

РЕШЕНИЕ

по делу № 45-ОВ-16

«18» мая 2016 г.
Барнаул

г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей:

от заявителя ООО «Альянс АДК Групп» - директор К<...>;

от Комитета администрации города Новоалтайска по жилищно-коммунальному хозяйству, газовому хозяйству, энергетике, транспорту и строительству (далее - комитет ЖКГХЭТС) – А<...> (по доверенности);

Конкурсная комиссия комитета ЖКГХЭТС – не явились, извещены надлежащим образом).

рассмотрев жалобу ООО «Альянс АДК Групп» (вх. 164918 от 04.05.2016) на действия заказчика комитета администрации города Новоалтайска по жилищно-коммунальному хозяйству, газовому хозяйству, энергетике, транспорту и строительству, конкурсной комиссии комитета ЖКГХЭТС при проведении конкурса на право осуществления перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах в г. Новоалтайске Алтайского края от 15.03.2016, размещенного на сайте <http://www.novoaltaysk.ru> № извещения 1/16 (лот № 3),

УСТАНОВИЛА:

15.03.2016 в сети «Интернет» на сайте <http://www.novoaltaysk.ru> было размещено извещение о проведении конкурса на право заключения договора об оказании услуг по перевозке пассажиров и багажа автобусами № 1/16 от 15.03.2016 (далее – конкурс № 1/16).

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что подсчет баллов заявок участников по лоту № 3, был произведен с нарушением. На основании системы оценок и сопоставления заявок, ООО «Альянс АДК Групп» были снижены баллы по критериям: право владения автобусами, нарушение лицензионных требований и условий, аттестация рабочих мест по условиям труда (специальная оценка

условий труда); дополнительное оборудование, повышающее качество обслуживания пассажиров.

На заседании Комиссии представитель комитета ЖКГХЭТС нарушения не признал и пояснил, что документы участника ИП Меняевой (табель учета рабочего времени на май) содержат в себе график сменности работников по часам, дням с полной информацией, необходимой для удостоверения соответствия трудовому законодательству.

В части критерия «право владения автобусами», наивысший балл присваивается участнику чьи транспортные средства находятся в собственности. ИП Меняева предоставила документы о наличии данных транспортных средств в собственности, заявитель предоставил документы, удостоверяющие факт наличия транспортных средств в аренде, на основании чего, данному участнику соответственно были присвоены баллы ниже.

Критерий «нарушение лицензионных требований» позволил присвоить ООО «Альянс АДК Групп» меньше баллов, в связи с тем, что свою деятельность данная компания осуществляет год.

По критерию «аттестация рабочих мест по условиям труда» заявителю было присвоено 8 баллов, на основании предоставления в составе заявки коллективного договора.

Участником ИП Меняевой были представлены документы о прохождении аттестации рабочих мест, участник получил 2 балла.

По критерию «дополнительное оборудование, повышающее качество обслуживания пассажиров: мягкие откидные сиденья, телевизор (DVD-плеер), климатическая установка» - заявителю было присвоено 0 баллов, в связи с тем, что при визуальном осмотре, данные условия соблюдены не были. Представленные на рассмотрение автобусы не содержали комфортабельные условия.

Выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа

автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – регулярные перевозки) регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На уровне субъекта Федерации, данные отношения регулируются законом Алтайского края от 12.09.2007 № 91-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае», Постановлением Администрации Алтайского края от 22.03.2010 № 103 «О порядке и условиях проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования и муниципальных маршрутах».

В городе Новоалтайске Алтайского края действует Постановление администрации города Новоалтайска от 16.07.2010 № 1538 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах».

Данные нормативно-правовые акты устанавливают правила проведения данного вида конкурсов.

15.03.2016 в сети «Интернет» на сайте <http://www.novoaltaysk.ru> было размещено извещение о проведении конкурса на право заключения договора об оказании услуг по перевозке пассажиров и багажа автобусами № 1/16 от 15.03.2016. Схемы движения автобусов были установлены 3 выходами, 3 лотами.

Конкурсная документация по конкурсу № 16/1 (конкурс 16/1) размещена на сайте <http://www.novoaltaysk.ru> 15.03.2016.

На участие в конкурсе (лот № 3) были поданы две заявки: ООО «Альянс АДК Групп», ИП Меняева.

Согласно п. «л» ч.1.3 Конкурсной документации (перечень сведений, документов в составе заявки), в состав документов включены данные о графике работы (сменности) водителей на месяц, следующий за месяцем подведения итогов Конкурса.

В составе заявки ООО «Альянс АДК Групп» (стр. 55) представлены график работ (сменности) водителей маршрута № 30 на май 2016 № 1.

В составе заявки ИП Меняевой представлен табель учета рабочего времени (стр. 30) № 41 от 15.04.2016.

Согласно Приказу Минтрансу России от 20.08.2014 № 15 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей» графики работы (сменности) при выполнении регулярных перевозок в городском и пригородном сообщении составляются работодателем для всех водителей на каждый календарный месяц с ежедневным или суммированным учетом рабочего времени. Указывается время начала и окончания ежедневной работы (сметы), времени перерывов и питания, еженедельный отдых.

Участники конкурса представили документы, которые по своему содержанию идентичны, в них указаны часы работы, фамилия водителей, количество выходов, тем самым нормы законодательства о труде и отдыхе соблюдены в полной мере.

В п.6 Конкурсной документации содержатся наименование и критерии оценки.

Критерий «право владения автобусами: собственность, лизинг, аренда» устанавливает максимальное количество баллов – 10, минимальное -2.

В примечании указано – при наличии у соискателя различных прав на владение автобусами определяется средний балл.

При изучении представленных заявок на участие в конкурсе, Комиссия установила, что в заявке ИП Меняевой приложение № 3 стр. 78 заявки) указаны 2 автомобиля: ПАЗ 3205R (АЕ 30422) – в собственности, ПАЗ 3205-3-07R (Е 36422) – в собственности.

Таким образом, соискатель ИП Меняева обладает данными автобусами на основании права собственности. Присвоенный балл, согласно протоколу, составляет 10 (максимально).

Критерий «Выполнение лицензионных требований и условий, правил перевозки пассажиров и налогового законодательства в течение 12 месяцев, предшествовавших дню объявления конкурса». Сумма максимального балла составляет 10, минимум – 5 баллов.

Участник ООО «Альянс АДК Групп», согласно справке (стр. 149), полученной из Межрегионального управления государственного автодорожного надзора по Алтайскому краю и Республике Алтай Федеральной службы по надзору в сфере транспорта № 73к от 08.04.2016, имеет лицензию 22-АСС-113696 на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом (срок действия с 06.03.2015-бессрочно).

При этом, сумма баллов, начисленная ООО «Альянс АДК Групп» составила 4 балла.

Критерий «аттестация рабочих мест по условиям труда (специальная оценка условий труда): не проводилась – 0, проводится - 2, проведена - 5, имеется коллективный договор - 8, имеется сертификат социальной ответственности, в совокупности, максимальный балл составляет 10.

В составе заявки ООО «Альянс АДК Групп (стр. 212) представлен Коллективный договор от 15.04.2016-14.04.2018, (стр. 186), соглашение по охране труда (191). Сумма же баллов, присвоенного по данному критерию - 8 баллов.

У участника ИП Меняевой в составе заявки представлено письмо АО Некоммерческой организации Алтайский краевой центр аттестации и экспертизы условий труда от 08.04.2016 № 34 (стр. 118- лот № 1, стр. 155 – лот № 2, № 3 стр. 193) о том, что в период с 15 по 24.09.2015 аттестация рабочих мест проведена.

Из материалов дела следует, что данные сведения комиссией ЖКГХЭС не учитывались, баллы по лоту № 1, № 3 составили – 5, по лоту № 2 – 2. Таким образом, подсчет баллов по данному критерию является неверным.

Дополнительным условием в Конкурсной документации прописано – дополнительное оборудование, повышающее качество обслуживания пассажиров: мягкие откидные сиденья, телевизор (DVD-плеер), климатическая установка рассчитывается по формуле: $B = \text{Доб} / \text{Асп} \times 10$ (где B – балл по данному критерию, Доб – количество единиц транспорта оснащенного дополнительным оборудованием; Асп- количество единиц транспорта всего).

В заявке заявителя (лот № 3) на фотографиях (стр. 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100) наглядным образом видно, что в данных автобусах размещены мягкие, комфортабельные кресла.

Баллы выставленные в протоколе – 0, что является неверным.

Таким образом, подсчет баллов по лоту №3 конкурса № 16/1 произведен конкурсной комиссией ЖКГХЭТС с существенными нарушениями конкурсной документации.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1, п.3.1 ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альянс АДК Групп» обоснованной.
2. Выдать конкурсной комиссии комитета ЖКГХЭТС предписание об устранении нарушений, путем отмены протокола № 2 от 26.04.2016 по конкурсу № 1/16 по лоту № 3.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 45-ОВ-16

«18» мая 2016 г.

г.

Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

<...>

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, подпунктом «а» пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии комитета ЖКГХЭТС **в срок до 27 мая 2016 г.** устранить нарушение порядка проведения конкурса на право осуществления перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах в г. Новоалтайске Алтайского края от 15.03.2016, размещенного на сайте <http://www.novoaltaysk.ru> № извещения 1/16 (лот № 3) путем отмены протокола № 2 рассмотрения заявок участников конкурса № 1/16 (по лоту № 3).

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.