

Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 N 861(ред. от 31.08.2023)"Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребите

Генеральному директору

ПАО «Россети Сибирь»

<...>

Заместителю генерального директора – директору филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Кузбассэнерго – РЭС»

<...>

Прокуратура Кемеровского района

г. Кемерово

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 042/04/9.21-1072/2023 об административном правонарушении

Резолютивная часть объявлена «16» октября 2023 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Постановление изготовлено в полном объеме «19» октября 2023 г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 042/04/9.21-1072/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении Публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ОГРН 1052460054327, ИНН/КПП 2460069527/24601001, дата регистрации юридического лица 04.07.2005), в лице филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго – РЭС» (650099,

Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Н. Островского, 11) (далее – ПАО «Россети Сибирь») по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

08.08.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступило постановление и.о. прокурора Кемеровского района старшего советника юстиции <...> от 07.08.2023 о возбуждении в отношении ПАО «Россети Сибирь» дела об административном правонарушении (далее – Постановление) (письмо № 7-11/835-23-20320032) (вх. № 7390/23 от 08.08.2023) по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, по факту нарушения ПАО «Россети Сибирь» Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа).

Определением от 09.08.2023 (исх. № ТМ/7350/23 от 09.08.2023) рассмотрение дела № 042/04/9.21-1072/2023 об административном правонарушении назначено на 21.08.2023.

21.08.2023 в назначенное время законный представитель ПАО «Россети Сибирь», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, не явился, направив защитника ПАО «Россети Сибирь» по доверенности № 42/19 от 30.03.2022.

Также на рассмотрении дела присутствовал заместитель прокурора Кемеровского района Кемеровской области — Кузбасса (служебное удостоверение ТО № 338212). В связи с необходимостью получения дополнительной информации, дело об административном правонарушении № 042/04/9.21-1072/2023 было отложено.

Определением от 22.08.2023 (исх. № ТМ/7747/23 от 28.08.2023) рассмотрение дела № 042/04/9.21-1072/2023 об административном правонарушении было отложено на 19.09.2023.

19.09.2023 в назначенное время законный представитель ПАО «Россети Сибирь», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, не явился, защитника не направил.

ПАО «Россети Сибирь» до рассмотрения дела было направлено ходатайство исх. № б/н от 19.09.2023 об отложении дела в связи с необходимостью дополнительного времени для предоставления запрошенных документов определением от 22.08.2023.

На рассмотрении дела № 042/04/9.21-1072/2023 об административном правонарушении присутствовал заместитель прокурора Кемеровского района Кемеровской области — Кузбасса (служебное удостоверение ТО № 338212).

Определением от 21.09.2023 (исх. № ТМ/8733/23 от 22.09.2023) рассмотрение дела № 042/04/9.21-1072/2023 об административном правонарушении было отложено на 16.10.2023.

16.10.2023 в назначенное время законный представитель ПАО «Россети Сибирь», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, не явился, направил защитника по доверенности № 42/24 от 30.03.2022.

На рассмотрении дела № 042/04/9.21-1072/2023 об административном правонарушении присутствовал помощник прокурора Кемеровского района Кемеровской области — Кузбасса (служебное удостоверение ТО № 338528), который также пояснил, что проверка в отношении ПАО «Россети Сибирь» проведена в ходе контрольных мероприятий.

Изучив материалы дела № 042/04/9.21-1072/2023 об административном правонарушении, заслушав пояснения представителя ПАО «Россети Сибирь», а также доводы помощника прокурора Кемеровского района Кемеровской области — Кузбасса, должностное лицо Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

Прокуратурой Кемеровского района по поручению прокуратуры области проведена проверка по обращению жителей д. Сухово Кемеровского муниципального округа, взятому на контроль Генеральным прокурором Российской Федерации, об отключении электроэнергии в ж.р. «Европейские провинции» в д. Сухово Кемеровского муниципального округа Кемеровской области-Кузбасса в июне-июле 2023 года.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике) субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

За исключением случаев возникновения аварийных электроэнергетических режимов, веерные отключения потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, запрещаются. В целях недопущения веерных отключений организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии ее потребителям, обязана обеспечить возможность индивидуального ограничения режима как собственного потребления, так и потребления обслуживаемых потребителей электрической энергии.

Кроме того, общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг определены Правилами недискриминационного доступа.

Пунктом 3 Правил недискриминационного доступа установлено, что недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных условий предоставления указанных услуг их потребителям независимо от организационно-правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим эти услуги.

Сетевая организация при оказании услуг по передаче электрической энергии обязана соблюдать единые стандарты качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.

В соответствии с пп. «а» п. 15 Правил недискриминационного доступа сетевая организация обязана обеспечить передачу электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технологической брони.

Согласно п. 31 (б) Правил недискриминационного доступа для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В силу п. 33 Правил недискриминационного доступа перерыв в передаче электрической энергии, прекращение или ограничение режима передачи электрической энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный энергетический надзор, неудовлетворительное состояние энергопринимающего устройства потребителя услуг угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности. О перерыве, прекращении или ограничении передачи электрической энергии в указанных случаях сетевая организация обязана уведомить потребителя услуг в течение 3 дней с даты принятия такого решения, но не позднее чем за 24 часа до введения указанных мер.

ПАО «Россети Сибирь», как сетевая организация, несет ответственность за передачу электроэнергии и обеспечение условий ее передачи в рамках установленных обязательственных отношений с потребителями, а именно в пределах своей ответственности отвечает перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями, в том числе за превышение допустимого числа часов отключений в год.

Ограничение режима потребления может быть введено при наступлении любого из перечисленных в п. 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила № 442), обстоятельств, среди которых, помимо нарушения потребителем своих обязательств или окончания срока действия договора энергоснабжения, можно выделить такие обстоятельства, как:

1) возникновение (угроза возникновения) аварийных электроэнергетических режимов;

2) приостановление функционирования объекта электроэнергетики в качестве меры, обусловленной развитием чрезвычайной ситуации и направленной на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия;

3) необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации, к которым присоединены энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики потребителя, или необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций (объектах электросетевого хозяйства иных владельцев) либо на объектах по производству электрической энергии в случае, если проведение этих работ невозможно без ограничения режима потребления.

По информации ПАО «Россети Сибирь» в период с 16.06.2023 по 10.07.2023 обществом проводились плановые отключения электроэнергии Ф-10-7-ГН ПС Восточная в д. Сухово, ж. р. «Европейские провинции», в связи с проведением работ по шурфлению и защите КЛ, питающие КТП 736, 737, а также производились оперативные переключения Ф-10-7-ГН ПС, 16-КВТ-24.

Согласно данным ПАО «Россети Сибирь» общая продолжительность отключений электроэнергии в указанный период времени составила 70 ч.

Однако по данным МБУ «Единая дежурно-диспетчерская служба Кемеровского муниципального округа» (далее - МБУ «ЕДДС КМО») общее время фактического отключения электроэнергии в ж.р. «Европейские провинции» в д. Сухово в 2023 году составило 72 ч. 26 мин.

Вместе с тем по информации Сибирского управления Ростехнадзора в период с июня по июль 2023 года согласований об увеличении часов отключения электроэнергии (свыше 72 ч.) от ПАО «Россети Сибирь» не поступало.

Таким образом, ПАО «Россети Сибирь» нарушены сроки ограничения электроснабжения потребителей, предусмотренные п. 31(б) Правил недискриминационного доступа.

Кроме того, в деятельности сетевой организации установлено несоблюдение порядка уведомления конечных потребителей об отключениях электроэнергии.

По данным МБУ «ЕДДС КМО» время фактического отключения значительно отличалось от времени предполагаемого отключения электроэнергии:

- 16.06.2023 уведомление об отключении с 10 до 11 часов, фактическое отключение с 11:31 по 12:04, т.е. всего 33 мин., отключение электроэнергии за пределом срока составило 1ч. 4 мин. (Суховская территория д. Сухово ЖК «Европейские провинции», коттеджный посёлок «Маленькая Италия» п/с «Восточная» Ф-10-7-ГН — оперативные переключения 28 МКД, 15 газовых котельных, КНС);

- 19.06.2023 уведомление об отключении с 09:30 до 15:00, фактическое отключение с 12:14 по 15:17, т.е. всего 3 ч. 3 мин., отключение электроэнергии за пределом срока составило 17 мин. (Суховская территория д. Сухово ЖК «Европейские провинции», коттеджный посёлок «Маленькая Италия» п/с «Восточная» Ф-10-7-ГН - оперативные переключения 28 МКД, 15 газовых котельных, КНС);

- 20.06.2023 уведомление об отключении с 09:30 до 15:00, фактическое отключение с 09:35 по 15:11, т.е. всего 5 ч 36 мин., отключение электроэнергии за пределом срока составило 11 мин., (Суховская территория д. Сухово ЖК «Европейские провинции» п/с «Восточная» Ф-10-7-ГН ТП-736, ТП-737 - оперативные переключения (301 аб., 5 газовых котельных, КНС);
- 21.06.2023 уведомление об отключении с 09:30 до 15:00, фактическое отключение с 09:38 по 16:28, т.е. всего 6 ч 50 мин., отключение электроэнергии за пределом срока составило 1 ч. 23» мин., (Суховская территория д. Сухово ЖК «Европейски провинции» п/с «Восточная» Ф-10-7-ГН ТП-736, ТП-737 - оперативные переключения (301 аб., 5 газовых котельных, КНС);
- 22.06.2023 уведомление об отключении с 09:30 до 15:00, фактическое отключение с 10:44 по 16:36, т.е. всего 5 ч 52 мин., отключение электроэнергии за пределом срока составило 1 ч. 36 мин., (Суховская территория д. Сухово ЖК «Европейские провинции» п/с «Восточная» Ф-10-7-ГН ТП-736, ТП-737 - оперативные переключения (301 аб., 5 газовых котельных, КНС);
- 26.06.2023 уведомление об отключении с 09:30 до 15:00, фактическое отключение с 09:36 по 15:28, т.е. всего 5 ч 52 мин, отключение электроэнергии за пределом срока составило 28 мин., (Суховская территория д. Сухово ЖК «Европейские провинции» п/с «Восточная» Ф-10-7-ГН ТП-736, ТП-737 - оперативные переключения (301 аб., 5 газовых котельных, КНС);
- 27.06.2023 уведомление 065,отключении с 09:30 до 15:00, фактическое отключение с 12:22 по 16:33, т.е. всего 4 ч 11 мин., отключение электроэнергии за пределом срока составило 1 ч. 33 мин., (Суховская территория д. Сухово ЖК «Европейские провинции» п/с «Восточная» Ф-10-7-ГН ТП-736, ТП-737 - оперативные переключения (301 аб., 5 газовых котельных, КНС);
- 29.06.2023 уведомление об отключении с 09:30 до 15:00, фактическое отключение с 09:35 по 15:13, т.е. всего 5 ч. 38 мин., отключение электроэнергии за пределом срока составило 13 мин., (Суховская территория д. Сухово ЖК «Европейские провинции» п/с «Восточная» Ф-10-7-ГН ТП-736, ТП- 737 - оперативные переключения (301 аб., 5 газовых котельных, КНС);
- 30.06.2023 уведомление об отключении с 09:30 до 15:00, фактическое отключение с 09:50 по 15:14, т.е. всего 5 ч. 24 мин., отключение электроэнергии за пределом срока составило 14 мин., (Суховская территория д. Сухово ЖК «Европейские провинции» п/с «Восточная» Ф-10-7-ГН ТП-736, ТП-737 - оперативные переключения (301 аб., 5 газовых котельных, КНС);
- 04.07.2023 уведомление об отключении с 09:30 до 15:00, фактическое отключение с 10:01 по 14:36, т.е. всего 4 ч 35 мин., (Суховская территория д. Сухово ЖК «Европейские провинции» п/с «Восточная» Ф-10-7-ГН ТП-736, ТП- 737 - оперативные переключения (301 аб., 5 газовых котельных, КНС);
- 05.07.2023 уведомление об отключении с 09:30 до 15:00, фактическое отключение с 09:36 по 15:30, т.е. всего 5 ч 54 мин., отключение электроэнергии за пределом срока составило 30 мин., (Суховская территория д. Сухово ЖК «Европейские провинции» п/с «Восточная» Ф-10-7-ГН ТП-736, ТП-737 - оперативные переключения (301 аб., 5 газовых котельных, КНС);

- 06.07.2023 уведомление об отключении с 09:30 до 15:00, фактическое отключение с 09:32 по 15:07, т.е. всего 5 ч 35 мин., отключение электроэнергии за пределом срока составило 7 мин., (Суховская территория д. Сухово ЖК «Европейские провинции» п/с «Восточная» Ф-10-7-ГН ТП-736, ТП-737-оперативные переключения (301 аб., 5 газовых котельных, КНС);

- 07.07.2023 уведомление об отключении с 09:30 до 15:00, фактическое отключение с 09:28 по 15:32, т.е. всего 6 ч 4 мин., отключение электроэнергии за пределом срока составило 32 мин., (Суховская территория д. Сухово ЖК «Европейские провинции» п/с «Восточная» Ф-10-7-ГН ТП-736, ТП-737 - оперативные переключения (301 аб., 5 газовых котельных, КНС);

- 10.07.2023 уведомление об отключении с 09:30 до 15:00, фактическое отключение с 09:42 по 15:43, т.е. всего 6 ч 1 мин., отключение электроэнергии за пределом срока составило 43 мин., (Суховская территория д. Сухово ЖК «Европейские провинции» п/с «Восточная» Ф-10-7-ГН ТП-736, ТП-737 - оперативные переключения (301 аб., 5 газовых котельных, КНС).

Согласно ответу управляющей компании ООО «ЕВРОДОМ» от 21.07.2023 № 999 в 2023 году от ПАО «Россети Сибирь» поступило 5 телефонограмм об отключении электроэнергии в ж.р. «Европейские провинции» в д. Сухово Кемеровского муниципального округа:

- 16.06.2023 с 10 ч. 00 мин. до 11 ч. 00 мин.,
- с 19.06.2023 по 23.06.2023 с 09 ч. 00 мин. до 18 ч. 00 мин.,
- с 26.06.2023 по 30.06.2023 с 09 ч. 30 мин. до 15 ч. 00 мин.,
- с 04.07.2023 по 07.07.2023 с 09 ч. 30 мин. до 15 ч. 00 мин.,
- с 10.07.2023 по 11.07.2023 с 09 ч. 30 мин. до 15 ч. 00 мин.

Таким образом, ПАО «Россети Сибирь» предоставлены в управляющую компанию ООО «ЕВРОДОМ» недостоверные сведения о сроках проведения отключения электроэнергии, отличные от тех, что предоставлены в МБУ «ЕДДС КМО», и тех, что фактически имели место.

В соответствии с п. 30 Правил № 442 в случае если проведение ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации (смежной сетевой организации, иных владельцев) невозможно без ограничения режима потребления в отношении потребителей, присоединенных к сетям сетевой организации, сетевая организация в порядке, установленном договором оказания услуг по передаче электрической энергии, уведомляет потребителя напрямую или (если это предусмотрено указанным договором) через действующего в его интересах гарантирующего поставщика (энергосбытовую, энергоснабжающую организацию) о проведении таких работ и о сроках ограничения режима потребления в связи с их проведением.

В свою очередь между ПАО «Кузбассэнергосбыт» и сетевой организацией ПАО «Россети Сибирь» заключен Договор № 210048 от 01.07.2019 оказания услуг по передаче электрической энергии и купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) для целей компенсации потерь в электрических сетях (далее

— Договор).

В соответствии с Приложением № 7 к Договору в случае возникновения необходимости введения ограничения режима потребления не по инициативе Гарантирующего поставщика, в также в соответствии с п. 30 Правил № 442, сетевая организация уведомляет Потребителя напрямую или через действующего в его интересах Гарантирующего поставщика о проведении таких работ, о сроках и объемах ограничения режима потребления в связи с их проведением.

Также согласно раздела 3 Приложения № 7 Договора, ремонтные работы на объектах электросетевого хозяйства Сетевой организации проведение которых невозможно без ограничения режима потребления в отношении Потребителей Гарантирующего поставщика, присоединенных (в том числе опосредованно) к сетям Сетевой организации, производится Сетевой организацией по соглашению с Потребителями Гарантирующего поставщика.

Согласно информации ПАО «Кузбассэнергосбыт» (№ 15/04/3694) от ПАО «Россети Сибирь» о плановых отключениях электроэнергии в ж.р. «Европейские провинции» уведомления в адрес ПАО «Кузбассэнергосбыт» не поступали.

Таким образом, Гарантирующий поставщик не имел возможности уведомить управляющую компанию о предстоящих плановых отключениях, а в силу положений указанных выше приложений к Договору — не обязан был этого делать.

Пунктом 34 Правил № 442 установлено, что в случае возникновения (угрозы возникновения) аварийных электроэнергетических режимов по причине возникновения или угрозы возникновения выхода параметров электроэнергетического режима за пределы допустимых значений допускается ограничение режима потребления без согласования с потребителем при необходимости принятия неотложных мер (далее - аварийное ограничение). Аварийное ограничение вводится при условии невозможности предотвращения указанных обстоятельств путем использования технологических резервов мощности.

Аварийное отключение электроэнергии в 2023 году по сведениям МБУ «ЕДДС КМО» производилось в ж.р. «Европейские провинции» в д. Сухово Кемеровского муниципального округа Кемеровской области-Кузбасса 13.06.2023 с 03 ч. 11 мин. по 04 ч. 29 мин.

Уведомление потребителей об отключении электроэнергии в период с 16.06.2023 по 10.07.2023 осуществлялось посредством телефонограмм, направленных ПАО «Россети Сибирь» в управляющую компанию, а также в МБУ «ЕДДС КМО». Уведомление потребителей напрямую не проводилось, уведомления в органы местного самоуправления не направлялись.

Согласно п. 8 Правила № 442 в случае уведомления потребителя о введении ограничения режима потребления посредством публикации на официальном сайте инициатора введения ограничения в сети «Интернет» или посредством опубликования в периодическом печатном издании, являющемся источником официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, потребитель считается надлежащим образом уведомленным о введении

ограничения режима потребления в день публикации соответствующего уведомления.

В соответствии со Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных настоящим документом случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации. Субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящим документом.

Стандартами раскрытия информации закреплено, что субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается в том числе и путем ее опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

В рамках рассмотрения дела Прокуратурой Кемеровского района Кемеровской области-Кузбасса установлено, что на официальном сайте ПАО «Россети Сибирь» в сети «Интернет» по эл. адресу: <https://wmv.rosseti-sib.ru/otkluchenie-energii/> имеется только 6 записей об отключении электроэнергии с 23.06.2023 по в д. Сухово по улицам: Альпийская, Баварская, Лазурная, Сиреневый бульвар 1 проезд, ул. Тирольская, тер. Европейские провинции.

Таким образом, ПАО «Россети Сибирь», являющееся субъектом рынка электрической энергии, не разместило в полном объеме уведомления о введении ограничения режима потребления электроэнергии в сети «Интернет», направив при этом уведомления в адрес МБУ «ЕДДС КМО» и управляющую компанию ООО «ЕВРОДОМ», отличные друг от друга и от времени фактического отключения электроэнергии.

В этой связи, ПАО «Россети Сибирь» не выполнены надлежащим образом требования, предъявляемые к доступности информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Несоблюдение филиалом ПАО «Россети Сибирь» требований п. 31 (б) Правил недискриминационного доступа, выразившееся в превышении допустимого числа часов отключения электрической энергии в год в ж.р. «Европейские провинции» в д. Сухово Кемеровского муниципального округа в отсутствие согласования Ростехнадзора, а также нарушение требований п. 8 Правил № 442, выразившееся в предоставлении недостоверных данных о сроках проведения отключения электроэнергии и ненадлежащем размещении информации о предстоящих отключениях электроэнергии в сети «Интернет», указывает на наличие в действиях сетевой организации состава административного правонарушения предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ.

Ранее ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности за нарушение Правил технологического присоединения (Постановление Алтайского УФАС России от 15.09.2022 по делу № 022/04/9.21-

631/2022, вступило в силу 25.09.2022, оплачено 24.10.2022).

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ образует состав правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Исходя из положений ч. 2 ст. 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения в период, когда лицо было подвергнуто административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях (бездействии) ПАО «Россети Сибирь» факта совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Объектом правонарушения являются охраняемые законодательством Российской Федерации права и интересы жителей ж.р. «Европейские провинции» в д. Сухово, Кемеровского муниципального округа, Кемеровской области-Кузбасса.

Субъектом правонарушения является ПАО «Россети Сибирь».

Время совершения административного правонарушения: с 13.06.2023 по 10.07.2023 (общее время отключения составило 72 ч. 3 мин, что подтверждается материалами дела).

Место совершения административного правонарушения: ж.р. «Европейские провинции» в д. Сухово, Кемеровского муниципального округа, Кемеровской области-Кузбасса.

Потерпевшими лицами являются жители ж.р. «Европейские провинции» в д. Сухово, Кемеровского муниципального округа, Кемеровской области-Кузбасса.

Срок давности привлечения к административной ответственности ПАО «Россети Сибирь», установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства об электроэнергетике, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В данном случае у ПАО «Россети Сибирь» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии, тем не менее, данным хозяйствующим субъектом всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Вместе с тем из материалов дела № 042/04/9.21-1072/2023 следует, что ПАО «Россети Сибирь» были нарушены требования п. 31 (б) Правил недискриминационного доступа, выразившееся в превышении допустимого числа часов отключения электрической энергии в год в ж.р. «Европейские провинции» в д. Сухово, Кемеровского муниципального округа.

ПАО «Россети Сибирь» документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования Правил недискриминационного доступа, а также то, что обществом были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства Российской Федерации.

Рассматриваемое правонарушение, совершенное ПАО «Россети Сибирь», является формальным, в связи с этим представляет угрозу охраняемым общественным отношениям независимо от наступления каких-либо негативных материальных последствий.

Основанием для освобождения от ответственности, могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне контроля хозяйствующего субъекта, при соблюдении той

степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения законодательно установленной обязанности.

Оценивая наличие возможности для предотвращения совершения правонарушения, должностное лицо Кемеровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии доказательств того, что ПАО «Россети Сибирь» были предприняты все зависящие от общества меры по соблюдению требований, установленных Правилами недискриминационного доступа.

На основании вышеизложенного, в действиях ПАО «Россети Сибирь» имеется состав административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ в связи с нарушением им Правил недискриминационного доступа, выразившимся в несоблюдении требований п. 31 (б) Правил недискриминационного доступа, а именно в превышении допустимого числа часов отключения электрической энергии в год в ж.р. «Европейские провинции» в д. Сухово, Кемеровского муниципального округа.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Согласно правовой позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.05.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Существенная угроза охраняемым общественным интересам в данном случае заключается, в несоблюдении ПАО «Россети Сибирь» публично-правовых обязанностей, возникающих у него при осуществлении деятельности на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии.

Кроме того, публичный статус ПАО «Россети Сибирь» как организации, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии, предопределяет повышенные требования законодательства к деятельности данного хозяйствующего субъекта, поскольку любые, не основанные на нормах права действия данной организации, нарушают права потребителей электрической энергии.

ПАО «Россети Сибирь» в материалы дела не представлены доказательства, свидетельствующие об исключительности рассматриваемого случая и возможности применения статьи 2.9 КоАП РФ.

Согласно ст. 3 Закона об электроэнергетике услуги по передаче электрической энергии представляют собой комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, которые обеспечивают передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями и

совершение которых может осуществляться с учетом особенностей, установленных п. 11 ст. 8 настоящего Федерального закона.

В связи с чем, осуществление комплекса мероприятий по поддержанию объектов электросетевого хозяйства в нормативном состоянии, обеспечивающим передачу электрической энергии в соответствующие точки поставки с показателями качества, предусмотренными действующим законодательством Российской Федерации, в том числе проведение ремонтов и иных технических мероприятий в установленные допустимые сроки, является прямой обязанностью ПАО «Россети Сибирь» и не может рассматриваться само по себе как материальное благо, предоставляемое ПАО «Россети Сибирь» конечным потребителям, по доброй воле.

Допустимое число отключение, указанное в Правилах недискриминационного доступа устанавливает баланс, превышение которого недопустимо ограничивает законные права и интересы граждан и иных лиц.

В случае, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки (превышающие 72 часа в год) ПАО «Россети Сибирь» было обязано согласовать данные сроки с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (п. 31(б) Правил недискриминационного доступа), что не обществом не было сделано.

Кроме того, публичный статус ПАО «Россети Сибирь» как организации, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии, предопределяет повышенные требования законодательства к деятельности данного хозяйствующего субъекта, поскольку любые, не основанные на нормах права действия данной организации, нарушают права потребителей электрической энергии.

Таким образом, у должностного лица Кемеровского УФАС России отсутствуют основания для применения к ПАО «Россети Сибирь» ст. 2.9 КоАП РФ.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность ПАО «Россети

Сибирь» является то, что допущенные нарушения не создали угрозу жизни и здоровью третьих лиц.

Вместе с тем должностным лицом Кемеровского УФАС России установлено одно отягчающие административную ответственность обстоятельство, а именно повторное совершение ПАО «Россети Сибирь» действий по нарушению Правил недискриминационного доступа, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ (Постановление Красноярского УФАС России № 024/04/9.21-2441/2021 от 14.01.2022, вступило в силу 24.05.2022 (А33-2892/2022), оплачено 30.11.2022).

Согласно ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Оснований для применения к ПАО «Россети Сибирь» ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ в деле № 042/04/9.21-1072/2023 об административном правонарушении не установлено.

Признаков чрезмерного ограничения экономической свободы ПАО «Россети Сибирь» не имеется.

Оценивая собранные по делу доказательства, должностное лицо Кемеровского УФАС России находит вину ПАО «Россети Сибирь» доказанной, а действия верно квалифицированными по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ как нарушение п. 31(б) Правил недискриминационного доступа назначает административное наказание ПАО «Россети Сибирь» в пределах санкции, определенной ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. 23.48, ч. 1 ст. 29.9, а также ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать публичное акционерное общество «Россети Сибирь» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ОГРН 1052460054327, ИНН/КПП 2460069527/24601001, дата регистрации юридического лица 04.07.2005 г.), в лице филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго – РЭС» (650099, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Н. Островского, 11) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.
2. Назначить Публичному акционерному обществу «Россети Сибирь» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ОГРН 1052460054327,

ИНН/КПП 2460069527/24601001, дата регистрации юридического лица 04.07.2005 г.), в лице филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго – РЭС» (650099, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Н. Островского, 11) наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Единый казначейский счет 40102810745370000032

ОТДЕЛЕНИЕ КЕМЕРОВО БАНКА РОССИИ//УФК по Кемеровской области - Кузбассу г. Кемерово

Корреспондентский счет (номер казначейского счета) 03100643000000013900

БИК 013207212

ИНН 4207012419

КПП 420501001

ОКТМО 32701000

КБК 161 116 01091 01 0021 140

УИН 16100500000001793855

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № 042/04/9.21-1072/2023.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление по электронной почте: fo42@fas.gov.ru

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с п. 3 ч. 1 и ч. 3 ст. 30.1 КоАП РФ, а также ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное Постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с ч. 1.3.3. ст. 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса.

В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

Заместитель руководителя управления <...>