

ООО «Чистый город»

655600, РХ, г. Саяногорск, Интернациональный м-н, д. 12

Тел. (39042) 6-45-06, 6-45-09

ИП (...)

655014, РХ, г. Абакан,

ул. Тополевая, д. 2

ООО «Финанс»

Юридический адрес: 660062, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Телевизорная, 1, строение 23

Фактический адрес: 655603, Республика Хакасия, г. Саяногорск, ул. Metallургов, д. 27, пом. 22

email: ooofinans@list.ru

Администрация муниципального образования г. Саяногорск

655600, г. Саяногорск,

Советский м-н, д. 1

Email: kancelyariya@sng.khakasnet.ru

Государственный комитет по тарифам и энергетике Правительства Республики Хакасия

655017, г. Абакан, ул. Ленина, 43

rek@r-19.ru

Прокуратура г. Саяногорска

655600, г. Саяногорск,

Заводской мкр-н, 41

телефон (факс) 2-14-77

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 10-А-Т-16

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

01 июля 2016 года

г. Абакан

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) поступило заявление ООО «Чистый город» (вх. № 1716 от 06.04.2016 года) и ИП (...). (вх. № 1726 от 07.04.2016 года) на действия ООО «Финанс» в части установления необоснованно высокой цены на предоставление услуги по размещению ТБО (ТКО) IV-V класса опасности (полигон ТБО, г. Саяногорск).

В соответствии с договором № 2/2015 о предоставлении услуг по размещению отходов ТБО (ТКО) IV-V класса опасности от 01.10.2015 года, заключенным между ООО «Финанс» (Исполнитель) и ООО «Чистый город» (Заказчик), Исполнитель по заданию Заказчика обязуется оказать услуги по размещению отходов ТБО (ТКО) IV-V класса опасности на территории земельного участка, расположенного по адресу: Республика Хакасия, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85а, с разрешенным использованием для размещения твердых бытовых отходов, а Заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Согласно пункту 2.3 указанного договора стоимость услуги составляет 48 рублей 92 копейки за 1 кубический метр.

Согласно пункту 2.1 проекта договора от 22.03.2016 года, подготовленного для ИП (...), о предоставлении услуги, аналогичной в вышеуказанном договоре, стоимость предоставляемой услуги составляет 120 рублей за 1 кубический метр.

В соответствии с письмом от 19.03.2016 года ООО «Финанс» сообщает, что на основании приказа ООО «Финанс» № 4 от 15.03.2016 года установлены новые цены на услуги по размещению твердых бытовых/коммунальных отходов 4-5 класса – 120 рублей за 1 кубический метр.

Согласно письму от 23.03.2016 ООО «Чистый город» на письмо ООО «Финанс» от 19.03.2016 сообщает, что указанный в данном письме новый тариф не будет приниматься во внимание до представления заверенной копии утвержденного Госкомтарифэнерго Хакасии приказа.

В соответствии с письменными пояснениями, представленными ООО «Финанс» (вх. № 2338 от 05.05.2016 года), Общество в соответствии с заключенными договорами оказывает услуги по вывозу (сбор и транспортирование) и размещению, а именно временному складированию ТБО сроком не более 11 месяцев на земельном участке для полигона ТБО в целях дальнейших обработки, утилизации и размещения на полигонах, что, по мнению ООО «Финанс», является накоплением, вследствие чего Общество имеет право самостоятельно устанавливать стоимость оказываемых услуг.

Однако, в соответствии с пунктом 2.1 договора № 2/2015 от 01.10.2015, заключенного между ООО «Финанс» и ООО «Чистый город», при расчете стоимости услуг «Исполнитель» руководствуется действующими нормативами потребления коммунальных услуг и тарифом, утвержденным Правительством Республики Хакасия Государственным комитетом по тарифам и энергетике.

В свою очередь, согласно проекту договора № 64/2016 от 22.03.2016, подписанного ООО «Финанс» и направленного в адрес ИП <...>, стоимость услуги составляет 120 рублей 1 куб.метр (п. 2.1), при этом в случае установления (изменения) компетентным органом исполнительной власти республики Хакасия / компетентным органом муниципального образования город Саяногорск тарифов / надбавок на услуги, указанная в пункте 2.1 договора стоимость услуг изменяется автоматически согласно соответствующим правовым актам.

Согласно письму ООО «Чистый город» (вх. № 2568 от 23.05.2016) ООО «Финанс» в нарушение действующего договора о предоставлении услуг по размещению ТБО 4-5 класса опасности от 01.10.2015 незаконно приостановил его действие и расторг с 16.05.2016.

Согласно уведомлению исх. № 510 от 10.05.2016 ООО «Финанс» сообщает ООО «Чистый город» о приостановлении договора № 2/2015 от 01.10.2015, в связи с систематическим неисполнением и нарушением ООО «Чистый город» условий указанного договора.

В вышеуказанном уведомлении указано, что в течение продолжительного времени (более 15 календарных дней) ООО «Чистый город» нарушался п. 3.2 договора, в связи с чем у последнего образовался долг по обязательствам данного договора. Также были нарушены п. 4.1, п.п. 4.1.3, 4.1.4, 4.1.8 договора, вследствие чего ООО «Финанс» направлено требование в адрес ООО «Чистый город» о необходимости вывезти с территории Полигона ТБО обнаруженные запрещенные отходы, выгруженные транспортным средством ООО «Чистый город».

В соответствии с уведомлением от 16.05.2016 б/н ООО «Финанс» направляет ООО «Чистый город» Соглашение о расторжении договора № 2/2015 от 01.10.2015, в связи с систематическим неисполнением и нарушением ООО «Чистый город» условий указанного договора, дополнительно указав, что с 16.06.2016 ООО «Финанс» приостанавливает оказание услуг по договору.

В соответствии с письмом от 17.05.2016 исх. № 518 ООО «Финанс» уведомляет ООО «Чистый город» о том, что ООО «Финанс» не производит запрет въезда на территорию Полигона ТБО ООО «Чистый город, однако с 17.06.2016 выгрузка ТБО 4-5 класса опасности транспортными средствами ООО «Чистый город» производится на общих условиях, а именно – оплата производится путем

наличного расчета при въезде через КПП на территорию земельного участка перед выгрузкой ТБО 4-5 класса опасности на Полигон ТБО, стоимость составляет 120 рублей за 1 куб. метр.

В соответствии с положениями статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) под размещением отходов понимается хранение и захоронение отходов.

В свою очередь, хранение отходов – это складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Закон № 210) настоящий Федеральный закон устанавливает основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона № 210 регулированию подлежат, в том числе, тарифы на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, оказываемые организациями коммунального комплекса; надбавки к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса.

В свою очередь, организация коммунального комплекса - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, осуществляющие эксплуатацию объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

Согласно части 2 статьи 3 Закона № 210 регулирование тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей, надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом и [правилами](#), утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 6 постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 N 520 "Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса" тарифы на услуги по утилизации твердых бытовых отходов относятся к регулируемым тарифам на услуги организаций коммунального комплекса.

В соответствии с пунктом 8 вышеуказанного постановления тарифы на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов (тарифы на услуги по утилизации) устанавливаются с применением одноставочного тарифа из расчета платы за осуществление утилизации, обезвреживания и захоронения 1 куб. метра или 1 тонны твердых бытовых отходов.

Таким образом, с учетом изложенного следует, что тариф на услуги по захоронению твердых бытовых отходов относится к категории регулируемых, вследствие чего плата за услуги по размещению (хранению и захоронению) ТБО 4-5 класса опасности должна определяться с учетом тарифа, установленного соответствующим органом исполнительной власти субъекта РФ.

Согласно постановлению Правительства Республики Хакасия от 06.06.2012 № 372 «Об утверждении Положения о Госкомтарифэнерго Хакасии и внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 29.01.2003 № 08» Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия является государственным органом исполнительной власти Республики Хакасия, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и региональный государственный контроль (надзор) за их применением.

В соответствии с материалами ООО «Финанс» не обращалось в адрес Госкомтарифэнерго Хакасии с заявлением для установления тарифа на предоставление услуг по размещению ТБО 4-5 класса опасности на Полигоне ТБО г. Саяногорска.

Таким образом, по результатам изучения и анализа документов, представленных в материалы, действия ООО «Финанс» по предоставлению услуг по размещению ТБО 4-5 класса опасности на земельном участке, расположенном по адресу: РХ, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 «а», без установленного Госкомтарифэнерго Хакасии соответствующего тарифа, являются нарушением положений Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 N 520 "Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса".

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Согласно информации, представленной администрацией МО г. Саяногорск (вх. № 2906) от 03.06.2016), ООО «Финанс» является единственным субъектом, предоставляющим на территории МО г. Саяногорск, услуги по размещению ТБО.

С учетом изложенного, в действиях ООО «Финанс» усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, в частности п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Хакасского УФАС России от 23 июня 2016 года № 159 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о

нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Финанс» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 10-А-Т-16 к рассмотрению **на 23 августа 2016 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, 3, кабинет 309.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителей ООО «Чистый город» и (...)

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика ООО «Финанс».

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 10-А-Т-16 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия.

5. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 10-А-Т-16 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах прокуратуру г. Саяногорска.

6. ООО «Финанс» в срок до **15 июля 2016 года** представить в адрес Хакасского УФАС России следующую информацию и документы (надлежащим образом заверенные копии):

- копии правоустанавливающих документов юридического лица (возможно предоставление в электронном виде);

- объемы оказания услуг по размещению отходов ТБО (ТКО) 4-5 класса опасности в натуральном и денежном измерении за период 2015 года, 2016 года (раздельно по периодам).

- письменные мотивированные пояснения (с приложением подтверждающих документов) по обстоятельствам возбужденного дела;

- иные имеющиеся сведения и документы, относящиеся к рассматриваемым обстоятельствам.

7. ООО «Чистый город» и ИП (...) в срок до **15 июля 2016 года** представить в адрес Хакасского УФАС России следующую информацию и документы (надлежащим образом заверенные копии):

- дополнительные пояснения, документы, относящиеся к рассматриваемым обстоятельствам.

8. Прокуратуре г. Саяногорска в срок до **15 июля 2016 года** представить в адрес Хакасского УФАС России следующую информацию и документы (надлежащим

образом заверенные копии):

- все имеющиеся акты проверок, проведенных прокуратурой г. Саяногорска в отношении ООО «Финанс»;

- представления, вынесенные прокуратурой г. Саяногорска в адрес ООО «Финанс»;

- иные имеющиеся сведения и документы, относящиеся к рассматриваемым обстоятельствам.

9. Администрации МО г. Саяногорск в срок до **15 июля 2016 года** представить в адрес Хакасского УФАС России следующую информацию и документы (надлежащим образом заверенные копии):

- договор аренды земельного участка, расположенного по адресу: РХ, г. Саяногорск, участок, прилегающий к участку по ул. Индустриальная, 85 «а», действовавший до заключения договора аренды земельного участка от 15.09.2015 № 5201А/15 с ООО «Финанс» (со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- произведена ли оплата годового размера арендной платы за один календарный год в соответствии с пунктом 3.1. договора аренды земельного участка № 5201А/15 от 15.09.2015, заключенного с ООО «Финанс».

10. Лица, участвующие в деле вправе представить в адрес Хакасского УФАС России иные документы и письменные пояснения, которые могут иметь значение для рассмотрения дела по существу.

Представленные документы должны быть оформлены надлежащим образом: подписаны и заверены в установленном порядке.

Согласно положениям ч. 2 ст. 45.1 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которое оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

Явка лиц, участвующих в деле, либо их представителей обязательна. При себе иметь документы, удостоверяющие личность и полномочия.

Непредставление или несвоевременное представление в территориальный антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечет ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

