

## РЕШЕНИЕ

13647/04-2016

ДЕЛО №

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "16" декабря 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено "30" декабря 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- председатель
- зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
- члены
- начальник отдела М.С. Степанова;
  - специалист - эксперт М.В. Кочергина;

рассмотрев дело № 13647/04-2016 по признакам нарушения Министерством образования и науки Ульяновской области (432011, г. Ульяновск, ул. Спасская, д. 18а), Администрацией МО «Ульяновский район» Ульяновской области (433310, Ульяновская область, Ульяновский район, р.п. Ишеевка, ул. Новокомбинатовская, д. 9), ООО «СК Союз» (433310, Ульяновская область, Ульяновский район, р.п. Ишеевка, ул. Ленина, д. 32, пом. 9) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее также – Закон «О защите конкуренции»), в присутствии на заседании:

- в присутствии на заседании
- от ООО «СК СОЮЗ» - Н.В. Пенкин, протокол от 27.03.2015;
  - от Министерства образования и науки Ульяновской области -О.Г. Денисова., доверенность от 25.11.2016, Балашова И.В., доверенность от 09.09.2016;
  - от Администрации МО "Ульяновский район"- А.В. Чихалин, дов. от 12.02.2016, Архипова М.К. – служебное удостоверение №23;

## УСТАНОВИЛА:

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 01.11.2016 № 172 возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Министерством образования и науки Ульяновской области (далее также – Министерство), Администрацией МО «Ульяновский район» (далее также Администрация), ООО «СК Союз» (далее также – Общество) п.4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На рассмотрении дела представители ответчиков факт нарушения не признали.

Представитель Министерства образования и науки Ульяновской области пояснила, что финансирование мероприятий по приобретению зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ общего образования, в 2015 году производилось в соответствии с Законом Ульяновской области от 02.12.2014 №190-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», государственной программы «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области», утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 №37/407-П, а также в соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 №512-пр «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отрасли «Образование» в Ульяновской области, направленные на повышение эффективности образования и науки».

На основании протокола заседания дирекции по формированию и сопровождению реализации комплекса мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования Ульяновской области в 2015 году от 05.06.2015 №2 был составлен Перечень объектов для включения в комплекс мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования Ульяновской области в 2015 году. В данный перечень был включен объект «здание детского сада» в с. Новый Урень Ульяновского района Ульяновской области с запланированным мероприятием «приобретение зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования», с предполагаемым количеством мест – 60.

Соответствующее мероприятие «приобретение зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования» предусмотрено строкой 7 комплекса мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Ульяновской области от 06.05.2015 №248-пр «Об утверждении комплекса мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2015 году» (в редакции распоряжения Правительства Ульяновской области от 25.08.2015 №482-пр).

В 2015 году из федерального бюджета РФ бюджету Ульяновской области были выделены средства в виде субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы «Развитие образования» на 2013-2020 годы.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.01.2015 №71 «О предоставлении и распределении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы РФ «Развитие образования» на 2013-2020 годы» Правительством РФ было произведено распределение субсидий по регионам РФ.

Распоряжением Правительства РФ от 30.01.2015 №143-р был утвержден размер субсидии, предоставляемой в 2015 году из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на модернизацию региональных систем дошкольного образования.

На основании указанных актов между Министерством образования и науки РФ и Правительством Ульяновской области было заключено соглашение от 20.05.2015 №08.T07.24.0845 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на модернизацию региональных систем дошкольного образования в размере 88 111 300 рублей.

В соответствии с Дополнительным соглашением от 15.07.2015 №1 к Соглашению от 20.05.2015 №08.T07.24.0845 сумма была изменена на 114 112 700 рублей.

Согласно п. 9 Заявки о перечислении субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в субъекте РФ в 2015 году (Сведения об объектах ввода мест, создаваемых в рамках модернизации региональных систем дошкольного образования в Ульяновской области - приложение к Соглашению от 20.05.2015 №08.T07.24.0845) средства из федерального бюджета в размере 32 620 400 рублей предоставляются бюджету Ульяновской области на конкретное мероприятие: приобретение здания детского сада по адресу: с. Новый Урень Ульяновского района (на 60 мест, срок введения в эксплуатацию – декабрь 2015 года). Совокупная стоимость объекта составляет 42 117 600 рублей, при этом размер финансового обеспечения составляет 9 917 600 рублей. Указанная субсидия поступила в бюджет ульяновской области.

Приобретение здания детского сада в с. Новый Урень Ульяновского района Ульяновской области является программным мероприятием, финансирование которого предусмотрено соответствующими актами Ульяновской области, что подтверждает принятие решения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность. Данное обстоятельство предоставляет возможность в дальнейшем заключить государственный или муниципальный контракт на приобретение здания для реализации образовательных программ дошкольного образования в соответствии с п. 31 ч. 1 ст. 93 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в порядке закупки у единственного

поставщика.

В связи с предоставлением субсидии в областной бюджет Ульяновской области Министерством и администрацией МО «Ульяновский район» были предприняты дальнейшие действия по реализации мероприятия по приобретению здания детского сада.

В соответствии с законом Ульяновской области от 02.12.2014 №190-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», государственной программой «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области», утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 №37/407-П, Постановлением Правительства Ульяновской области от 08.06.2015 №262-П «Об утверждении Порядка предоставления в 2015 году субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области на модернизацию региональной системы дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей в Ульяновской области» государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2014-2018 годы», Постановлением Правительства Ульяновской области от 29.07.2015 №361-П «Об утверждении распределения субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области в 2015 году» между Министерством и Администрацией МО «Ульяновский район» было заключено Соглашение от 24.08.2015 №280 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ульяновской области бюджету МО «Ульяновский район» на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования», согласно которому бюджету МО «Ульяновский район» предоставлена субсидия в размере 32 200 000 рублей в целях софинансирования приобретения зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования, в с. Новый Урень Ульяновского района. Данным соглашением предусматривалось перечисление в бюджет МО «Ульяновский район» субсидии, поступившей в областной бюджет Ульяновской области из Федерального бюджета РФ.

07.12.2015 между Министерством и Администрацией МО «Ульяновский район» было заключено Соглашение от 07.12.2015 №318 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ульяновской области бюджету МО «Ульяновский район» на развитие системы дошкольного образования в рамках программных мероприятий государственной программы ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области на 2014-2018 годы, согласно которому бюджету муниципального образования «Ульяновский район» предоставлена субсидия в размере 6 997 600 рублей в целях софинансирования приобретения зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования, в с. Новый Урень Ульяновского района. Данным соглашением предусматривалось перечисление в бюджет МО «Ульяновский район» субсидии, поступившей в областной бюджет Ульяновской области из федерального бюджета.

Соглашения о предоставлении субсидий были заключены в целях обеспечения оплаты по Контракту №101 на приобретение здания, который был заключен

01.12.2015 между Администрацией МО «Ульяновский район» и ООО «СК СОЮЗ».

Средства в областном бюджете Ульяновской области предусматривались в конкретном размере с учетом стоимости одного места, что позволило произвести расчет примерной совокупной стоимости объекта, в котором нуждается муниципальное образование. Денежные средства были перечислены после введения здания детского сада в эксплуатацию.

Представитель Администрации муниципального образования «Ульяновский район» нарушения антимонопольного законодательства не признал, на заседаниях комиссии пояснил, что согласно Указа Президента РФ от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» МО «Ульяновский район» необходимо было достичь к 2016 году 100% доступности дошкольного образования. В связи с этим, в целях исполнения данного Указа, подпрограммы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей в Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области на 2014-2018 годы», в соответствии с постановлением Правительства ульяновской области от 08.06.2015 года №262-П «Об утверждении Порядка предоставления в 2015 году субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области на модернизации региональной системы дошкольного образования в рамках подпрограммы «развитие общего образования и дополнительного образования детей в Ульяновской области государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области на 2014-2018 годы» было заключено соглашение №286 от 24.08.2015 между Министерством образования и науки Ульяновской области и администрацией МО «Ульяновский район» о предоставлении субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования. Согласно данному Соглашению субсидии в 2015 году бюджету МО «Ульяновский район» предоставлялись на приобретение зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования.

Представитель Администрации пояснил, что заключение данного Соглашения и выделение субсидий не связано напрямую с приобретением детского сада в с. Новый Урень, поскольку в августе 2015 года введенного в эксплуатацию детского сада не было. Основанием для включения возможности приобретения детского сада в с. Новый Урень послужил общеизвестный факт строительства детского сада ООО «СК СОЮЗ» для коммерческих нужд.

23.10.2015 стало общеизвестным, что введен в эксплуатацию детский сад в с. Новый Урень, который построило ООО «СК СОЮЗ». 16.11.2015 на заседании Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ и услуг признано необходимым приобретение детского сада в с. Новый Урень по цене 42 117 600,00 рублей. Стоимость детского сада определена по результатам проведенной независимой оценки. Далее ООО «СК СОЮЗ» было направлено письмо с предложением продажи указанного здания, было получено согласие.

Покупка здания детского сада осуществлялась у единственного поставщика в

соответствии с ч. 1 п. 31 ст. 93 ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» на основании постановления администрации МО «Ульяновский район» от 10.11.2015 №1445 «Об утверждении правил принятия решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность. Был заключен муниципальный контракт №101 на покупку здания детского сада.

Дополнительными пояснениями от 24.11.2016 №01-22-4557 глава Администрации МО «Ульяновский район» пояснила, что строительство детского сада в с. Новый Урень началось в рамках частно-государственного партнерства, то есть строительство детского сада велось частным лицом для собственных нужд.

Представитель ООО «СК СОЮЗ» на заседаниях комиссии пояснил, что обществу в апреле 2015 года стало известно о том, что в с. Новый Урень запланировано строительство детского сада. Земельный участок под здание детского сада был приобретен по договору переуступки права аренды от другой организации, которая планировала строительство здания детского сада. 29.05.2015 обществом было получено разрешение на строительство детского сада. 08.12.2015 на основании муниципального контракта общество продало МО «Администрация МО «Ульяновский район» здание детского сада.

Дополнительными пояснениями от 14.12.2016 №01-22-5011 и.о. главы Администрации МО «Ульяновский район» пояснил, что причиной утверждения двух актов выбора земельных участков ООО «Продстройинвест» явилось следующее: Постановлением Администрации МО «Ульяновский район» №274 от 27.02.2015 был утвержден Акты выбора земельного участка от 27.02.2015, согласно которому ООО «Продстройинвест» было согласовано место размещения дошкольного учреждения в с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1. Постановлением Администрации МО «Тимирязевское сельское поселение» Ульяновского района №54 от 07.04.2015 была утверждена схема расположения земельного участка площадью 3600 кв.м. в кадастровом квартале 73:19:050201 местоположением: Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, 1. После утверждения акта выбора земельного участка утверждается схема расположения земельного участка, вышеуказанные документы являются разными актами.

О причинах предоставления ООО «Продстройинвест» земельного участка под строительство модульной котельной 26.06.2015 представитель Администрации пояснил следующее. Земельный участок под дошкольным учреждением был поставлен на кадастровый учет 05.05.2015, а земельный участок с кадастровым номером 73:19:050201:445, расположенный по адресу: с. Новый урень, ул. Школьная, д. 1А был поставлен на кадастровый учет 26.06.2015. Соответственно, после его постановки на кадастровый учет и был заключен договор аренды земельного участка №5/2015 с ООО «Продстройинвест», т.к., согласно ст. 34 ФЗ от 23.06.2014 №171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» земельный участок, который находится в государственной или муниципальной собственности и в отношении которого до 1

марта 2015 года принято решение о предварительном согласовании места размещения объекта, в течение 3 лет со дня принятия этого решения не может быть предметом аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка и не может быть предоставлен без проведения торгов.

По вопросу приобретения технологического оборудования и мебели Администрация МО «Ульяновский район» предоставила следующие пояснения. 08.12.2015 между ООО «СК СОЮЗ» и МУ «Администрация МО «Ульяновский район» Ульяновской области был заключен договор дарения №1. Все технологическое оборудование и мебель, имеющаяся в детском саде в с. Новый Урень было передано ООО «СК СОЮЗ» безвозмездно в собственность МО «Ульяновский район». Оборудование и мебель не приобретались.

Доводы ответчиков об отсутствии в их действиях нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции» отклоняются по следующим основаниям.

В соответствии таблицей 47 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области на модернизацию региональной системы дошкольного образования на 2015 год» Закона Ульяновской области от 02.12.2014 №190-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрено выделение субсидии для Ульяновского района в размере 32200,0 тыс. руб.

15.01.2015 от ООО «Продстройинвест» в Администрацию МО «Ульяновский район» поступило заявление о предварительном согласовании размещения земельных участков площадью 3600 кв.м. и 100 кв.м. месторасположением: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень для строительства детского сада и модульной газовой котельной.

Согласно Информационному сообщению, опубликованному в Информационном бюллетене «Вести района» (дата выпуска 19.01.2016), в соответствии с п. 3 ст. 31 Земельного кодекса РФ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области сообщает о предстоящем предоставлении земельного участка площадью 3600 кв. м. месторасположением: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1 с разрешенным использованием – детские дошкольные учреждения.

Согласно Информационному сообщению, опубликованному в Информационном бюллетене «Вести района» (даты выпуска 19.01.2016), в соответствии с п. 3 ст. 31 Земельного кодекса РФ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области сообщает о предстоящем предоставлении земельного участка площадью 100 кв. м. месторасположением: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1 А с разрешенным использованием – для размещения модульной

газовой котельной.

При этом в Уставе МО «Ульяновский район» не предусмотрена публикация каких-либо сообщений в данном информационном бюллетене.

Постановлением Администрации муниципального образования «Ульяновский район» от 27.02.2015 №274 «Об утверждении акта о выборе земельного участка» согласовано для строительства ООО «Продстройинвест» место размещения детского дошкольного учреждения на 60 мест на земельном участке, расположенном по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

Постановлением Администрации муниципального образования «Тимирязевское сельское поселение» Ульяновского района Ульяновской области от 02.04.2015 №44 «Об определении места расположения земельного участка» определено место расположения земельного участка с разрешенным использованием: детские сады, иные объекты дошкольного воспитания, общей площадью 3600 кв. м., расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

Согласно заявке Администрации МО «Ульяновский район» от 06.04.2015, Администрация МО «Ульяновский район» просит включить объект по исполнению мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей в Ульяновской области» государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2014-2018 годы, в части приобретения здания для реализации образовательных программ дошкольного образования в с. Новый Урень на 60 мест с предполагаемой стоимостью 42117,6 тысяч рублей.

Кроме того, Постановлением Администрации муниципального образования «Тимирязевское сельское поселение» Ульяновского района Ульяновской области от 07.04.2015 №54 «Об утверждении схемы расположения земельного участка» утверждено место расположения земельного участка с разрешенным использованием – детские дошкольные учреждения: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

Согласно части 42 статьи 34 Федерального закона от 23.06.2014 N 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в случае поступления до 1 марта 2015 года в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления предусмотренного [частью 39](#) настоящей статьи заявления этот орган не вправе распоряжаться земельным участком, государственная собственность на который не разграничена, по истечении шести месяцев со дня получения им предусмотренного [частью 39](#) настоящей статьи заявления, за исключением случаев, если в течение указанного срока в отношении такого земельного участка совершены действия, предусмотренные [пунктом 7 статьи 3.4](#) Федерального закона от 25 октября 2001 года N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона), или до 1 марта 2015 года этот орган, в том числе утвердил в отношении такого земельного участка схему его расположения на кадастровом плане или кадастровой карте территории в целях предоставления для целей, не связанных со строительством и

(или) с эксплуатацией зданий, сооружений, или в целях предоставления для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Таким образом, поскольку схема расположения земельного участка утверждена не до 01.03.2015, предоставление земельного участка с предварительным согласованием Администрации неправомерно.

Согласно Договору передачи прав и обязанностей по договору аренды земельного участка от 05.05.2015, ООО «Продстройинвест» при согласовании Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области передало ООО «СК Союз» свои права и обязанности по договору аренды земельного участка №4/2015 от 05.05.2016, заключенного между Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области и ООО «Продстройинвест». ООО «СК Союз» приняло в аренду земельный участок, расположенный по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

Согласно Акту приема-передачи земельного участка к договору аренды земельного участка №4/2015 от 05.05.2015, Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области передал ООО «СК Союз» в аренду земельный участок (разрешенное пользование – детское дошкольное учреждение), площадью 3600 кв.м., с кадастровым номером 73:19:050201:443, расположенный по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

Постановлением Администрации МО «Ульяновский район» от 05.05.2015 №274 «О передаче в аренду земельного участка» ООО «Продстройинвест» передан в аренду на 11 месяцев земельный участок площадью 3600 кв.м., расположенный по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, для строительства детского дошкольного учреждения на 60 мест.

20.05.2015 между Министерством образования и науки РФ и Правительством Ульяновской области заключено соглашение №08.T07.24.0845 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на модернизацию региональных систем дошкольного образования. Согласно положениям данного Соглашения здание детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, вводится путем приобретения, мощностью 60 мест, стоимость приобретаемого здания – 42 117,6 тысяч рублей (9 917,6 тысяч рублей – средства из регионального бюджета, 32 200 тысяч рублей – средства из федерального бюджета), срок ввода в эксплуатацию - декабрь 2015 года.

29.05.2015 Департаментом архитектуры и градостроительства Ульяновской области ООО «СК Союз» выдано Разрешение на строительство двухэтажного здания детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

05.06.2015 по результатам заседания Дирекции по формированию и сопровождению реализации комплекса МДРСО Ульяновской области составлен перечень объектов для включения в комплекс мероприятий по модернизации

региональной системы дошкольного образования в 2015 году, в которой был включен объект «здание детского сада» в с. Новый Урень Ульяновского района Ульяновской области (на 60 мест).

26.06.2015 между «Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области» и ООО «СК Союз» заключен договор аренды земельного участка №5/2015, согласно которому в аренду ООО «СК Союз» передан земельный участок, расположенный по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А.

26.06.2015 по Акту приема-передачи земельного участка к договору аренды земельного участка №5/2015 Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области передал ООО «СК Союз» земельный участок (разрешенное пользование – для размещения модульной газовой котельной), площадью 100 кв.м., с кадастровым номером 73:19:050201:445, расположенный по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А.

24.08.2016 Министерством образования и науки Ульяновской области и Администрацией муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области заключено Соглашение №286 о предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджету муниципального образования «Ульяновский район» на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования», согласно которому Министерство предоставило из областного бюджета Ульяновской области в 2015 году субсидии бюджету МО «Ульяновский район» в рамках подпрограммы «Развитие общего образования и дополнительного образования детей в Ульяновской области» государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области на 2014-2018 годы, в части приобретения зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, виду расходов: «субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности». Размер средств, предоставляемых из областного бюджета муниципального образования «Ульяновский район» по данному Соглашению составляет 32 200 000,0 рублей. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете МО «Ульяновский район» по данному Соглашению составляет 2 920 000 рублей, из них на приобретение зданий и помещений для реализации образовательных программ дошкольного образования (здание детского сада) по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень – 2 920 000,0 рублей.

18.09.2015 Департаментом архитектуры выдано разрешение на строительство ООО «СК Союз» котельной, расположенной по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А. Проектная документация выполнена ООО «Ульяновск Инженер Проект» в 2015 году.

Постановлением Администрации МО «Ульяновский район» от 30.09.2015 №1258 «О создании рабочей группы по обеспечению эффективного и целевого использования средств, поступивших из федерального бюджета и бюджета муниципального образования «Ульяновский район» на строительство здания детского сада в с. Новый Урень» создана рабочая группа по обеспечению

эффективного и целевого использования средств, поступивших из федерального бюджета и бюджета муниципального образования «Ульяновский район» на строительство здания детского сада в с. Новый Урень.

23.10.2015 Администрацией МО «Ульяновский район» выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию ООО «СК Союз» (двухэтажного здания детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1).

13.11.2015 ООО «СК Союз» зарегистрировало право собственности на объект: двухэтажное здание детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, назначение: нежилое, площадь 1 028,4 кв.м., количество этажей: - 3, в том числе подземных: 1, адрес (местонахождение) объекта: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

13.11.2015 ООО «РОС» составлен отчет №13-11/2015, согласно которому рыночная стоимость (с учетом НДС 18%) здания котельной, расположенной по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А, составляет 1 684 500 рублей.

15.11.2015 ООО «РОС» составлен отчет №15-11/2015, согласно которому рыночная стоимость (с учетом НДС 18%) здания детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, составляет 48 887 000,0 рублей.

13.11.2015 ООО «Многопрофильный деловой центр» составлен отчет об оценке недвижимости, согласно которому рыночная стоимость двухэтажного здания детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест общей площадью 1028,4 по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, составляет 42 124 000,00 рублей. Также, рыночная стоимость котельной общей площадью 17,4 по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А, составляет 1 663 000,00 рублей.

Согласно Отчету об обоснованности закупки №1 от 16.11.2015, приобретение в муниципальную собственность МО «Ульяновский район» здания детского сада на 60 мест в с. Новый Урень Ульяновского района Ульяновской области стоимостью 42117,60 тысяч рублей признано обоснованным. Источники финансирования: средства федерального бюджета – 32200,0 тысяч рублей, средства областного бюджета – 6997,6 тысяч рублей, средства бюджета МО «Ульяновский район» - 2920,0 тысяч рублей. Способ определения поставщика – осуществление закупки у единственного поставщика. Основание осуществления закупки у единственного поставщика – п. 31 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ. Обоснование использования способа определения поставщика: право заказчика на выбор способа определения поставщика предусмотрено ч. 1, 5 ст. 24 Закона 44-ФЗ (нецелесообразность использования конкурентных способов определения поставщика вызвана следующими причинами: на территории с. Новый Урень имеется только одно строение, предназначенное под размещение детского сада на 60 мест, принадлежащее ООО «СК СОЮЗ», которое выразило готовность его реализовать). Сроки поставки – до 31.12.2015. Расчет цены осуществлялся исходя из цен, указанных оценщиками.

Согласно отчету об обоснованности закупки №2 от 16.11.2015 приобретение в муниципальную собственность МО «Ульяновский район» здания котельной для детского сада в с. Новый Урень Ульяновского района ульяновской области стоимостью 1642,5 тысяч рублей признано обоснованным. Источники финансирования: средства бюджета МО «Ульяновский район» - 1642,5 тысяч рублей. Способ определения поставщика – осуществление закупки у единственного поставщика. Основание осуществления закупки у единственного поставщика – п. 31 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ. Обоснование использования способа определения поставщика: право заказчика на выбор способа определения поставщика предусмотрено ч. 1, 5 ст. 24 Закона 44-ФЗ (нецелесообразность использования конкурентных способов определения поставщика вызвана следующими причинами: на территории с. Новый Урень имеется только одно здания котельной для детского сада, принадлежащее ООО «СК СОЮЗ», которое выразило готовность его реализовать).

16.11.2015 на заседании Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МО «Ульяновский район» Ульяновской области признана обоснованной закупка «Приобретение в муниципальную собственность муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области» объекта недвижимости – здания детского сада на 60 мест в селе Новый Урень», стоимость приобретения объекта недвижимого имущества – 42 117,6 тысяч рублей, источник финансирования: средства федерального бюджета – 32 200,0 тысяч рублей, средства областного бюджета – 6 997,6 тысяч рублей, средства бюджета МО «Ульяновский район» - 2 920,0 тысяч рублей. Кроме того, на данном заседании признана обоснованной закупка «Приобретение в муниципальную собственность муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области» объекта недвижимости – здания котельной для детского сада в селе Новый Урень», стоимость приобретения объекта недвижимого имущества – 642,5 тысяч рублей, источник финансирования – бюджет МО «Ульяновский район».

16.11.2015 Администрацией МО «Ульяновский район» Ульяновской области принято Решение «О предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность МО «Ульяновский район» Ульяновской области», согласно которому принято решение о предоставлении бюджетных ассигнований на приобретение здания указанного детского сада по стоимости 42 117,6 тыс. руб. и котельной по стоимости 1 663,0 тыс. руб.

17.11.2015 ООО «КАРС» составлен Отчет об оценке №11-2015/239, согласно которому рыночная стоимость (с учетом НДС 18%) здания детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, составляет 42 805 000 рублей. Без учета НДС – 36 275 000 рублей.

23.11.2015 Администрация муниципального образования «Ульяновский район» выдала разрешение на ввод объекта (котельная, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А) в эксплуатацию ООО «СК Союз».

27.11.2015 состоялось заседание Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской

области, на котором признана обоснованной закупка: «Приобретение в муниципальную собственность МО «Ульяновский район» здания детского сада на 60 мест в селе Новый Урень Ульяновского района Ульяновской области» с начальной (максимальной) ценой контракта – 42 117 600,00 рублей за счет:

- средства федерального бюджета – 32 200 000,00 руб.

- средства областного бюджета – 6 997 600,00 руб.

- средства бюджета МО «Ульяновский район» - 2 920 000,00 руб.

08.12.2015 на основании п. 31 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключен муниципальный контракт №101, в соответствии с которым ООО «СК Союз» продало в собственность Администрации МО «Ульяновский район» Ульяновской области двухэтажное здание детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, с технологическим оборудованием, мебелью, малыми архитектурными формами, расположенное по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1.

08.12.2015 ООО «СК Союз» заключило договор дарения с Администрацией, согласно которому безвозмездно передал в собственность Администрации МО «Ульяновский район» Ульяновской области имущество (оборудование для деятельности дошкольного учреждения).

Согласно платежному поручению №506745 от 09.12.2015, Администрация МО «Ульяновский район» оплатила 32 200 000,0 рублей ООО «СК СОЮЗ».

Согласно платежному поручению №16092 от 16.12.2015, МУ «Управление финансов МО «Ульяновский район», Администрация МО «Ульяновский район» оплатило 2 920 000,0 рублей ООО «СК СОЮЗ».

Согласно платежному поручению №16327 от 22.12.2015, МУ «Управление финансов МО «Ульяновский район», Администрация МО «Ульяновский район» оплатил 6 997 600,0 рублей ООО «СК СОЮЗ».

Согласно Распоряжению администрации МО «Ульяновский район» от 11.12.2015 №107-р «О Филиале муниципального общеобразовательного учреждения Новоуренской средней школы – детском саду «Сказка», директору МОУ Новоуренская средняя школа поручено организовать прием детей в количестве 60 человек в указанный филиал с 11.01.2016.

23.12.2015 ООО «СК Союз» зарегистрировало право собственности на объект: двухэтажное здание котельной, расположенной по адресу (местонахождение) объекта: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А.

20.01.2016 на основании п. 31 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключен муниципальный контракт №1, согласно которому ООО «СК Союз» и Администрация МО «Ульяновский район» Ульяновской области в собственность здание котельной, расположенной по

адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А.

Согласно акту приема-передачи от 20.01.2016, ООО «СК Союз» передало МУ «Администрация МО «Ульяновский район» Ульяновской области» котельную площадью 19,4 кв.м., расположенную по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А.

Постановлением администрации МО «Ульяновский район» от 04.02.2016 №68 «О внесении недвижимого имущества в реестр муниципальной собственности муниципального образования «Ульяновский район» и передаче в оперативное управление» внесено в реестр муниципальной собственности МО «Ульяновский район» Ульяновской области» имущество: двухэтажное здание детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, расположенное по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, площадь 1028,4 кв.м., балансовая стоимость которого составляет 42 117 600,0 рублей.

Постановлением администрации МО «Ульяновский район» от 04.05.2016 №434 «О внесении недвижимого имущества в реестр муниципальной собственности муниципального образования «Ульяновский район» и передаче в оперативное управление» внесено в реестр муниципальной собственности МО «Ульяновский район» Ульяновской области» имущество: котельная, расположенная по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1А, площадь 19,4 кв.м.

Согласно акту приема-передачи в оперативное управление от 04.02.2016 МУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области» передало МОУ «Новоуренская средняя школа» в оперативное управление имущество: двухэтажное здание детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, расположенное по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, площадь 1028,4 кв.м., балансовая стоимость которого составляет 42 117 600,0 рублей.

Согласно договору №1 о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления от 04.02.2016 МУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области» передал в оперативное управление МОУ «Новоуренская средняя школа» имущество: двухэтажное здание детского дошкольного образовательного учреждения на 60 мест, расположенное по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, площадь 1028,4 кв.м.

Согласно объяснению от 28.09.2016, данному главой администрации МО «Ульяновский район» Архиповой М.К., строительство детского сада в с. Новый Урень началось именно с целью последующей продажи в рамках частно-государственного партнерства (приобретения в дальнейшем в собственность муниципального образования), которое предполагает, что организация, осуществляющая постройку подобного здания, должна соответствовать определенным критериям (ООО «СОЮЗ» выбрано потому, что ранее осуществляло постройку в других районах).

Согласно объяснению от 29.09.2016, данному директором ООО «СК СОЮЗ» Пенкиным Н.В. строительство детского сада началось именно с целью последующей продажи в рамках частно-государственного партнерства.

Согласно справке Администрации МО «Ульяновский район» от 10.11.2016, потребность в дополнительных местах в дошкольных учреждениях МО «Тимирязевское сельское поселение» в с. Новый Урень ульяновского района Ульяновской области возникла в 2010 году.

Учитывая установленные по делу обстоятельства, усматривается, что ООО «СК СОЮЗ» выполняло строительство детского сада на 60 мест, что осуществлялось с согласия известного органа местного самоуправления в лице Администрации МО «Ульяновский район», Администрацией изначально планировалось приобрести в дальнейшем строящееся здание детского сада за счет бюджетных средств муниципального образования «Ульяновский район», выделенных в виде субсидии муниципальному образованию из областного бюджета.

Таким образом, в действиях Министерства образования и науки Ульяновской области, Администрации МО «Ульяновский район», ООО «СК СОЮЗ» усматриваются намеренные действия, направленные на финансирование, строительство здания детского сада и последующее его приобретение, начатые до момента ввода в эксплуатацию и регистрации права собственности ООО «СК СОЮЗ» на здание детского сада.

Согласно пункту 31 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключение контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Кроме того, необходимо отметить, что при заключении контракта в нарушение указанной нормы по муниципальному контракту №101 от 08.12.016 в муниципальную собственность приобретено здание с технологическим оборудованием, мебелью, малыми архитектурными формами (согласно предмету договора).

Материалами дела подтверждается, что процесс выделения субсидии происходил в период строительства детского сада.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами,

Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Следовательно, неиспользование предусмотренных законодательством конкурентных процедур при приобретении здания детского сада, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, а также котельной, расположенной по адресу: Ульяновская область, Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1а, ограничивает конкуренцию на рынке строительных работ.

В целях недопущения в дальнейшем совершения подобных нарушений Комиссия считает необходимым выдать Министерству образования и науки Ульяновской области предписание, направленное на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях Министерства образования и науки Ульяновской области, Администрации МО «Ульяновский район», ООО «СК СОЮЗ» нарушение п.4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий по соглашению, направленных на приобретение здания детского сада с технологическим оборудованием, мебелью, малыми архитектурными формами, расположенного по адресу: Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1, а также здания котельной, расположенной по адресу: Ульяновская область, Ульяновская область, Ульяновский район, с. Новый Урень, ул. Школьная, д. 1а, с нарушением Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (без использования конкурентных процедур).

2. Выдать предписание Министерства образования и науки Ульяновской области о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции путем обеспечения финансирования мероприятий в рамках программы модернизации региональных систем дошкольного образования с использованием такой формы ввода новых мест в дошкольных образовательных учреждениях, как приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения по пункту 31 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" только при наличии на момент рассмотрения заявок муниципальных образований Ульяновской области, в соответствии с которыми осуществляется подготовка документов для распределения субсидий муниципальным образованиям в бюджете Ульяновской

области для реализации соответствующей программы, введенных в эксплуатацию зданий, соответствующих потребностям указанных муниципальных образований.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о совершении правонарушения, предусмотренного ст. 14.32 КоАП РФ.

Председатель комиссии

**К.Ю.Попов**

Члены комиссии

М.С. Степанова

М.В. Кочергина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.