовской области, в связи с исполнением ими должностных обязанностей, Закона «О размещении заказов», в части ненадлежащего рассмотрения на соответствие заявки, поданной ООО «Группа Ренессанс Страхование» требованиям действующего законодательства в сфере размещения заказов.

Представитель ООО «Адмирал» <...>, присутствующий на рассмотрении данного дела поддержал доводы, приведенные в жалобе.

Представитель Законодательного Собрания, присутствующий на рассмотрении дела в возражении на жалобу ООО «Адмирал» пояснил, что заявка поданная ООО «Группа Ренессанс Страхование» содержала в себе доверенность, уполномочивающую на заключение договора страхования в пределах страховых сумм не более 1500000 рублей. В соответствии с ч.3 ст.8 Закона «О размещении заказов» участники размещения заказов имеют право выступать в отношениях, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, как непосредственно так и через своих представителей. Полномочия представителей подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, или ее нотариально заверенной копией. Доверенность выданная директору филиала ООО «Группа Ренессанс Страхование» <...> предусматривает право подписания конкурсных (тендерных) заявок и иную конкурсную тендерную документацию, в том числе для заключения государственных контрактов по страхованию, с правом внесения изменений в конкурсные (тендерные) предложения. Данное право не содержит ограничений по страховым суммам и лимитам по урегулированию.

Комиссия, выслушав доводы сторон, установила:

Законодательным Собранием проведен открытый конкурс №0158200002511000005 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по страхованию жизни и здоровья депутатов Законодательного Собрания Ростовской области в связи с осуществлением ими своих полномочий и на оказание услуг по страхованию помощников депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, являющихся государственными гражданскими служащими Ростовской области, в связи с исполнением ими должностных обязанностей.

Предмет конкурса состоит из двух Лотов:

Лот№1 Оказание услуг по страхованию жизни и здоровья депутатов Законодательного Собрания Ростовской области в количестве 50 человек в связи с осуществлением ими своих полномочий. Начальная (максимальная) цена контракта за единицу товара, работы, услуги: 134 000

рублей.

Лот№2 Оказание услуг по страхованию помощников депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, являющихся государственными гражданскими служащими Ростовской области, в количестве 50 человек в связи с исполнением ими должностных обязанностей. Начальная (максимальная) цена контракта за единицу товара, работы, услуги: 70 000 рублей.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов №0158200002511000005-1 от 22.06.2011 заявки на участие в конкурсе по Лотам были поданы следующими хозяйствующими субъектами:

По Лоту №1: ООО «Группа Ренессанс Страхование», ООО «Россгострах», ООО «Адмирал».

По Лоту №2: ООО «Группа Ренессанс Страхование», ООО «Россгострах», ООО «Адмирал».

По результатам рассмотрения заявок (протокол рассмотрения заявок №0158200002511000005-2 от 23.06.2011) все три компании признаны участниками конкурса по обоим Лотам.

В соответствии с конкурсной документацией, оценка заявок осуществляется комиссией по следующим критериям:

1. цена контракта – значимость критерия 80 %
2. квалификация участника – значимость критерия 20 %

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в конкурсной документации, умноженных на их значимость.

Совокупная значимость критериев – 100 %

$K_{итог} = K_{а\ уч} K_{с\ уч}$

$K_{а\ уч}$ - значимость критерия "цена контракта";

$K_{с\ уч}$ - значимость критерия "квалификация участника".

Победителем конкурса признается участник, получивший наибольшую итоговую балльную оценку заявки.

Конкурсная комиссия Законодательного собрания (в соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок №0158200002511000005-3 от 24.06.2011) приняла решение о присвоении первого порядкового номера заявке ООО «Группа Ренессанс страхование».

Победителем конкурса в соответствии с ч.9 ст.28 Закона «О размещении заказов» по обоим Лотам признано ООО «Группа Ренессанс Страхование».

В заявке поданной ООО «Группа Ренессанс Страхование» по Лоту №1 содержатся условия предложенные обществом для исполнения государственного контракта по страхованию жизни и здоровья депутатов Законодательного Собрания Ростовской области в связи с исполнением ими своих полномочий (Приложение№1 к заявке на участие в конкурсе) – далее **Приложение №1**.

В соответствии с пунктами №3, №7.1, №7.2 Приложения №1 страховая сумма на одного застрахованное лицо – не менее 1526 325 рублей, и соответствующая страховая сумма на одного застрахованного подлежащая выплате при наступлении страхового случая (смерть, инвалидность I группы) составляет 1526 325 рублей..

Согласно доверенности имеющейся в заявке ООО «Группа Ренессанс Страхование» представитель общества – директор филиала <...>, уполномочен от имени общества подписывать договоры страхования (дополнения, приложения, изменения к ним, включая соглашения о расторжении), в пределах страховых сумм по каждому договору страхования и документы связанные с урегулированием заявлений (претензии) в пределах лимитов по урегулированию по каждому договору страхования по следующим видам страхования:

№ п/п	Вид страхования	Страховая сумма, не более, в рублях	Лимиты по урегулированию, не более в рублях
1	Добровольное медицинское страхование (страховая сумма) на Одно застрахованного	9 000 0000,00	без ограничения
2	Добровольное медицинское страхование (страховая сумма) на Один договор	3 500 000,00	без ограничения
3	Страхование от несчастных случаев и болезней (на одного застрахованного)	1 500 000,00	0,00
	Страхование граждан,		

4	совершающих частные, туристические и деловые поездки (на одного застрахованного)	3 000 000,00	0,00
5	Страхование гражданской ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору о реализации туристского продукта.	без ограничения	0,00

Как следует из пункта 3 вышеуказанной таблицы, доверенностью выданной ООО «Группа Ренессанс Страхование» <...> ограничивает лимит ответственности по страховой сумме в размере 1 500 000 на одного застрахованного по виду страхования «страхование от несчастных случаев и болезней».

Согласно подпункту «в» п.1 ч.3 ст.25 Закона «О размещении заказов» заявка на участие в конкурсе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Данные требования к содержанию заявок на участие в конкурсе также содержатся в п.п. 1 п. 6.1 Конкурсной документации.

Таким образом, заявка поданная ООО «Группа Ренессанс Страхование» с содержанием условий исполнения контракта (за подписью <...>), со страховой суммой на одного застрахованного свыше 1 500 000 рублей, не соответствуют лимиту, установленному доверенностью содержащейся в заявке, и выходят за пределы установленной ответственности.

Условия допуска к участию в торгах содержатся в ст.12 Закона «О размещении заказов». В соответствии с п.п.1 ч.1 вышеуказанной статьи при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о произведении литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ;

Таким образом, Комиссия Законодательного Собрания в нарушении ч.1 ст.12 Закона «О размещении заказов» допустила к участию в конкурсе ООО «Группа Ренессанс Страхование», заявка которого не содержала документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица.

В соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона «О размещении заказов», на основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006г. № 94, Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Адмирал» обоснованной.
2. Признать Комиссию Государственного Заказчика – Законодательного Собрания Ростовской области нарушившей ч.1 ст.12 Закона «О размещении заказов».
3. Выдать конкурсной комиссии предписание: об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №0158200002511000005-2 от 23.06.2011, в части рассмотрения заявок поступивших по Лоту №1, об отмене протокола оценки и сопоставления заявок на участие в

открытом конкурсе №0158200002511000005-3 от 24.06.2011, в части оценки и сопоставления заявок поступивших по Лоту №1, о проведении повторной процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе по Лоту №1 и оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе по Лоту №1 с учетом настоящего решения и в соответствии с Законом «О размещении заказов».

4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц конкурсной комиссии заказчика к административной ответственности.

Председатель комиссии Ростовского
УФАС России по контролю в сфере
размещения заказов

А.Б. Артахов

Члены комиссии Ростовского УФАС
России по контролю в сфере размещения
заказов

Н.А. Кожемяко
М.И. Исмаилов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 378/05

08.07.2011 г.
Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии
Члены комиссии

Артахов А.Б.
Кожемяко Н.А.
Исмаилов М.И.

на основании своего решения от 08.07.2011 по делу №891/05 о нарушении Законодательным Собранием Ростовской области (344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112, далее по тексту – **Законодательное Собрание**) ч.1 ст.12 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон «О размещении заказов»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Законодательному Собранию Ростовской области **в срок до «29» июля 2011 года:**
 - 1.1. Отменить протокол рассмотрения заявок №0158200002511000005-2 от 23.06.2011 в части рассмотрения заявок поступивших по Лоту №1
 - 1.2. Отменить протокол оценки и сопоставления заявок №0158200002511000005-3 от 24.06.2011 в части оценки и сопоставления заявок поступивших по Лоту №1.
 - 1.3. Назначить новый срок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе №0158200002511000005.
2. Провести повторно процедуру рассмотрения заявок на участие в конкурсе в части рассмотрения заявок поступивших по Лоту №1 и оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в части оценки и сопоставления заявок поступивших по Лоту №1 с учетом вышеуказанного решения и в соответствии с Законом «О размещении заказов».
3. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России **до «12» августа 2011 года**, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.
4. Контроль за исполнением данного предписания возложить на члена Комиссии - Исмаилова М.И.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России по контролю в

А.Б. Артахов

сфере размещения заказов

Члены комиссии Ростовского УФАС
России по контролю в сфере размещения
заказов

Н.А. Кожемяко
М.И. Исмаилов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.