Заказчик

Администрация Арсеньевского городского округа

ул. Ленинская, 8, г. Арсеньев, Приморский край, 692337

Email: dorogi@ars.town

adm@ars.town

Заявителю:

ООО «АвтоАльянс»

ул. Пушкинская, 36, корп. 2,

г. Арсеньев, 692343

Email: avtoalyansars@mail.ru

ООО «СИТИ ЛАЙН»

ул. Островского д.1. кв. 34,
г. Арсеньев, 692331

Р Е Ш Е Н И Е

дело № 025/10/18.1-1286/2019

23 января 2020 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии: <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля торгов;

Члены комиссии:

<...> – главный специалист - эксперт отдела контроля торгов;

<...> – специалист - эксперт отдела контроля торгов, рассмотрев жалобу ООО «АвтоАльянс» (далее - Заявитель),

в присутствии:

от Заявителя: <...> – генеральный директор, <...> – представитель по доверенности;

от Заказчика: <...>, <...> - представители по доверенности;

от ООО «СИТИ ЛАЙН»: <...> – директор, <...> – представитель по доверенности;

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба от ООО «АвтоАльянс» на действия комиссии Заказчика – Администрация Арсеньевского городского округа при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа №12 «Вокзал – Балабина».

По мнению Заявителя, Заказчик допустил нарушение требований Закона о защите конкуренции, Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) как комиссия организатора торгов допустила нарушения требований законодательства, а именно:

- приняла неправомерное решение о допуске участника открытого конкурса ООО «СИТИ ЛАЙН» к участию в открытом конкурсе и признала его участником открытого конкурса протоколом № 2 от 23.12.2019;

- нарушила порядок оценки и сопоставления заявок, и начисления баллов участникам открытого конкурса протоколом № 3 от 24.12.2019.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные возражения.

Оценив доводы, изложенные представителем Заявителя и Заказчика, а также представителями ООО «СИТИ ЛАЙН», рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией Арсеньевского городского округа на основании Постановления администрации Арсеньевского городского округа от 30 сентября 2019 года № 709-па был объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа №12 «Вокзал-Балабина» (далее - открытый конкурс).

Извещение о проведении открытого конкурса и Конкурсная документация

размещены на официальном сайте администрации Арсеньевского городского округа.

Частью 2 статьи 24 Закона № 220-ФЗ установлено, что форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона № 220-ФЗ.

Частью 4.1. статьи 24 Закона № 220-ФЗ установлено, что заявка на участие в открытом конкурсе должна в том числе содержать следующие сведения:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

3) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно части 4.2 статьи 24 Закона № 220-ФЗ, среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

В силу подпункта «и» Постановления администрации Арсеньевского ГО №709-па от 30.09.2019г. «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Арсеньевского городского округа №12 «Вокзал-Балабина» к заявке на участие в открытом конкуре прилагаются копии договоров обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения на официальном сайте (с целью получения сведений о количестве транспортных средств).

Комиссия Приморского УФАС России рассмотрев заявку ООО «СИТИ ЛАЙН» поданную на участие в открытом конкурсе установила, что она содержит следующие документы: выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, копии учредительных документов, в том числе лицензия на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, копия журнала учета ДТП владельцами транспортных средств, гарантийное письмо о принятии на себя

обязательств по приобретению автомобильного транспорта в установленный конкурсной документацией срок, копии документов и коммерческие предложения, подтверждающие наличие характеристик транспортных средств указанных в заявке.

Организатором Постановлением администрации Арсеньевского ГО №709-па не предусмотрен перечень документов и сведений, представляемых заявителем в случае отсутствия у него транспортных средств на момент подачи заявки.

Сведения, представленные ООО «СИТИ ЛАЙН», являются достаточными и достоверными. Согласно документам, представленным ООО «СИТИ ЛАЙН», у него отсутствовали транспортные средства на момент подачи заявки, что допускается Законом № 220-ФЗ, соответственно, у организатора торгов не было оснований для отказа обществу в допуске к участию во втором этапе конкурса.

В соответствии с пунктом 23 Конкурсной документации «Порядок рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе», комиссия производит рассмотрение заявок поданных лицами, допущенными к участию в открытом конкурсе путем их оценки и сопоставления в соответствии со шкалой для оценки критериев, установленных конкурсной документацией по форме согласно приложению № 3, и подводит итоги открытого конкурса.

Согласно пункту 28, 29 Конкурсной документации, победитель открытого конкурса обязан подтвердить наличие у него на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, соответствующих количественным и качественным характеристикам, указанным в сводной информации согласно принятых на себя в соответствии с подпунктом ж пункта 4 раздела 2 настоящей конкурсной документации обязательств в срок, не превышающий десять рабочих дней со дня проведения открытого конкурса (оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе). Процедура подтверждения состоит из двух этапов: предоставление организатору открытого конкурса подтверждающих документов и предоставление на комиссионный осмотр заявленных транспортных средств.

Предоставление организатору открытого конкурса документов, подтверждающих наличие у победителя открытого конкурса на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, предусмотренных соответствующей заявкой на участие в открытом конкурсе (далее - подтверждающие документы) осуществляется в целях обеспечения возможности установления факта выполнения принятого на себя в соответствии с подпунктом ж пункта 4 раздела II настоящей конкурсной документации обязательства, а также установления соответствия сведениям, содержащимся в сводной информации о транспортных средствах, заявленных для участия в открытом конкурсе (приложение № 1 к заявке на участие в открытом конкурсе).

К подтверждающим документам относятся:

копия паспорта транспортного средства;

копия свидетельства о регистрации транспортного средства;

копии документов, подтверждающих право пользования транспортным средством,

в случаях, если заявленное транспортное средство не принадлежит перевозчику на праве собственности;

документы, подтверждающие характеристики транспортных средств, влияющих на качество перевозок установленных конкурсной документацией.

Так согласно пункту 31, 32, 34 Конкурсной документации, Комиссионный осмотр заявленных транспортных средств (далее - комиссионный осмотр) включает в себя осуществление мероприятий, связанных с сопоставлением заявленных победителем открытого конкурса транспортных средств и их характеристик, влияющих на качество перевозок, подтверждающей документации, предоставляемой организатору открытого конкурса.

Срок осуществления комиссионного осмотра не может превышать десять рабочих дней со дня проведения открытого конкурса (оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе).

Результатом комиссионного осмотра является акт комиссионного осмотра транспортных средств, заявленных победителем открытого конкурса для участия в открытом конкурсе, подписанный присутствующими членами комиссии. Победителю открытого конкурса, либо его уполномоченному представителю предоставляется право ознакомления с актом комиссионного осмотра.

Законом 220-ФЗ установлено, что шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Согласно пункта 31 Постановления администрации Арсеньевского городского округа от 06.08.2019 № 567-па «Об утверждении порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Арсеньевского городского округа» комиссия производит рассмотрение заявок, поданных лицами, допущенными к участию в открытом конкурсе, путем их оценки и сопоставления в соответствии со шкалой для оценки критериев, установленных конкурсной документацией по форме согласно приложению № 4 к Порядку, и подводит итоги открытого конкурса.

Согласно приложению №4 к Порядку «Шкала для оценки критериев, по которым осуществляется сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Арсеньевского городского округа» предусмотрены баллы за каждое транспортное средство, обладающее характеристиками, влияющими на качество перевозок, предполагаемое для осуществления регулярных перевозок. Данный критерий рассчитывается по формуле: сумма баллов за каждое транспортное средство/ количество транспортных средств, заявленных к лоту.

Одним из критериев оценки по названной шкале является наличие оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения и пассажиров с детскими колясками.

Комиссия Приморского УФАС России рассмотрев протокол № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа №12 «Вокзал- Залабина» установила следующее.

Согласно протокола № 3 от 24.12.2019 заявке ООО «АвтоАльянс» присвоено баллов следующее количество балов:

Критерий № 1 (количество ДТП...) - 2;

Критерий № 2 (опыт осуществления регулярных перевозок) - 3;

Критерий № 3 (влияющие на качество перевозок характеристики ТС...) - 9,5;

Критерий № 4 (максимальный срок эксплуатации транспортных средств...) - 6,83.

Общее количество - 21,33.

Оценка критерия № 3 с подсчетом соответствующего количества баллов, предусмотренных Шкалой для оценки критериев, должна производится на основании копий документов, подтверждающих наличие указанных характеристик транспортных средств (пп. «н» п. 4 Конкурсной документации, и п. 17 Порядка проведения открытого конкурса), а также предоставление на комиссионный осмотр заявленных транспортных средств (п. 28 Конкурсной документации).

Из пояснений представителя Организатора торгов, следует, что документы, приложенные к заявке участника ООО «АвтоАльянс», не свидетельствуют о наличии такого оборудования, следовательно 48 баллов (4*12) не были учтены комиссией организатора открытого конкурса при подсчете баллов.

В доказательство наличия специального оборудования ООО «АвтоАльянс» предоставил фотографии, на которых отражена самостоятельная установка крючков (держатели детских колясок), кнопки вызова водителя с места, предназначенного для инвалида и таблички с информацией, выполненной крупным шрифтом, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля и копии Приказов ООО «АвтоАльянс» № 107/1 и № 107/2 от 03.10.2019 о возложении обязанностей на водителей транспортных средств оказывать помощь при посадке и высадке пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, а также пассажиров с детскими колясками.

Согласно п. 78 Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 877 (ред. от 21.06.2019) "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" внесение изменений в конструкцию транспортного средства и последующая проверка выполнения требований настоящего технического регламента осуществляются по разрешению и под контролем подразделения органа государственного управления в сфере безопасности дорожного движения по месту регистрационного учета транспортного средства в порядке, установленном нормативными правовыми актами государства - члена Таможенного союза.

Установка предметов дополнительного оборудования, влияющих на безопасность дорожного движения является также внесением изменений в конструкцию

автомобилей, при этом не предоставлено документов, подтверждающих экспертизу безопасности данных конструкций, а также внесения изменений в регистрационные документы.

Следует отметить, что согласно требованиям, установленным в Конкурсной документации, а именно в пункте 28, процедура подтверждения заявленных в заявке сведений состоит из двух этапов: предоставление организатору открытого конкурса подтверждающих документов и предоставление на комиссионный осмотр заявленных транспортных средств.

Таким образом конкурсная комиссия, на этапе рассмотрения и оценки заявок должна оценивать только наличие либо отсутствие того или иного критерия указанного в заявке, так как самой конкурсной документацией установлено, что подтверждения заявленных в заявке сведений состоит из двух этапов, в том числе комиссионного осмотра который проходит после подведения итогов конкурса.

Таким образом, конкурсная комиссия основываясь только на документах подтверждающих наличие в транспортных средствах специального оборудования и не проведя комиссионный осмотр, неправомерно оценила заявку ООО «АвтоАльянс» по критерию наличия специального оборудования.

Соответственно, комиссия неправомерно не учла баллы ООО «АвтоАльянс» по критерию «наличие оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения и пассажиров с детскими колясками».

По итогам рассмотрения поданных заявок на участие в открытом конкурсе. ООО «СИТИ ЛАЙН» набрало 21,91 балл (протокол №3 от 24.12.2019г.), что превышает количество баллов ООО «АвтоАльянс».

Вместе с тем, Комиссия Приморского УФАС России рассмотрев протокол № 3, установила, что конкурсной комиссией необоснованно участнику ООО «СИТИ ЛАЙН» по критерию № 1 (количество ДТП...) присвоено максимальное число баллов - 2, так как ООО «СИТИ ЛАЙН» является новой организацией, созданной 09.07.2019, лицензия АК 25-000542 на деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц полученной 16.08.2019, не осуществлявшей перевозки до проведения настоящего конкурса.

На этом основании, комиссией организатора торгов были допущены нарушения требований частей 3, 4 статьи 24 Закона 220-ФЗ, пунктов 28, 23, 24 Конкурсной документации.

При таких обстоятельствах Комиссия считает доводы, изложенные Заявителем обоснованными.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи

23 данного Федерального закона.

Учитывая выявленные нарушения при проведении аукциона, Комиссия считает необходимым, в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, выдать Заказчику (закупочной комиссии) обязательное для исполнения предписание.

Комиссия принимала решение исходя из представленных Заявителем и Заказчиком документов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АвтоАльянс» на действия конкурсной комиссии Заказчика – Администрации Арсеньевского городского округа при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа №12 «Вокзал-Балабина» обоснованной.

2. Признать, что организатор открытого конкурса допустил нарушение части 2 статьи 24 и части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ и пунктов 28, 23, 24 Конкурсной документации.

3. Выдать предписание об устранении нарушений допущенных при проведении открытого конкурса.

Председатель Комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.