

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-17168/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.10.2020 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии представителей:

от ООО «Гефест Капитал» - <...> (на основании приказа № 1 от 29.11.2016),

от ПАО «Сбербанк России» - <...> (по доверенности от 29.07.2019),

рассмотрев жалобу ООО «Гефест Капитал» (далее - Заявитель) на действия ПАО «Сбербанк России» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на разработку комплекта рабочей документации, поставку и монтаж мультимедийного оборудования (реестровый № 32009498936) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов выразилось в неправомерном отклонении его заявки от участия в конкурентной процедуре.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Комиссией установлено, что Положение о закупке товаров, работ, услуг учреждения в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт).

Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки.

Представитель Заказчика заявил ходатайство о перенаправлении жалобы по подведомственности.

Исходя из текста ходатайства, Заказчик находится на территории, подведомственной Нижегородскому УФАС России. В соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 жалобы на действия (бездействие) заказчиков

при проведении закупок подлежат рассмотрению территориальным органом ФАС России по месту нахождения заказчика соответствующей закупки, являющейся предметом обжалования.

Учитывая изложенное, Заказчик ходатайствуем о передаче жалобы ООО «Гефест Капитал» для рассмотрения по существу по месту нахождения заказчика в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области.

Вместе с тем, в п. 1 Информационной карты Закупочной документации Заказчиком указано Публичное акционерное общество «Сбербанк России», место нахождения которого:

117997, г. Москва, ул. Вавилова, дом 19.

Иных документов и сведений обосновывающих возможность рассмотрения жалобы Нижегородским УФАС России представителем Заказчика на заседание Комиссии не представлено, в связи с чем, ходатайство отклоняется Комиссией.

По существу доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии ПАО «Сбербанк» по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг № 72-7 от 01.10.2020 заявка Заявителя не соответствует п. 4.1.10 Положения о закупках:

«некорректно заполнено приложение 1.1., а именно не указан товарный знак предлагаемого к поставке оборудования.»

Исходя из текста жалобы, ни в Положении о закупках, ни в документации, ни в Законе о закупках, нет требований, об обязательном указании товарного знака, при его отсутствии у поставляемых товаров.

Согласно Закупочной документации для участия в закупке участник закупочной процедуры в сроки, установленные настоящей документацией и в порядке, определенном регламентом работы ЭТП, направляет (размещает) свою заявку в персональной торговой секции «Закупки ПАО Сбербанк».

Заявка участника состоит из двух частей и ценового предложения.

Первая часть заявки на участие в закупке должна содержать согласие участника на поставку продукции, являющейся предметом закупки, описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации При этом не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в закупочной документации, и сведений о ценовом предложении участника.

Приложением 1.1 установлена форма первой части заявки с таблицей показателей качества, технических и функциональных характеристик продукции:

№	Наименование	Требования к	Конкретные показатели	Указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при
---	--------------	--------------	-----------------------	--

№п/п	Продукции	характеристикам Продукции	Продукции, предлагаемые участником	наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя
------	-----------	------------------------------	--	---

При этом императивного положения о необходимости указания товарных знаков используемой продукции Закупочная документация не содержит.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии указал на отсутствие товарных знаков у продукции предлагаемой им Заказчику.

Учитывая, что таблица содержит оговорку об указании товарного знака только при его наличии у продукции, Заявитель не был обязан такие знаки указывать.

Также Заявителем в составе заявки указаны технические и функциональные характеристики предлагаемой продукции.

Ввиду чего представление участником Закупки предложения, полностью соответствующего техническому заданию является достаточным подтверждением соответствия предложения Заявителя документации и не ущемляет права и законные интересы Заказчика, поскольку конкретные требования сформированы Заказчиком с учетом собственной потребности.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что требования документации Заявителем были исполнены.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

С учетом изложенного, в действиях Заказчика фиксируется нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, а жалоба признается обоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гефест Капитал» (ОГРН: 1147746568815, ИНН: 7717784658) на действия ПАО «Сбербанк России» (ИНН: 7707083893, ОГРН: 1027700132195) при проведении Закупки обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-17168/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.10.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 12.10.2020 по делу № 077/07/00-17168/2020,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ПАО «Сбербанк России» (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на разработку комплекта рабочей документации, поставку и монтаж мультимедийного оборудования (реестровый № 32009498936) (далее — Закупка), а именно:

1.

1. Заказчику отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Закупки.
2. Заказчику разместить информацию об отмене протоколов на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) в сети Интернет.
3. Заказчику разместить на Официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения поданных заявок на участие в Закупке, подведения итогов Закупки.
4. Заказчику рассмотреть поданные заявки на участие в Закупке с учетом решения Комиссии от 12.10.2020 по делу № 077/07/00-17168/2020.
5. Заказчику завершить проведение Закупки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Закупочной документацией.
6. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 16.11.2020.
7. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 18.11.2020 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.