

ООО «Альтаир»

пр-кт Защитников Москвы, д. 14,

кв. 186, Москва, 111674

ООО «Гемера»

пр-т Победы, д. 10/18, кв. 148,

г. Люберцы, 140013

ООО «Монтажстрой»

ул. Авиаторов, д. 15, оф. 34,

Люберцы, 140011

Решение по делу № 1-11-1801/77-18 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «22» мая 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «24» мая 2019 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>

(далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1801/77-18 по признакам нарушения

ООО «Гемера» ИНН 7723403163 ОГРН 1157746719602 (место нахождения: 140013, МО, г. Люберцы, пр-т Победы, д. 10/18, кв. 148), ООО

«Альтаир» ИНН 7720594664 ОГРН 1077760673374 (место нахождения: 111674, г. Москва, пр-кт Защитников Москвы, д. 14, кв. 186) и ООО

«Монтажстрой» ИНН 5027124122 ОГРН 1075027010266 (место нахождения: 140011, МО, г. Люберцы, ул. Авиаторов, д. 15, оф. 34) пункта 2

части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии на заседании Комиссии генерального директора

ООО «Альтаир» - <...>, генерального директора ООО «Гемера»

- <...>, в отсутствие представителя ООО «Монтажстрой», при надлежащем его уведомлении,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В сведениях, полученных от ООО «РТС-тендер» (вх. №34485/18 от 09.07.2018) (далее - Торговая площадка), Управлением выявлены признаки нарушения ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в ходе проведения 7 аукционов в электронной форме с реестровыми №№0348200081017000152, 0348200081017000153, 0348200081017000171, 0348200081017000290, 0348200081017000272, 0348200081017000342, 0348200081017000343.

Приказом от 19.10.2018 № 284 Московским УФАС России возбуждено дело

№ 1-11-1801/77-18 в отношении ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи

11 Закона о защите конкуренции при проведении аукционов №№0348200081017000152, 0348200081017000153, 0348200081017000171,

0348200081017000290, 0348200081017000272, 0348200081017000342, 0348200081017000343.

В ходе рассмотрения дела и анализа указанных выше сведений Торговой площадки Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ МО «ДЕЗ» в период с 04.07.2017 по 27.09.2017 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№0348200081017000152, 0348200081017000153, 0348200081017000171, 0348200081017000290, 0348200081017000272, 0348200081017000342, 0348200081017000343, предметом которых являлось:

- выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО «Люберецкая районная больница № 1», поликлиническое отделение № 3;
- выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО «Люберецкая районная больница № 2», хирургическое отделение;
- выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО «Люберецкая районная больница № 1», детское поликлиническое отделение № 2;

- выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО «Люберецкая районная больница № 2» хирургический корпус, Стационарное отделение № 1;
- выполнение работ по капитальному ремонту кровли ГБУЗ МО «Люберецкая районная больница № 1» детское поликлиническое отделение № 2;
- выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО «Люберецкая районная больница № 1», Поликлиническое отделение № 3 (1 этаж);
- выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО «Люберецкая районная больница № 2» хирургический корпус, стационарное отделение № 1 (Двери, Полы).

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦК) составила 45 949 416,00 руб.

В аукционах:

1. №№0348200081017000152, 0348200081017000153, 0348200081017000342 приняли участие ООО «Гемера» и ООО «Альтаир». Участники в ходе торгов подавали несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. Снижение в ходе торгов составило 2,0% и 3,0% от НМЦК.
2. №№0348200081017000171, 0348200081017000290, 0348200081017000272, 0348200081017000343 приняли участие ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой». Участники в ходе торгов подавали по одному или несколько ценовых предложений (ООО «Монтажстрой» в 3 из 4 случаев не подавал ценовое предложение) и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. Снижение в ходе торгов составило от 1,0% до 3,0% от НМЦК.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ аукциона	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Другой участник
0348200081017000152	ГКУ МО "ДЕЗ"	выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Люберецкая районная больница № 1", поликлиническое отделение № 3	9 297 849,41	04.07.2017	28.08.17	ООО "Альтаир"	9018913,91	-3,00	ООО "Г"
0348200081017000153	ГКУ МО "ДЕЗ"	выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Люберецкая районная больница № 2", хирургическое отделение	8 417 344,45	04.07.2017	28.08.17	ООО "Альтаир"	8 164 824,07	-3,00	ООО "Г"
0348200081017000171	ГКУ МО "ДЕЗ"	выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Люберецкая районная больница № 1", детское поликлиническое отделение № 2	8 391 725,39	14.07.2017	17.08.17	ООО "Альтаир"	8 139 973,61	-3,00	ООО "Г" ООО "Монта"
0348200081017000290	ГКУ МО "ДЕЗ"	выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Люберецкая районная больница № 2" хирургический корпус, Стационарное отделение № 1	2 903 282,29	30.08.2017	14.09.17	ООО "Гемера"	2 816 183,77	-3,00	ООО "Альта" ООО "Монта"
0348200081017000272	ГКУ МО "ДЕЗ"	выполнение работ по капитальному ремонту кровли ГБУЗ МО "Люберецкая районная больница № 1"	5 166 474,84	28.08.2017	21.09.17	ООО "Альтаир"	5 011 480,56	-3,00	ООО "Г" ООО "Монта"

		детское поликлиническое отделение № 2							
0348200081017000342	ГКУ МО "ДЕЗ"	выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Люберецкая районная больница № 1", Поликлиническое отделение № 3 (1 этаж)	7 008 495,47	27.09.2017	19.10.17	ООО "Альтаир"	6 868 325,55	-2,00	ООО "Г
0348200081017000343	ГКУ МО "ДЕЗ"	выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Люберецкая районная больница № 2" хирургический корпус, стационарное отделение № 1 (Двери, Побы)	4 764 244,15	27.09.2017	23.11.17	ООО "Альтаир"	4 716 601,69	-1,00	ООО "Г "Монта

Согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/> по итогам проведения 1 аукциона ООО «Гемера» заключило контракт по цене 2 816 183,77 руб., в результате победы в 6 аукционах ООО «Альтаир» заключило контракты на общую сумму 41 863 962,94 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой», в некоторых случаях подача ценовых предложений ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой», подписание контракта ООО «Альтаир» осуществлялись с одних и тех же IP-адресов 109.206.156.159, 213.87.147.186 и 79.165.192.64. Кроме того, Комиссией установлено, что заявки ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой» для участия в каждом из рассматриваемых аукционов были поданы в один день, в большинстве случаев с разницей во времени в несколько минут, при том, что для подачи заявок на указанные торги заказчиком было предоставлено значительное время.

Данные сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата/время подачи заявки	Период для подачи заявок на торги, установленный заказчиком	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0348200081017000152					
ООО "Гемера"	01.08.17 22:34	с 04.07.2017 по 02.08.2017	109.206.156.159	213.87.159.146	
ООО "Альтаир"	01.08.17 22:29		109.206.156.159	79.165.192.64	79.165.192.64
№0348200081017000153					
ООО "Гемера"	01.08.17 22:33	с 04.07.2017 по 02.08.2017	109.206.156.159	213.87.159.146	
ООО "Альтаир"	01.08.17 22:28		109.206.156.159	79.165.192.64	79.165.192.64
№0348200081017000171					
ООО "Гемера"	10.08.17 22:12	с 14.07.2017 по 11.08.2017	109.206.156.159	213.87.158.2	
ООО "Альтаир"	10.08.17 22:08		109.206.156.159	79.165.192.64	79.165.192.64
ООО "Монтажстрой"	10.08.17 22:03		109.206.156.159	не подавалось	
№0348200081017000290					
ООО "Гемера"	07.09.17 18:30	с 30.08.2017 по 08.09.2017	79.165.192.64	79.165.192.64	79.165.192.64
ООО "Альтаир"	07.09.17 18:26		79.165.192.64	213.87.147.186	
ООО "Монтажстрой"	07.09.17 18:11		79.165.192.64	213.87.147.186	
№0348200081017000272					
ООО "Гемера"	14.09.17 18:26	с 28.08.2017 по 15.09.2017	79.165.192.64	не установлен	
ООО "Альтаир"	14.09.17 22:21		79.165.192.64	79.165.192.64	79.165.192.64
ООО "Монтажстрой"	14.09.17 18:23		79.165.192.64	не подавалось	
№0348200081017000342					
ООО "Гемера"	12.10.17 15:26	с 27.09.2017 по 13.10.2017	79.165.192.64	213.87.145.197	
ООО "Альтаир"	12.10.17 15:18		79.165.192.64	79.165.192.64	79.165.192.64
№0348200081017000343					

ООО "Гемера"	26.10.17 19:41	с 27.09.2017 по 27.10.2017	79.165.192.64	не установлен	
ООО "Альтаир"	26.10.17 19:38		79.165.192.64	не установлен	91.246.102.41
ООО "Монтажстрой"	26.10.17 19:44		79.165.192.64		

Согласно сведениям с сайта ФНС России, информации Торговой площадки, а также из Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты проведения рассматриваемого аукциона являлось соответственно:

- ООО «Гемера»: 115193, г. Москва, Петра Романова, д. 7, стр. 1, корп. 1, 16А;
- ООО «Альтаир»: 111674, г. Москва, пр-кт Защитников Москвы, д. 14, кв. 186;
- ООО «Монтажстрой»: 140011, МО, г. Люберцы, ул. Юбилейная, 5а.

Таким образом, ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой» совершали юридически значимые действия на аукционах, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресами 109.206.156.159, 213.87.147.186 и 79.165.192.64.

Кроме того, Комиссией установлено, что хозяйствующими субъектами

ООО «Гемера» и ООО «Монтажстрой» на Торговой площадке был указан один контактный номер телефона +7<...>, который также содержится в тексте контракта (а именно: в реквизитах ООО «Гемера»), заключенного ГКУ МО «ДЭЗ» с ООО «Гемера» по результатам рассматриваемого Комиссией аукциона с реестровым №0348200081017000290.

Также в ходе рассмотрения дела указанный номер телефона был идентифицирован, как принадлежащий генеральному директору ООО «Гемера» - <...>.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков с одних с тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей создания файлов заявок, дат создания/изменения файлов заявок, наименования приложения создания таких файлов. При этом отмечается, что рассматриваемые файлы были созданы и изменены ответчиками в один день с разницей во времени несколько минут.

Данные сведены в Таблицу №3.

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создания файла	Дата/время создания файла	Дата/время изменения файла	Наименование приложения создания файла
№0348200081017000152					
ООО "Гемера"	0348200081017000152 заявка	<...>	31.07.2017, 17:33:06	01.08.2017, 15:29:09	Microsoft Word 2016
ООО "Альтаир"	0348200081017000152	<...>	31.07.2017, 17:32:01	01.08.2017, 15:28:25	Microsoft Word 2016
№0348200081017000153					
ООО "Гемера"	Характеристики 0153	<...>	31.07.2017, 17:36:12	01.08.2017, 14:38:21	Microsoft Word 2016
ООО "Альтаир"	0348200081017000153	<...>	31.07.2017, 17:35:13	01.08.2017, 14:28:18	Microsoft Word 2016
№0348200081017000171					
ООО "Гемера"	Форма 2 (171)	<...>	10.08.2017, 12:46:20	10.08.2017, 12:46:20	Microsoft Word 2010
ООО "Альтаир"	0348200081017000171	<...>	10.08.2017, 12:45:24	10.08.2017, 12:45:24	Microsoft Word 2010
ООО "Монтажстрой"	Люберецкий район ул.Ленина	<...>	10.08.2017, 12:47:13	10.08.2017, 12:47:13	Microsoft Word 2010
№0348200081017000290					
ООО "Гемера"	форма 2	<...>	07.09.2017, 14:09:32	07.09.2017, 14:09:32	Microsoft Word 2010
ООО "Альтаир"	(290) заявка заполненная	<...>	07.09.2017, 14:10:47	07.09.2017, 14:10:47	Microsoft Word 2010
ООО "Монтажстрой"	г. Люберцы, Октябрьский пр-кт	<...>	07.09.2017, 14:10:14	07.09.2017, 14:10:14	Microsoft Word 2010
№0348200081017000272					
ООО "Гемера"	Заявка (272)	<...>	14.09.2017, 17:34:52	14.09.2017, 17:34:52	Microsoft Office Word 2007
ООО	форма 2 Люберецкий район, пос. Октябрьский, ул. Ленина, д. 48	<...>	14.09.2017,	14.09.2017,	Microsoft Office Word 2007

ООО "Альтаир" "Монтажстрой"	0348200081017000272	<...>	17.09.2017, 14:09:22, 17:33:47	17.09.2017, 14:09:22, 17:33:47	Microsoft Office Word 2007
№0348200081017000342					
ООО "Гемера"	п.Томилино, ул.Гаршина, д.20в	DM	12.10.2017, 10:52:20	12.10.2017, 10:52:20	Microsoft Office Word 2007
ООО "Альтаир"	0348200081017000342	DM	12.10.2017, 10:52:52	12.10.2017, 10:52:52	Microsoft Office Word 2007
№0348200081017000343					
ООО "Гемера"	Люберцы, Октябрьский пр-т, д. 338	DM	26.10.2017, 11:37:04	26.10.2017, 11:37:04	Microsoft Office Word 2007
ООО "Альтаир"	0348200081017000343	DM	26.10.2017, 11:35:52	26.10.2017, 11:35:52	Microsoft Office Word 2007
ООО "Монтажстрой"	Форма 2 (343)	DM	26.10.2017, 11:37:37	26.10.2017, 11:37:37	Microsoft Office Word 2007

Более того, Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок, поданных ответчиками для участия в аукционах №№ 0348200081017000152, 0348200081017000153, 0348200081017000171, 0348200081017000290, 0348200081017000272, 0348200081017000342, 0348200081017000343, в части технических характеристик предлагаемых товаров, необходимых для выполнения работ, учитывая, что заказчиком конкретные показатели не предусмотрены.

Вышеуказанные совпадения файлов заявок ответчиков свидетельствует об обмене файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на рассматриваемые аукционы.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия участников, возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Согласно информации, представленной Удостоверяющим центром ООО «Компания «Тензор» (вх. № 65988/18 от 21.12.2018), от имени ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой» для представления регистрационных документов в Удостоверяющий центр, получения ключевой информации, сертификата ключа подписи пользователя, было направлено одно лицо — <...>. Указанные персональные данные совпадают с ФИО генерального директора третьего ответчика по настоящему делу ООО «Гемера».

Вышеуказанный факт свидетельствует о скоординированности действий ответчиков в рамках участия в торгах.

На заседании Комиссии, состоявшемся 03.12.2018, генеральные директора ООО «Гемера» и ООО «Альтаир» пояснили, что:

- имеют квартиры в одном доме;
- обоим обществам оказывало услуги по подготовке заявок и участию в торгах одно лицо - <...> (далее — <...>) без заключения соответствующего договора;
- в ходе торгов неоднократно связывались с <...> в целях согласования размера снижения цены контракта;
- незначительное снижение цен в ходе рассматриваемых Комиссией торгов объясняется возможным отсутствием выгоды при дальнейшем снижении цены.

В целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой» Московским УФАС России направлен запрос о предоставлении информации по расчетному счету ООО «Гемера» в ПАО Сбербанк.

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

Согласно информации, представленной ПАО Сбербанк, установлено, что ООО «Гемера» использовало IP-адреса 109.206.156.159 (период с 21.06.2017 по 07.06.2018) и 79.165.192.64 (в период 09.10.2016 по 31.10.2017), то есть также в период рассматриваемых торгов, при работе в системе «Банк-Клиент» ПАО Сбербанк, при том, что указанные IP-адреса также использовались при подаче заявок, ценовых предложений и подписании контрактов во всех рассматриваемых Комиссией аукционах.

Также в период с 08.02.2016 по 18.06.2018 ООО «Альтаир» в адрес ООО «Гемера» производились перечисления денежных средств по договорам <...>.

Кроме того, ООО «Монтажстрой» (вх. № 60234/18 от 27.11.2018) представило информацию, что в 2017 году между обществом и ООО «Альтаир» заключены договоры подряда.

ИФНС России № 21 по г. Москве <...>

Вышеустановленные факты свидетельствуют о наличии устойчивых финансовых взаимосвязей между ООО «Альтаир» и ООО «Гемера», а также сотрудничестве ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой», в период проведения рассматриваемых аукционов, а также указывает на осведомленность ответчиков относительно хозяйственной деятельности друг друга и на согласованность их действий относительно участия в торгах.

Кроме того, Комиссией была изучена информация электронных торговых площадок ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «Единая электронная торговая площадка», полученная в ответ на запрос от 31.01.2019 №ЕП/4257/19. В частности, было проанализировано среднее снижение по торгам, проведенным в тот же период, что и рассматриваемые Комиссией аукционы (в которых участвовали ответчики), по идентичному коду ОКПД 2, по всей территории Российской Федерации, а также в том же субъекте РФ, что и заказчик указанных торгов. Итоги сведены в таблицу № 4.

Таблица № 4

Номера рассматриваемых Комиссией аукционов	Соответствующий код ОКПД 2	Даты проведения рассматриваемых Комиссией аукционов	Снижение НМЦК победителей в ходе рассматриваемых Комиссией аукционов, %	Среднее снижение НМЦК по Российской Федерации, %		Среднее снижение НМЦК по Московской области, %	
				АО ЕЭТП	ЗАО Сбербанк-АСТ	АО ЕЭТП	ЗАО Сбербанк-АСТ
0348200081017000152	41.20.40.000	07.08.17	3,00	8,9	9	6,9	6,7
0348200081017000153	41.20.40.000	07.08.17	3,00	8,9	9	6,9	6,7
0348200081017000171	41.20.40.000	17.08.17	3,00	8,9	9	6,9	6,7
0348200081017000290	41.20.40.900	14.09.17	3,00	11,9	8,9	13,3	11
0348200081017000272	41.20.40.900	21.09.17	3,00	11,9	8,9	13,3	11
0348200081017000342	41.20.40.900	19.10.17	2,00	11,9	8,9	13,3	11
0348200081017000343	41.20.40.900	02.11.17	1,00	11,9	8,9	13,3	11

Таким образом, средние снижения НМЦК (по Российской Федерации и по субъекту РФ - Московской области) по торгам с аналогичным рассматриваемым Комиссией аукционам ОКПД 2 во всех случаях превышают снижения НМЦК, предложенные ответчиками в ходе рассматриваемых Комиссией аукционов.

О реализации соглашения между ответчиками по совместному участию в торгах также свидетельствует их схожая модель поведения в рамках рассматриваемых аукционов:

- №№0348200081017000152, 0348200081017000153, 0348200081017000342 приняли участие ООО «Гемера» и ООО «Альтаир». Участники в ходе торгов подавали несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. Снижение в ходе торгов составило 2,0% и 3,0% от НМЦК.
- №№0348200081017000171, 0348200081017000290, 0348200081017000272, 0348200081017000343 приняли участие ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой». Участники в ходе торгов подавали по одному или несколько ценовых предложений (ООО «Монтажстрой» в 3 из 4 случаев не подавал ценовое предложение) и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. Снижение в ходе торгов составило от 1,0 % до 3,0% от НМЦК.

В связи с чем, Комиссия делает вывод, что именно наличие договоренностей между ответчиками создали предпосылки и послужили основанием для участия в торгах и заключения контрактов с государственными заказчиками по итогам торгов с незначительным снижением от НМЦК.

На заседании Комиссии, состоявшемся 24.01.2019, ответчики представили следующую информацию:

1. генеральный директор ООО «Монтажстрой»:

- общество не являлось победителем торгов, участие в торгах продиктовано интересом к процессу процедуры торгов, а также возможной победой при минимальном снижении цены;
- с генеральными директорами остальных ответчиков по делу знаком по выполнению совместных работ, а также вследствие работы на одном товарном рынке;
- в торгах, в которых оказывал помощь<...> у общества отсутствовала информация об участии в торгах также остальных ответчиков по делу.

2. Генеральный директор ООО «Гемера»:

- при получении электронной подписи в Удостоверяющем центре от имени ООО «Гемера» генеральному директору указанного общества поступила просьба от сотрудников иных ответчиков по делу о помощи по факту получения электронных подписей от имени таких обществ.

Кроме того, на указанном заседании Комиссии по делу присутствовал <...>, который пояснил, что:

- знаком с руководителями всех ответчиков по бытовым вопросам;
- <...> является специалистом по подключению устройств к сети Интернет;
- ответчики обратились к<...>с просьбой подготовки заявок и участия в торгах от их имени;
- <...> не осуществлял деятельность по подготовке заявок на рассматриваемые торги. Данные заявки были куплены им через Интернет сервис Авито у одного неустановленного лица; чтобы заявки имели отличия и у заказчика не возникло вопросов - файлы заявок заказывались отдельно;
- такого вида услуги оказывались <...> исключительно ответчикам - ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой»;
- электронные подписи ответчиков в период подачи заявок и участия в торгах находились у <...>;
- каждый из ответчиков заранее до проведения торгов указывал уровень возможного снижения в ходе торгов, иногда окончательное снижение согласовывалось посредством телефонных переговоров.

В ходе рассмотрения дела №1-11-1801/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства ответчики представили позицию, согласно которой ООО «Альтаир» (вх. № 12520/19 от 11.03.2019) и ООО «Монтажстрой» (вх. № 8151/19 от 15.02.2019) делегировали полномочия по подготовке заявок и участию в торгах - <...>, а ООО «Гемера» (вх. № 9619/19 от 25.02.2019) - по подготовке заявок, участию в торгах и подписанию контрактов -<...>.

При этом Комиссия отмечает следующее:

1. представленная ответчиками информация о подготовке заявок и участии в торгах одного лица от имени всех обществ не объясняет использование одного IP-адреса 79.165.192.643 при подаче заявок, ценовых предложений и подписании контракта в ходе торгов №0348200081017000272, а также того же IP-адреса при подписании контрактов ООО «Альтаир» и ООО «Гемера» по результатам торгов №№, учитывая пояснения <...>, ООО «Альтаир» (вх. № 12520/19 от 11.03.2019) и ООО «Монтажстрой» (вх. № 8151/19 от 15.02.2019) о передаче электронной подписи и устной договоренности о подаче заявок и ценовых предложений;
2. достижение всеми ответчиками устной договоренности с физическим лицом - <...>, который не осуществляет профессиональную деятельность в сфере оказания посреднических услуг по участию в торгах, при наличии значительного количества иных лиц и организаций на рынке подобных услуг, отсутствие иных лиц, которым <...> оказывал такие услуги, а также личное знакомство генеральных директоров ответчиков, финансовые и хозяйственные взаимосвязи ответчиков, свидетельствуют о целенаправленной устной договоренности ответчиков с одним физическим лицом с целью обеспечения совместного участия в торгах.

Учитывая диспозицию положений пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, создание картеля рассматривается законодателем безотносительно причин его возникновения, влияния на конкуренцию на торгах, а устанавливается в качестве безусловного правонарушения с формальным составом.

Таким образом, факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела, свидетельствуют о заключении между ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на аукционах:

- №№ 0348200081017000152, 0348200081017000153, 0348200081017000342, в которых принимали участие ООО «Гемера» и ООО «Альтаир»;
- №№ 0348200081017000171, 0348200081017000290, 0348200081017000272, 0348200081017000343, в которых принимали участие ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой».

Согласно аналитическому отчету от 09.04.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0348200081017000152, 0348200081017000153, 0348200081017000171, 0348200081017000290, 0348200081017000272, 0348200081017000342, 0348200081017000343 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 04.07.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона №0348200081017000152) по 23.11.2017 включительно (дата проведения аукциона № 0348200081017000343).
2. Предметом торгов являлось:

Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО «Люберецкая районная больница № 1», поликлиническое отделение № 3.

1.Этажи 1,2:

- разборка обшивки неоштукатуренных деревянных стен;
- демонтаж элементов каркаса из брусьев;
- разборка кирпичных перегородок на отдельные кирпичи;
- очистка вручную поверхности стен от перхлорвиниловых и масляных красок с земли и лесов;
- отбивка штукатурки с поверхностей стен и потолков кирпичных;
- разборка облицовки стен из керамических глазурованных плиток;
- антисептическая обработка каменных, бетонных, кирпичных и деревянных поверхностей биопиреном «Нортекс-Дезинфектор»;
- кладка перегородок из газобетонных блоков на клею толщиной 200 мм при высоте этажа до 4 м;
- штукатурка по сетке без устройства каркаса улучшенная стен;
- ремонт штукатурки внутренних стен по камню и бетону цементно-известковым раствором, площадью отдельных мест до 10 м² толщиной слоя до 20 мм;
- ремонт штукатурки внутренних стен по камню и бетону цементно-известковым раствором, площадью отдельных мест на каждые следующие 10 мм толщины слоя добавлять к расценке 61-2-9;
- сплошное выравнивание внутренних поверхностей (однослойное оштукатуривание) из сухих растворных смесей толщиной до 10 мм стен;
- гладкая облицовка стен, столбов, пилястр и откосов (без карнизных, плитусных и угловых плиток) без установки плиток туалетного гарнитура на клею из сухих смесей по кирпичу и бетону;
- окраска водно-дисперсионными акриловыми составами улучшенная по штукатурке стен;
- окраска водно-дисперсионными акриловыми составами улучшенная по сборным конструкциям стен, подготовленным под окраску;
- снятие оконных переплетов остекленных;
- демонтаж оконных коробок в каменных стенах с отбивкой коробок штукатурки в откосах;
- снятие подоконных досок бетонных и мозаичных;
- установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей поворотных (откидных, поворотно-откидных) с площадью проема до 2 м² двухстворчатых;
- установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей поворотных (откидных, поворотно-откидных) с площадью проема более 2 м² трехстворчатых, в том числе при наличии створок глухого остекления;

- установка подоконных досок из ПВХ в каменных стенах толщиной до 0,51 м;
- штукатурка по сетке без устройства каркаса улучшенная стен (оконные откосы);
- окраска водно-дисперсионными акриловыми составами улучшенная по штукатурке стен (оконные откосы);
- смена обделок из листовой стали (поясков, сандриков, отливов, карнизов) шириной 0,4 м;

2. Вывоз мусора.

Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО «Люберецкая районная больница № 2», хирургическое отделение:

- очистка вручную поверхности потолков от перхлорвиниловых и масляных красок с земли и лесов;
- демонтаж потолков типа «Армстронг»;
- антисептическая обработка каменных, бетонных, кирпичных и деревянных поверхностей потолков антигрибковым составом за 2 раза;
- устройство подвесных потолков типа «Армстронг» по каркасу из оцинкованного профиля (кассетный потолок);
- устройство подвесных потолков типа «Армстронг» по каркасу из оцинкованного профиля;
- демонтаж перегородок из стеклопрофиля в опер. блоке при высоте этажа до 4 м;
- разборка кирпичных перегородок толщ 125 мм на отдельные кирпичи;
- разборка облицовки стен из керамических глазурованных плиток;
- отбивка штукатурки с поверхностей стен кирпичных;
- кладка перегородок из газобетонных блоков на клею толщиной 100 мм при высоте этажа до 4 м;
- облицовка стен по системе «КНАУФ» по одинарному металлическому каркасу из ПН и ПС профилей гипсокартонными листами в два слоя;
- изоляция изделиями из волокнистых материалов с креплением на клею и дюбелями холодных поверхностей внутренних стен и перегородок;
- обшивка каркасных стен пергамином (устройство пароизоляционной мембраны);
- оштукатуривание стен рентгенозащитным раствором толщиной 30 мм по бетону, камню или кирпичу;
- на каждые 10 мм уменьшения толщины грунта исключать из расценки 15-02-021-01 до толщины 20мм;
- антисептическая обработка каменных, бетонных, кирпичных и деревянных поверхностей стен антигрибковым составом за 2 раза;
- штукатурка по сетке без устройства каркаса улучшенная стен;
- устройство металлических перемычек во вновь возводимых перегородках;
- окраска металлических оштукатуренных поверхностей эмалью ХВ-785;
- снятие оконных переплетов остекленных;
- демонтаж оконных коробок в каменных стенах с выломкой четвертей в кладке;
- снятие подоконных досок бетонных и мозаичных;
- кладка отдельных участков из кирпича внутренних стен;
- гладкая облицовка стен, столбов, пилястр и откосов без установки плиток туалетного гарнитура на клею из сухих смесей по кирпичу и бетону;
- окраска водно-дисперсионными акриловыми составами улучшенная по сборным конструкциям стен, подготовленным под покраску;
- окраска водно-дисперсионными акриловыми составами улучшенная по штукатурке стен;
- вывоз мусора.

Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО «Люберецкая районная больница № 1», детское поликлиническое отделение № 2.

- разборка кирпичных перегородок на отдельные кирпичи;
- разборка облицовки стен;
- отбивка штукатурки с поверхностей стен и потолков;
- кладка перегородок;
- антисептическая обработка поверхностей;
- штукатурка по сетке без устройства каркаса улучшенная стен;
- ремонт штукатурки внутренних стен;
- штукатурка поверхностей внутри здания;

- гладкая облицовка стен, столбов, пилястр и откосов;
- окраска водно-дисперсионными акриловыми составами улучшенная по штукатурке стен;
- демонтаж оконных металлических решеток;
- снятие оконных переплетов остекленных;
- демонтаж оконных коробок в каменных стенах;
- снятие подоконных досок;
- кладка отдельных участков 1 м³ кирпичных стен и заделка проемов в кирпичных стенах;
- установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ;
- блок оконный пластиковый двустворчатый;
- установка подоконных досок из ПВХ в каменных стенах;
- смена обделок из листовой стали;
- штукатурка по сетке без устройства каркаса;
- ремонт штукатурки внутренних стен;
- окраска водно-дисперсионными акриловыми составами улучшенная по штукатурке стен;
- демонтаж металлических дверных блоков;
- снятие дверных полотен;
- демонтаж дверных коробок в каменных стенах с выломкой четвертей в кладке;
- установка металлических дверных блоков в готовые проемы;
- дверь входная тамбурная, металлическая;
- установка дверного доводчика к металлическим дверям;
- установка блоков из ПВХ в дверных проемах и т.д.

Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО «Люберецкая районная больница № 2» хирургический корпус, Стационарное отделение № 1:

- неучтенные работы по ремонту фасада;
- ремонт мягкой кровли на пристройках;
- устройство недостающих элементов жесткой кровли.

Выполнение работ по капитальному ремонту кровли ГБУЗ МО «Люберецкая районная больница № 1» детское поликлиническое отделение № 2.

- снятие оконных переплетов остекленных;
- демонтаж оконных коробок в каменных стенах;
- снятие подоконных досок;
- установка оконных блоков из ПВХ;
- установка подоконных досок из ПВХ;
- штукатурка по сетке без устройства каркаса;
- окраска водно-дисперсионными акриловыми составами по штукатурке откосов;
- разборка мелких покрытий и обделок из листовой стали;
- демонтаж металлических дверных блоков;
- снятие дверных полотен;
- демонтаж дверных коробок в 100 каменных стенах;
- установка металлических дверных блоков;
- установка дверного доводчика и т. д.

Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО «Люберецкая районная больница № 1», Поликлиническое отделение № 3 (1 этаж):

- разборка плитусов деревянных и из пластмассовых материалов;
- демонтаж стяжек цементных;
- демонтаж стяжек на каждые 5 мм изменения толщины стяжки добавлять или исключать к расценке 11-01-011-01;
- ремонт цементной стяжки;

- разборка покрытий полов из линолеума и релика;
- разборка покрытий полов из керамических плиток;
- устройство стяжек из выравнивающей смеси;
- устройство покрытий из плит керамогранитных;
- устройство покрытий из линолеума;
- устройство плинтусов поливинилхлоридных на винтах;
- очистка вручную поверхности фасадов от перхлорвиниловых и масляных красок с земли и лесов;
- устройство подвесных потолков;
- демонтаж металлических дверных блоков;
- снятие дверных полотен;
- демонтаж дверных коробок в каменных стенах;
- установка дверного доводчика к металлическим дверям и т.д.

Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО «Люберецкая районная больница № 2» хирургический корпус, стационарное отделение № 1 (Двери, Полы).

- снятие дверных полотен;
- демонтаж дверных коробок в 100 каменных стенах
- установка блоков из ПВХ в дверных проемах;
- установка металлических дверных блоков в готовые проемы;
- установка дверного доводчика к металлическим дверям;
- установка металлических дверных блоков;
- штукатурка поверхностей дверных откосов по бетону и камню;
- установка и крепление наличников;
- установка уголков ПВХ на клею;
- разборка плинтусов;
- разборка покрытий полов;
- разборка оснований покрытия полов;
- антисептическая обработка деревянных конструкций и т. д.

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемым торгам №№ 0348200081017000152, 0348200081017000153, 0348200081017000342 входили ООО «Гемера» и ООО «Альтаир», а торгам №№ 0348200081017000171, 0348200081017000290, 0348200081017000272, 0348200081017000343 входили ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиком.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц на даты проведения рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-11-1801/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой», в некоторых случаях подача ценовых предложений ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой», подписание контракта ООО «Альтаир» с одних и тех же IP-адресов 109.206.156.159, 213.87.147.186 и 79.165.192.64;
- подача заявок от имени ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой» для участия в каждом из рассматриваемых Комиссией аукционов в один день, в большинстве случаев с разницей во времени в несколько минут;
- использование ООО «Гемера» и ООО «Монтажстрой» на Торговой площадке одного контактного номера телефона +7 <...>;

- совпадение учетных записей создания файлов заявок ответчиков, дат создания/изменения файлов заявок, наименования приложения создания таких файлов;
- создание и изменение рассматриваемых файлов заявок ответчиков в один день с разницей во времени несколько минут;
- идентичное содержание файлов заявок, поданных ответчиками для участия в аукционах №№ 0348200081017000152, 0348200081017000153, 0348200081017000171, 0348200081017000290, 0348200081017000272, 0348200081017000342, 0348200081017000343, в части технических характеристик предлагаемых товаров, необходимых для выполнения работ, учитывая, что заказчиком конкретные показатели не предусмотрены;
- делегирование <...>— генеральному директору ООО «Гемера» от имени ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой» полномочий для представления регистрационных документов в Удостоверяющий центр, получения ключевой информации, сертификата ключа подписи пользователя;
- родственные отношения генерального директора ООО «Гемера» с бывшим участником общества ООО «Альтаир»;
- наличие хозяйственных и финансовых взаимосвязей между ответчиками;
- использование в период рассматриваемых торгов ООО «Гемера» IP-адреса 109.206.156.159 (период с 21.06.2017 по 07.06.2018) и 79.165.192.64 (в период 09.10.2016 по 31.10.2017) при работе в системе «Банк-Клиент» ПАО Сбербанк, при том, что указанные IP-адреса также использовались при подаче заявок, ценовых предложений и подписании контрактов во всех рассматриваемых Комиссией аукционах;
- превышение размера среднего снижения НМЦК (по Российской Федерации и по субъекту РФ — Московской области) по торгам с аналогичным рассматриваемым Комиссией аукционном ОКПД 2 по сравнению со снижением НМЦК, предложенным ответчиками в ходе рассматриваемых Комиссией аукционов;
- схожая модель поведения ответчиков в рамках рассматриваемых аукционов;
- осуществление<...> действий по подготовке заявок и подаче ценовых предложений от имени всех ответчиков по делу, в отсутствие заключенных договоров на оказание услуг;

пришла к выводу о том, что ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе аукционов:

- №№ 0348200081017000152, 0348200081017000153, 0348200081017000342, в которых принимали участие ООО «Гемера» и ООО «Альтаир»;
- №№ 0348200081017000171, 0348200081017000290, 0348200081017000272, 0348200081017000343, в которых принимали участие ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой».

Доход ООО «Гемера» (согласно сведениям сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>), полученный по результатам рассматриваемого Комиссией аукциона, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 2 756 534,13 руб.

Доход ООО «Альтаир» (согласно сведениям сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>), полученный по результатам рассматриваемого Комиссией аукциона, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 41 334 515,71 руб.

Доход ООО «Монтажстрой» (согласно сведениям сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>), полученный по результатам рассматриваемых Комиссией аукционов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации антиконкурентного соглашения Комиссией не установлен.

Ответчикам по делу 16.04.2019 были выданы копии заключения об обстоятельствах дела № 1-11-1801/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства от 09.04.2019 исх. № ЕП/17297/19.

ООО «Гемера» (вх. № 24955/19 от 07.05.2019) и ООО «Альтаир» (вх. №25747/19 от 13.05.2019) были представлены письменные пояснения на заключение об обстоятельствах дела, в которых ответчики не согласились с выводами Комиссии по делу.

В частности, ответчики придерживаются мнения об отсутствии заключенного между ними антиконкурентного соглашения поскольку:

1. Действия по подготовке заявок на аукционы, а также участие в торгах на торговых площадках осуществляло одно лицо - <...>, при этом между юридическими лицами отсутствовала договоренность о совместном участии в торгах.
2. В ходе рассматриваемых торгов происходила ценовая конкуренция в пределах сумм, которые позволяют выполнить работы и получить прибыль.
3. Финансовые перечисления между ответчиками не связаны с исполнением заключенных контрактов.

Комиссия относится критически к позиции ответчиков об отсутствии договоренности по совместному участию в торгах при пользовании услугами одного иного лица, учитывая, что данное лицо не осуществляет профессиональную деятельность в сфере оказания услуг по участию в торгах, не оказывает подобных услуг иным лицам, а также не заключало договоры на оказание услуг с ответчиками.

Относительно довода о подаче ценовых предложений в пределах сумм, которые позволяют получить прибыль, Комиссия указывает, что анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды не входит в предмет доказывания по указанной категории дел. При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется.

Кроме того, в своих пояснениях ООО «Гемера» отметило, что:

1. Телефон +7<...> является рабочим телефоном ООО «Гемера», на момент проведения торгов, подачи заявок, внесения изменений в регистрационные данные организации данный телефон находился у <...>; также <...>настраивал работу в Банк-Клиент и оформлял

заявки на получение ЭЦП.

2. В рассматриваемых Комиссией торгах, помимо ответчиков участвовали также иные организации, не указанные в заключении об обстоятельствах дела, а также обжаловались действия заказчика торгов.
3. <...> (генеральный директор ООО «Гемера») проживает по адресу: <...>, а <...> (генеральный директор ООО «Альтаир») имеет квартиру по адресу: <...>, однако проживает по иному адресу. В связи с чем Комиссия неверно истолковала данный факт, как проживание обоих генеральных директоров ответчиков в одном подъезде.
4. В 2018 году <...> (генеральный директор ООО «Гемера») осуществляла трудовую деятельность также в ООО «Альтаир» в должности бухгалтера.

Комиссия считает, что передача рабочего мобильного телефона ООО «Гемера» лицу, которое осуществляло действия на Торговой площадке от имени всех ответчиков, а также указало данный номер телефона в личном кабинете Торговой площадки второго ответчика (ООО «Монтажстрой»), учитывая совокупность косвенных доказательств, содержащихся в материалах дела, не свидетельствует о самостоятельном конкурентном поведении ответчиков.

Позиция ответчика о наличии иных участников рассматриваемых торгов отклоняется Комиссией, поскольку согласно ответу Торговой площадки, а также сведений ЕИС <http://zakupki.gov.ru/> заявки иных хозяйствующих субъектов, поданные в целях участия в таких торгах, не были допущены заказчиком, вследствие чего участниками торгов являлись исключительно ответчики.

Довод ООО «Гемера» о проживании генеральных директоров ООО «Гемера» и ООО «Альтаир» принят Комиссией и учтен при написании решения по делу, однако он не является определяющим при формировании выводов Комиссии по делу.

ООО «Альтаир» также указало, что:

1. IP-адреса 109.206.156.159, 213.87.147.186 и 79.165.192.64, использованные, по сведениям Торговой площадки, ответчиками в ходе торгов, никогда не выдавались устройствам конечных пользователей, в связи с чем утверждение об использовании единой инфраструктуры неверно.
2. ООО «Альтаир» проведен собственный анализ по выявлению среднего процента снижения НМЦК в ходе торгов по капитальному ремонту объектов здравоохранения на основании сравнения ценовых предложений в ходе 17 торгов с реестровыми №№ 0348200081017000152, 0348200081017000153, 0348200081017000155, 0348200081017000156, 0348200081017000160, 0348200091017000161, 0348200081017000163, 0348200081017000165, 0348200081017000166, 0348200081017000167, 0348200081017000170, 0348200081017000171, 0348200081017000191, 0348200081017000192, 0348200081017000196, 0348200081017000197, 0348200081017000198, заказчиком которых являлось ГКУ МО «ДЕЗ». Согласно выводу ответчика средний процент снижения НМЦК в ходе таких торгов составил 1,6.

Довод ответчика об ошибочности утверждения Комиссии об использованной единой инфраструктуре ответчиками в рамках рассматриваемых торгов отклоняется, поскольку ответчиком не представлены доказательства, подтверждающие обратное, а также не объяснено синхронное изменение IP-адресов ответчиков в ходе рассматриваемых Комиссией торгов.

При этом на указанный довод о незначительном среднем снижении в иных торгах, проведенных ГКУ МО «ДЕЗ», Комиссия отмечает, что:

- вышеуказанный список торгов не является исчерпывающим, поскольку во втором полугодии 2017 года ГКУ МО «ДЕЗ» было проведено значительное количество торгов по капитальному ремонту объектов здравоохранения;
- торги №№ 0348200081017000152, 0348200081017000153, 0348200081017000171, приведенные ООО «Альтаир» в качестве примера в сравнении снижения НМЦК, не могут использоваться в анализе ответчика в связи с тем, что действия ответчиков в ходе данных аукционов являются предметом рассмотрения настоящего дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах;
- на основании сведений, размещенных в ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>, а также информации торговой площадки ООО «РТС-тендер» Комиссией произведено дополнительное сравнение ценовых предложений участников торгов ГКУ МО «ДЕЗ» по капитальному ремонту объектов здравоохранения, проведенных также во втором полугодии 2017 года, которое свидетельствует о наличии возможности дальнейшего снижения НМЦК в ходе такого вида торгов (данные сведены в таблицу №5).

Таблица №5

№ торгов, проведенных во второе полугодие 2017 года	Заказчик	Предмет торгов	Дата проведения	Максимальное снижение НМЦК, предлагаемое участниками в ходе торгов, %
№ 0148200005417000516	ГКУ МО "ДЕЗ"	Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Балашихинская городская больница им А.М. Дегонского" (терапевтическое отделение)	03.07.17	11
№ 0348200081017000078	ГКУ МО "ДЕЗ"	Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Балашихинская центральная районная больница", (поликлиническое отделение для взрослых)	06.07.17	26,5
№ 0348200081017000157	ГКУ МО "ДЕЗ"	Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Сергиево-Посадская районная больница", амбулатория	27.07.17	19,7
№ 0348200081017000151	ГКУ МО "ДЕЗ"	Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Подольская городская клиническая больница № 3", поликлиника	27.07.17	10,5
№ 0148200005417000493	ГКУ МО "ДЕЗ"	Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Раменская центральная районная больница", (ССМП)	03.08.17	6
№ 0148200005417000483	ГКУ МО "ДЕЗ"	Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Раменская центральная районная больница", детская поликлиника	11.08.17	17
№ 0148200005417000513	ГКУ МО "ДЕЗ"	Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Балашихинская городская больница им А.М. Дегонского"	14.08.17	20

№ 0148200005417000641	ГКУ МО "ДЕЗ"	(гинекологическое отделение) Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Селятинская районная больница", Стационар	14.08.17	10
№ 0148200005417000639	ГКУ МО "ДЕЗ"	Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Одинцовская районная больница №3", Амбулатория	14.08.17	20,5
№ 0148200005417000674	ГКУ МО "ДЕЗ"	Выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ МО "Тучковская районная больница" (Рузский р-н)	14.08.17	20,5

Иные доводы, указанные в пояснениях ответчиков, содержат констатацию фактов, установленных Комиссией в ходе рассмотрения дела. Иных контраргументов и контрфактов ответчиками не представлено.

На заседание Комиссии, состоявшееся 22.05.2019 представитель ООО «Монтажстрой» не явился.

При этом ООО «Монтажстрой» 16.04.2019 была выдана копия заключения об обстоятельствах дела № 1-11-1801/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства от 09.04.2019 исх. № ЕП/17297/19. Копия определения об отложении рассмотрения дела от 09.04.2019

исх. № ЕП/17057/19 также была получена ответчиком 17.04.2019 согласно информации ФГУП «Почта России» (идентификационный код 10799633793379).

Таким образом, ООО «Монтажстрой» считается надлежащим образом извещенным о позиции Комиссии по настоящему делу, а также о дате и времени рассмотрения дела.

ООО «Монтажстрой» пояснений и возражений на заключение об обстоятельствах дела не представило, несмотря на значительный период времени с даты получения ответчиком заключения и датой заседания Комиссии.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

- Признать ООО «Гемера» ИНН 7723403163 ОГРН 1157746719602, ООО «Альтаир» ИНН 7720594664 ОГРН 1077760673374 и ООО «Монтажстрой» ИНН 5027124122 ОГРН 1075027010266 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе аукционов:
 - №№ 0348200081017000152, 0348200081017000153, 0348200081017000342, в которых принимали участие ООО «Гемера» и ООО «Альтаир»;
 - №№ 0348200081017000171, 0348200081017000290, 0348200081017000272, 0348200081017000343, в которых принимали участие ООО «Гемера», ООО «Альтаир» и ООО «Монтажстрой».
- В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Гемера» ИНН 7723403163 ОГРН 1157746719602, ООО «Альтаир» ИНН 7720594664 ОГРН 1077760673374 и ООО «Монтажстрой» ИНН 5027124122 ОГРН 1075027010266 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
- Материалы по делу № 1-11-1801/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Гемера» ИНН 7723403163 ОГРН 1157746719602, ООО «Альтаир» ИНН 7720594664 ОГРН 1077760673374 и ООО «Монтажстрой» ИНН 5027124122 ОГРН 1075027010266 передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>