

РЕШЕНИЕ № 3-Т

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 16.09.2014г.

В полном объеме решение изготовлено 18.09.2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА),

рассмотрев 16.09.2014г. дело № 3-Т по жалобе ООО «АКЦОТ» на действия котировочной комиссии ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» при проведении запроса котировок «Проведение специальной оценки условий труда в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» (учреждение и 5 филиалов) 197 рабочих мест» (реестровый № 31401421462), в присутствии представителей: ООО «АКЦОТ» <...> по доверенности № 5 от 11.09.2014г., ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» <...> по доверенности №14/Д17 от 27.08.2014г.,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 08.09.2014г. (направлено почтовым отправлением 04.09.2014г.) поступила жалоба ООО «Алтайский краевой центр охраны труда» на действия котировочной комиссии ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» при проведении запроса котировок «Проведение специальной оценки условий труда в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» (учреждение и 5 филиалов) 197 рабочих мест» (реестровый № 31401421462).

Заявитель указывает, что ООО «АКЦОТ» предложило самую низкую цену контракта среди всех участников, однако не было допущено до участия в запросе котировок.

Основанием для отказа заявки общества послужило не предоставление документов, предусмотренных п. 7.4 Технического задания, а именно полиса страхования ответственности за качество работ и услуг с лимитом ответственности не менее 500 000 рублей.

Статья 23 Федерального закона №426-ФЗ от 28.12.2013г. «О специальной оценке условий труда» не устанавливает обязанности организации, проводящей специальную оценку условий труда, страхования ответственности.

Уведомлениями от 09.09.2014г. рассмотрение жалобы назначено на 16.09.2014г. в 10-00 часов. Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления (www.altr.fas.gov.ru).

10.09.2014г. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» представлены запрашиваемые документы и возражение на жалобу.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы сторон, установила следующее:

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе бюджетными учреждениями.

Положением ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» о закупки товаров, работ, услуг для нужд учреждения установлены способы и порядок проведения закупок.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению на официальном сайте не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

28.03.2014г. врио руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека утверждено Положение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» о закупки товаров, работ, услуг. Данное Положение размещено 31.03.2014 на официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru/>.

Таким образом, нарушение сроков размещения на официальном сайте РФ положения о закупке Комиссией УФАС по РА не установлено.

18.08.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении закупок <http://zakupki.gov.ru/> размещено извещение (в редакции №3) № 3140142162 о проведении запроса котировок на оказание услуг по специальной оценке условий труда в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» (учреждение и 5 филиалов) 197 рабочих мест, согласно которому:

- начальная (максимальная) цена договора 310472 рублей,

- дата окончания подачи заявок 22.08.2014г.,

- дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок 25.08.2014г. в 11:00 часов.

Согласно протоколу заседания единой комиссии от 25.08.2014г. на участие в запросе котировок поступило 3 заявки. Заявки ООО АКЦОТ» и ООО «ВИСАН» отклонены на основании п. 1 и 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», как несоответствующие требованиям, предъявляемым к Исполнителю по п. 7.4 Технического задания документации о проведении запроса котировок.

Согласно сведениям с официального сайта <http://zakupki.gov.ru> по результатам запроса котировок 01.09.2014г. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» с ООО «Служба аттестации рабочих мест» (победитель) заключен договор на оказание услуг по специальной оценке условий труда.

Статья 23 Федерального закона №426-ФЗ от 28.12.2013г. «О специальной оценке условий труда» устанавливает, что организация, проводящая специальную оценку условий труда, при ее проведении может обеспечивать исполнение своих обязательств, связанных с риском наступления имущественной ответственности, по обязательствам, возникающим вследствие причинения ущерба работодателям - заказчикам проведения специальной оценки условий труда, и (или) работникам, в отношении рабочих мест которых проводилась специальная оценка условий труда, и (или) иным лицам, путем заключения договора добровольного страхования такой ответственности.

Заказчиком в п. 7.4 Технического задания документации о проведении запроса котировок (ред. 3) одним из требований к исполнителю установлено, что в целях покрытия возможных убытков заказчика в случае недобросовестного оказания услуг, выполнения работ по специальной оценке условий труда заказчика, участник должен иметь полис страхования ответственности за качество работ и услуг с лимитом ответственности не менее 500 000 рублей (подтверждается заверенной претендентом копией страхового полиса).

По мнению комиссии УФАС по РА в качестве защитных мер заказчик может воспользоваться правом, предусмотренным ст. 23 Федерального закона №426-ФЗ, для установления требования к исполнителю о наличии полиса добровольного страхования ответственности за качество работ и услуг.

Представитель ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» пояснила Комиссии УФАС по РА, что лимит в размере 500 000 рублей это незначительная сумма для страхования ответственности и установление данного размера ответственности не приведет к ограничению количества участников закупки. Например, победитель запроса котировок предоставил страховой полис с общей страховой суммой по договору страхования – 30 000 000 рублей.

В соответствии с пп. 4 п. 18.3.1 Положения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» о закупках товаров, работ, услуг котировочная заявка должна содержать, в том числе документы и копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок.

При анализе котировочной заявки ООО «АКЦОТ» Комиссией УФАС по РА установлено, что участник закупки не представил копию страхового полиса, предусмотренного п. 7.4 Технического задания документации о проведении запроса котировок (ред. 3).

Таким образом, котировочная комиссия заказчика правомерно отклонила заявку ООО «АКЦОТ» в связи с не предоставлением полиса страхования ответственности за качество работ и услуг с лимитом ответственности не менее 500 000 рублей.

Комиссией УФАС по РА в ходе рассмотрения жалобы установлено, что на официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru/> отсутствует План закупок на 2014г. товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай», что является нарушением ч. 2 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 2.2 Положения о закупках учреждения.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АКЦОТ» на действия котировочной комиссии ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» при проведении запроса котировок «Проведение специальной оценки условий труда в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» (учреждение и 5 филиалов) 197 рабочих мест» (реестровый № 31401421462) необоснованной.

2. Признать ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» нарушившим ч. 2 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 2.2. Положения о закупках учреждения в части не размещения на официальном сайте РФ <http://zakupki.gov.ru/> плана закупок товаров, работ, услуг на 2014 год.

3. Выдать ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений ч. 2 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 2.2 Положения о закупках учреждения, путем размещения плана закупок на 2014 год на официальном сайте РФ <http://zakupki.gov.ru/>.

ПРЕДПИСАНИЕ № 3-т

18 сентября 2014 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА),

руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения № 3-т от 18.09.2014г. по жалобе ООО «АКЦОТ» на действия котировочной комиссии ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» при проведении запроса котировок «Проведение специальной оценки условий труда в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» (учреждение и 5 филиалов) 197 рабочих мест» (реестровый № 31401421462),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» совершить действия, направленные на устранение нарушений ч. 2 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 2.2 Положения о закупках учреждения, путем размещения плана закупок на 2014 год на официальном сайте РФ <http://zakupki.gov.ru/>.

О выполнении настоящего Предписания сообщить **в течении 5 рабочих дней** со дня его исполнения, но **не позднее 10.10.2014г.**, представив в Управление Федеральной

антимонопольной службы по Республике Алтай подтверждающие документы.