

## РЕШЕНИЕ

**По делу № 64-3/14-2012 по признакам нарушения Собранием депутатов муниципального образования город Узловая Узловского района Федерального закона "О защите конкуренции»**

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена "25" апреля 2012г.

В полном объеме решение изготовлено "27" апреля 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- > , рассмотрев дело № 64-3/14-2012 по признакам нарушения Собранием депутатов муниципального образования город Узловая Узловского района (301600, Тульская область, г. Узловая, пл. Ленина, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явилось обнаружение Тульским УФАС России признаков нарушения антимонопольного законодательства в отдельных нормах решений Собрания депутатов муниципального образования город Узловая Узловского района о бюджете муниципального образования город Узловая Узловского района на 2011, 2012 годы, плановый период 2013 и 2014 годов.

I. Частью 3 статьи 16 решения Собрания депутатов муниципального образования город Узловая Узловского района от 14.12.2010 № 32-200 "О бюджете муниципального образования город Узловая Узловского района на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов (с изменениями от 19.08.2011 № 44-256) установлено, что в 2011г. из бюджета муниципального образования город Узловая Узловского района предоставляются следующие субсидии:

-муниципальному унитарному предприятию – на возмещение затрат по содержанию объектов благоустройства, находящихся в хозяйственном ведении;

-муниципальному унитарному предприятию – на возмещение затрат по содержанию объектов озеленения, находящихся в хозяйственном ведении;

-муниципальному унитарному предприятию – на возмещение затрат по содержанию автомобильных дорог, находящихся в хозяйственном ведении.

При этом согласно части 4 статьи 16 указанного решения субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, предоставляются в порядке, установленном администрацией.

Частью 1 статьи 15 решения Собрания депутатов муниципального образования город Узловая Узловского района от 28.12.2011 № 49-290 "О бюджете муниципального образования город Узловая Узловского района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" (далее – решение о бюджете 2012) установлено, что в 2012г. из бюджета муниципального образования город Узловая Узловского района предоставляются следующие субсидии:

-муниципальному унитарному предприятию – на возмещение затрат по содержанию объектов благоустройства, находящихся в хозяйственном ведении;

-муниципальному унитарному предприятию – на возмещение затрат по содержанию объектов озеленения, находящихся в хозяйственном ведении.

При этом согласно части 2 статьи 15 указанного решения субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, предоставляются в порядке, установленном администрацией.

Согласно статье 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ) предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным/муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – производители) относятся к бюджетным ассигнованиям.

Пункт 1 статьи 78 БК РФ указывает, что субсидии, предоставляемые производителям, предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ **субсидии из местного бюджета предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете** и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации. При этом муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны определять:

-категории и/или критерии отбора производителей, имеющих право на получение субсидий;

-цели, условия и порядок предоставления субсидий;

-порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Однако, анализ норм вышеуказанных решений о бюджете, включая решение о бюджете 2012, свидетельствует о том, что данный муниципальный правовой акт устанавливает не категории, а конкретных получателей субсидий из городского

бюджета с конкретной организационно-правовой формой – муниципальные унитарные предприятия.

II. Подпункт 6 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относит осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Из норм Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон о самоуправлении) следует, что к вопросам местного значения городского округа относится содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах муниципального образования.

Помимо содержания автомобильных дорог местного значения общего пользования к вопросам местного значения Закон о местном самоуправлении относит, в том числе, организацию благоустройства и озеленение территории муниципального образования.

Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, согласно части 2 статьи 18 Закона о самоуправлении **исполняются за счет средств местных бюджетов**, и в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о заказах) являются муниципальными нуждами, для удовлетворения которых предусмотрено проведение публичных процедур (торги в форме конкурса, аукциона, аукциона в электронной форме).

Несоблюдение порядка выполнения работ для муниципальных нужд посредством проведения публичных процедур является нарушением антимонопольного законодательства, так как при этом с соответствующих товарных рынков, образующихся в связи с решением вопросов местного значения по содержанию городских автомобильных дорог, объектов благоустройства, зеленых насаждений устраняются хозяйствующие субъекты иных, помимо муниципальных унитарных предприятий организационно-правовых форм, а **муниципальные унитарные предприятия получают преимущества для осуществления деятельности**.

III. Как следует из норм статей 52, 53 Закона о местном самоуправлении, пункта 1 статьи 86 БК РФ, расходные обязательства муниципального образования возникают (в том числе) в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и заключения договоров (соглашений) по данным вопросам. При этом согласно пункту 2 статьи 86 БК РФ указанные расходные обязательства муниципального образования устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Анализ норм статей 78, 86 БК РФ позволяет сделать вывод о том, что федеральный законодатель предусмотрел исчерпывающий перечень случаев возможного

субсидирования (за исключением субсидий государственным/ муниципальным учреждениям) производителей.

Исходя из изложенного, с учетом указанных норм БК РФ, расходные обязательства по решению вопросов местного значения (в данном случае – по содержанию городских автомобильных дорог, объектов благоустройства, зеленых насаждений) в соответствующем финансовом году, должны быть предусмотрены в бюджете муниципального образования, принимаемом на очередной финансовый год, в качестве самостоятельных расходных обязательств, но не как финансирование в виде предоставления субсидий конкретным хозяйствующим субъектам с организационно-правовой формой "предприятие" за счет средств городского бюджета.

Закрепление вышеуказанного муниципального имущества на праве хозяйственного ведения (или ином праве) за конкретными хозяйствующими субъектами с организационно-правовой формой муниципальное унитарное предприятие и последующее исполнение муниципальной нужды по содержанию такого имущества в виде целевого предоставления субсидий из городского бюджета в размере, соответствующем 100% финансированию расходов на содержание этого имущества, имеет целью избежать проведения публичных процедур посредством размещения заказа, при котором происходит расширение возможностей для участия в них хозяйствующих субъектов, стимулирование хозяйствующих субъектов к участию в размещении заказов, эффективное расходование бюджетных средств и, как следствие, развитие конкуренции на товарных рынках содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения, содержания и текущего ремонта объектов благоустройства, озеленения, приводит к устранению хозяйствующих субъектов иных, помимо муниципальных унитарных предприятий, организационно-правовых форм с товарных рынков, образующихся в связи с решением соответствующих вопросов местного значения.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает органам местного самоуправления принимать акты и/или совершать действия/бездействие, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Собрание депутатов муниципального образования город Узловая Узловского района нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Выдать Собранию депутатов муниципального образования город Узловая Узловского района предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.
3. Передать материалы дела № 64-3/14-2012 о нарушении антимонопольного

законодательства должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о применении мер административной ответственности по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Оснований для принятия иных мер в отношении Собрания депутатов муниципального образования город Узловая Узловского района по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 21

27.04.2012г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения **от 27.04.2012г.** по делу № 64-3/14-2012 о нарушении Собранием депутатов муниципального образования город Узловая Узловского района (301600, Тульская область, г. Узловая, пл. Ленина, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию депутатов муниципального образования город Узловая Узловского района **в срок до 30.06.2012г. прекратить нарушение** части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в утверждении решения от 28.12.2011 № 49-290 "О бюджете муниципального образования город Узловая Узловского района на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов", статья 15 которого устанавливает, что

получателями бюджетных субсидий являются муниципальные унитарные предприятия, имеющие в хозяйственном ведении соответствующее муниципальное имущество, на возмещение затрат по решению вопросов местного значения (содержание и текущий ремонт объектов благоустройства (включающее в себя содержание автомобильных дорог местного значения, озеленение), а именно:

-изменить нормы статьи 15 решения Собрания депутатов муниципального образования город Узловая Узловского района от 28.12.2011 № 49-290 "О бюджете муниципального образования город Узловая Узловского района на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов", в соответствии с требованиями антимонопольного и бюджетного законодательства путем создания всем хозяйствующим субъектам вне зависимости от их организационно-правовой формы равных условий доступа к муниципальному ресурсу – предоставлению из бюджета муниципального образования город Узловая Узловского района субсидий на возмещение затрат, возникающих в результате содержания муниципального имущества.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.