

РЕШЕНИЕ

по делу № 27 о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена "08" октября 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено "15" октября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя УФАС по Мурманской области Поповой И.Н., членов Комиссии: начальника отдела контроля органов власти Полищук М.С.; ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Яшиной О.Е., рассмотрев дело № 27, возбуждённое по признакам нарушения Администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района (адрес: 184592, Мурманская область, Ловозерский район, село Ловозеро, ул. Советская, д.26; ИНН: 5106800567) по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии: главы муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района <...>,

УСТАНОВИЛА:

Мурманским УФАС в ноябре 2013 года проведена проверка деятельности Администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на предмет соблюдения требований статей 15-20 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции).

В ходе проведения проверки в действиях органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района выявлены признаки нарушения статей 19 и 20 Закона о защите конкуренции. Для подтверждения данных фактов Мурманским УФАС дополнительно запрошена информация.

По результатам представленной Администрацией МО с.п.Ловозеро Ловозерского района в 2014 году дополнительной информации установлено следующее.

Администрацией МО с.п.Ловозеро Ловозерского района в 2012 г. и в 2013 г. по

платежам, зачисляемым в бюджет муниципального образования, предоставлены льготы по арендной плате следующим хозяйствующим субъектам:

1) ООО «СевТехноСервис» за оборудование и нежилые помещения в 2012 году, и в 2013 году - только за оборудование по договору аренды оборудования (на условиях возврата его арендодателю - без права выкупа) № 7-АО от 06.09.2010 г.

Данные льготы предоставлены на основании Решения Совета депутатов сельского поселения Ловозеро № 122 от 30.10.2012 г. «О предоставлении льгот по арендной плате за оборудование и нежилые помещения, арендуемые ООО «СевТехноСервис» и № 158 от 30.05.2013 г. «О предоставлении льготы по арендной плате ООО «СевТехноСервис» в соответствии с Положением о порядке оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и действующим на территории сельского поселения Ловозеро, и формировании перечня муниципального имущества, предназначенного для этих целей, утверждённым Решением Совета депутатов с.п.Ловозеро Ловозерского района от 07.04.2009г. № 260.

2) ИП Пироговой О.Г. установлена льгота по арендной плате за муниципальное помещение, расположенное по адресу: село Ловозеро, ул. Юрьева, д.2 (баня, прачечная), в размере 10% от суммы расчётной ежемесячной арендной платы.

Данные льготы также предоставлены на основании Решения Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 31.07.2012 г. № 120 и от 28.02.2013 г. № 141.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальные преференции – это предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется в соответствии с муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" муниципальные программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства - нормативные правовые акты органов местного самоуправления, в которых определяются перечни мероприятий, направленных на достижение целей в области развития малого и среднего предпринимательства, в том числе отдельных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства, и осуществляемых в муниципальных образованиях, с указанием объема и источников их финансирования, результативности деятельности органов местного самоуправления, ответственных за реализацию указанных мероприятий.

Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в границах муниципального образования сельское поселение Ловозеро осуществляется в соответствии с «Положением о порядке оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и действующим на территории сельского поселения Ловозеро, и формировании перечня муниципального имущества, предназначенного для этих целей», утвержденным Решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро от 07.04.2009 г. №260 (далее по тексту - Положение).

Раздел 1 данного Положения указывает, что поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства - это деятельность органов местного самоуправления, направленная на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, а также связанных с созданием и функционированием организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Рассматриваемое Положение разработано в соответствии с Муниципальной целевой программой «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования сельское поселение Ловозеро на 2009 – 2011 годы», утвержденной решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро от 28.10.2008 г. № 218.

В то же время установлено, что на момент предоставления ООО «СевТехноСервис» в 2012 и 2013 годах льгот за арендуемое муниципальное имущество (помещение и оборудование), а также ИП Пироговой О.Г. в 2012 и в 2013 годах льгот по арендной плате за муниципальное помещение, муниципальная целевая программа поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденная решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро от 28.10.2008 г. № 218, уже не действовала, а новая программа не принята.

Раздел 5 Положения предусматривает, что имущественная поддержка осуществляется как на возмездной, так и на безвозмездной основе в виде передачи во владение и (или) пользование муниципального имущества субъектам малого и среднего предпринимательства с заключением на долгосрочной основе договора аренды.

Согласно пункту 5.6 Положения льготы по арендной плате за муниципальное имущество (включая движимые основные средства) субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются путём применения понижающих коэффициентов к начисленному размеру арендной платы и могут быть предоставлены субъектам, занимающимся:

1. производством и переработкой сельскохозяйственной продукции;
2. традиционными видами хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов севера (оленьеводство, рыболовство, художественные промыслы);
3. осуществляющим социально значимые виды деятельности согласно Общероссийского классификатора услуг населению (ОК 002-93):

- банно-прачечные (коды 0111000-111410);
- по ремонту и пошиву одежды, обуви (коды 012000-0112605);
- по ремонту бытовой техники (код 013200-013391);
- по организации химической чистки (код 015101-015225);
- по хлебопечению;
- сбор и утилизация твёрдых бытовых отходов;
- коммунально-бытовые;
- ритуальные услуги;
- услуги по благоустройству.

В соответствии с пунктом 5.7 Положения льготы по арендной плате субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются при соблюдении условий:

1. отсутствие просроченной задолженности по платежам в местный бюджет по арендной плате за имущество и земельный участок на момент подачи обращения за предоставлением льготы;
2. в общем объёме оказываемых субъектом малого и среднего предпринимательства услуг (работ) объём выручки (доходов) от социально значимого вида деятельности должен составлять не менее 70 процентов;
3. арендатор должен полностью использовать арендуемое имущество под соответствующий социально значимый вид деятельности.

Согласно документов, представленных Администрацией муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, с индивидуальным предпринимателем Пироговой Оксаной Григорьевной заключён Договор №021212/0112987/01 от 20.03.2012 г. о передаче в аренду муниципального недвижимого имущества - нежилых помещений общей площадью 511,4 кв.м., расположенных по адресу: Мурманская область, село Ловозеро, ул. Юрьева, д.2:

- здание (часть) баня общей площадью 229,9 кв.м.,
- здание (часть) прачечная общей площадью 281,5 кв.м.

Согласно условиям рассматриваемого договора помещения передаются в аренду ИП Пироговой О.Г. для самостоятельной реализации коммунально-бытовых услуг, способствующих организации основной деятельности, то есть предоставление банно-прачечных услуг для населения. Срок аренды установлен с 20.03.2012 г. по 20.03.2022г.

Данные помещения администрацией сельского поселения Ловозеро Ловозерского района переданы в аренду по результатам проведения в период февраль-март 2012 г. конкурса на право заключения договора аренды объектов муниципального нежилого фонда. Согласно представленного Администрацией МО с.п.Ловозеро

Ловозерского района Протокола конкурса №020212/0112987/01-2 от 07.03.2012 г., на право заключения договора аренды объектов муниципального нежилого фонда по лоту №1 (здание (часть) бани и здание (часть) прачечной площадью 511,4 кв.м., расположенных по адресу: Мурманская область, село Ловозеро, ул. Юрьева, д.2) было подано две заявки: от ИП Пироговой О.Г. и от ИП Бусалаева С.А. Оба претендента допущены и признаны участниками конкурса. Победителем конкурса признана ИП Пирогова О.Г., как предложившая лучшие условия исполнения контракта.

Таким образом, факт подачи двух заявок на участие в рассматриваемом конкурсе свидетельствует о наличии конкуренции на этапе доступа к муниципальному имуществу.

Пункт 6 раздела VIII Конкурсной документации на право заключения договора аренды объектов муниципального нежилого фонда администрации сельского поселения Ловозеро Ловозерского района, утверждённой 01.02.2012 г. главой администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, содержит условие по порядку пересмотра цены договора, а именно: размер арендной платы не может быть уменьшен по соглашению сторон.

В соответствии с пунктом 4.1 Договора аренды №021212/0112987/01 от 20.03.2012 г. арендная плата составляет 170 000 рублей в год.

Однако Администрация муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на основании Решения Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 31.07.2012 г. № 120 и от 28.02.2013 г. № 141 установила ИП Пироговой О.Г. льготу по арендной плате за рассматриваемое муниципальное помещение, расположенное по адресу: село Ловозеро, ул. Юрьева, д.2 (баня, прачечная), в размере 10% от суммы расчётной ежемесячной арендной платы.

Размер арендной платы ИП Пироговой О.Г. за арендуемые муниципальные помещения с учётом льготы составил:

- в 2012 году: 13 298,42 руб.;

- в 2013 году: 93 500,04 руб.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» государственная или муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного [размера](#) расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу.

В соответствии с [частью 1](#) Указания Центрального Банка Российской Федерации от 20.06.2007 N 1843-У "О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя" расчеты наличными деньгами в Российской

Федерации между юридическими лицами, а также между юридическим лицом и гражданином, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, между индивидуальными предпринимателями, связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, в рамках одного договора, заключенного между указанными лицами, могут производиться в размере, не превышающем 100 тысяч рублей.

Таким образом, в 2012 году размер предоставленной ИП Пироговой О.Г. преференции составил 156 701,58 руб., что превышает установленный Центральным банком РФ предельный размер расчётов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке. Следовательно, имущественная льгота ИП Пироговой О.Г. за арендуемое муниципальное помещение могла быть предоставлена в рамках предоставления муниципальной преференции с предварительного согласия антимонопольного органа согласно статьи 20 Федерального закона «О защите конкуренции».

Аналогичная ситуация просматривается и во втором случае:

Администрацией муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района с ООО «СевТехноСервис» заключён Договор аренды оборудования (на условиях возврата его арендодателю – без права выкупа) № 7-АО от 06.09.2010 г.

Данный договор заключён по результатам проведённого Администрацией муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района в сентябре 2010 года конкурса на право заключения договора аренды оборудования, находящегося в собственности муниципального образования с.п.Ловозеро Ловозерского района с целью использования его для производства и поставки электроэнергии потребителям.

Пункт 4 Конкурсной документации № 8 на право заключения договора аренды оборудования, утверждённой главой администрации МО с.п. Ловозеро Ловозерского района, содержит указание, что цена договора не может быть уменьшена при заключении договора по итогам конкурса.

Предметом Договора аренды оборудования (на условиях возврата его арендодателю – без права выкупа) № 7-АО от 06.09.2010 г. является предоставление за обусловленную сторонами договора плату во временное владение и пользование оборудования, которое будет использовано последним в целях производства и поставки электроэнергии потребителям.

Объектами аренды по рассматриваемому договору являются:

- дизельгенераторные установки и линии электропередач, находящиеся в селе Канёвка;
- дизельные электростанции, дизель-генератор и линии электропередач, расположенные в селе Краснощелье;
- дизель-генератор, расположенные в селе Сосновка.

Срок аренды по договору установлен с 06.09.2010 г. по 06.09.2015 г.;

Сумма арендной платы за пользование вышеуказанным оборудованием за полный срок аренды его составила 969 750 руб. 40 коп (без НДС). При этом, указанная сумма арендной платы по договору аренды выплачивается ежемесячно равными долями (1/12 стоимости аренды) в твердой (фиксированной) сумме платежа – 80 812 руб. 54 коп. (без НДС).

Согласно пункту 5.4 Договора аренды оборудования № 7-АО от 06.09.2010 г. размер арендной платы, при наличии в том необходимости и объективных реальностей, может в период срока действия договора изменяться по соглашению сторон в сроки, которые могут быть дополнительно определены сторонами договора аренды, но не чаще одного раза в год.

Дополнительным соглашением № 1 от 28.09.2012 г. к Договору аренды оборудования (на условиях возврата его арендодателю без права выкупа) № 7-АО от 06.09.2010 г. внесены изменения в условия договора, согласно которым в связи с неиспользованием дизель-генератора и приобретением нового дизельного генератора в с. Сосновка стоимость пользования оборудованием за срок аренды его составляет 1 120 500 руб. 40 коп. (без НДС). Указанная сумма арендной платы выплачивается ежемесячно равными долями (1/12 стоимости аренды) в твердой фиксированной сумме платежа - 93 375 руб. 04 коп. (без НДС).

Дополнительным соглашением № 2 от 05.11.2012 г. к Договору аренды оборудования (на условиях возврата его арендодателю без права выкупа) № 7-АО от 06.09.2010 г. установлен понижающий коэффициент 0,5 к арендной плате по договору аренды оборудования. Стоимость пользования оборудованием за срок аренды его в период с 01.01.2012 г. по 31.03.2013 г. составила 560 250 руб. 24 коп (без НДС).

Дополнительным соглашением № 3 от 31.05.2013 г. к Договору аренды оборудования (на условиях возврата его арендодателю без права выкупа) № 7-АО от 06.09.2010 г. к арендной плате по договору аренды оборудования вновь установлен понижающий коэффициент 0,5. Стоимость пользования оборудованием в период с 01.04.2013 г. по 31.12.2013 г. составила 560 250 руб. 24 коп (без НДС) (за срок аренды его).

Указанные льготы по арендной плате за пользование оборудованием установлены Администрацией МО сельского поселения Ловозеро Ловозерского района также на основании Решений Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 30.10.2012 г. № 122 и от 30.05.2013 г. № 158.

Таким образом, льгота по арендной плате за пользование оборудованием по Договору аренды оборудования (на условиях возврата его арендодателю без права выкупа) № 7-АО от 06.09.2010 г. составила 409 500 руб. 15 коп., что также превышает установленный Центральным банком РФ предельный размер расчётов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке. Следовательно, имущественная льгота ООО «СевТехноСервис» за арендуемое муниципальное имущество (оборудование) могла быть предоставлена в рамках муниципальной преференции с предварительного согласия антимонопольного органа согласно статьи 20 Федерального закона «О защите конкуренции».

Федеральная антимонопольная служба России в своих разъяснениях от

05.06.2012г. «Разъяснения ФАС России по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждённых приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 (с учётом изменений, внесённых приказами ФАС России от 20.10.2011 г. № 732 и от 30.03.2012 г. № 203)», по вопросу изменения существенных условий договора пояснила следующее.

В соответствии со [статьей 432](#) ГК РФ договор считается заключённым, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В результате заключения дополнительных соглашений, изменяющих предмет договора, размер арендной платы, целевое назначение объекта и другие существенные условия договора у сторон возникают новые правоотношения, которые должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения (согласно [пункту 1 статьи 422](#) ГК РФ).

С учётом вышеизложенного, заключение дополнительных соглашений, изменяющих существенные условия договора без проведения торгов, является нарушением поскольку указанные условия согласованы в момент заключения договора на торгах ([часть 5 статьи 448](#) ГК РФ).

Кроме того, уменьшение арендной платы является предоставлением преимущества отдельному хозяйствующему субъекту, которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

В соответствии с [пунктом 20 статьи 4](#) Закона о конкуренции предоставление таких преимуществ является государственной или муниципальной преференцией и подлежит контролю в порядке, установленном [главой 5](#) вышеупомянутого закона.

Учитывая указанные нормы [Гражданского](#) кодекса РФ и требования антимонопольного законодательства, [подпункт 16 пункта 40 \(114\)](#) Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждённых приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 6, (далее по тексту – Правила) не допускает изменение условий договора, заключённого на торгах, как по соглашению сторон, так и в одностороннем порядке.

В соответствии с [частью 8 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции, при заключении и (или) исполнении указанных в [частях 1](#) и [3](#) настоящей статьи

договоров их цена может быть увеличена по соглашению сторон в порядке, установленном договором.

[Пункт 98](#) Правил устанавливает, что договор заключается на условиях, указанных в поданной участником конкурса, с которым заключается договор, заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации. При заключении и (или) исполнении договора цена такого договора не может быть ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении конкурса, но может быть увеличена по соглашению сторон в порядке, установленном договором.

Учитывая указанные нормы действующего законодательства, [пунктами 40 \(114\)](#) Правил установлено, что документация о торгах должна содержать порядок пересмотра цены договора (цены лота) в сторону увеличения, а также указание на то, что цена заключенного договора не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения.

Согласно части 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных [частью 1](#) настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется на основании федерального закона, правового акта Президента Российской Федерации, правового акта Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

Нормативный правовой акт о бюджете сельского поселения Ловозеро Ловозерского района на 2013 год (с изменениями), принятый Решением Совета депутатов с.п. Ловозеро Ловозерского района от 27.12.2012г. № 134 «О бюджете сельского поселения Ловозеро Ловозерского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», не содержит порядок определения размера муниципальной преференции и её конкретного получателя.

Кроме того, органами местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района не принята муниципальная программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства, которая содержит перечни мероприятий, направленных на достижение целей в области развития малого и среднего предпринимательства, в том числе отдельных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства, и осуществляемых в муниципальном образовании с.п. Ловозеро Ловозерского района.

В соответствии со статьёй 31 Устава Ловозерского района, утверждённого Решением Ловозерского районного совета от 28.02.2013 г. № 236, в исключительной компетенции Совета депутатов Ловозерского района находится:

1) определение в соответствии с законодательством льгот и преимуществ, в том числе налоговых, в целях стимулирования отдельных видов предпринимательской деятельности, осуществляемых на территории Ловозерского района;

2) определение за счёт средств местного бюджета дополнительных льгот и

преимуществ для граждан, проживающих на территории Ловозерского района.

Решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 06.03.2007 г. №95 утверждено «Положение о порядке передачи в аренду объектов муниципального нежилого фонда сельского поселения Ловозеро Ловозерского района Мурманской области». Согласно пункту 55 данного Положения льготы по арендной плате (частичное освобождение от уплаты, понижение ставки арендной платы) могут быть установлены исключительно на основании решения Совета депутатов сельского поселения Ловозеро.

Таким образом, предоставление имущественных льгот осуществляется Администрацией муниципального образования с.п.Ловозеро Ловозерского района на основании решений Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района.

Следовательно, Совет депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района при принятии решения о предоставлении имущественных льгот по арендной плате ООО «СевТехноСервис» и ИП Пироговой О.Г. обязан был соблюсти требования, предусмотренные главой 5 Федерального закона «О защите конкуренции», а именно: получить предварительное согласие антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции, однако такие действия предприняты не были.

В соответствии с [пунктом 7 части 1 статьи 15](#) Федерального закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных [главой 5](#) указанного Федерального закона.

Поскольку преференция – это всегда наделение хозяйствующего субъекта определённым преимуществом, обеспечивающим ему более выгодные условия деятельности по сравнению с фактически действующими или потенциальными конкурентами, предоставление преференции может приводить к ограничению конкуренции. Механизм согласования предоставления государственных, муниципальных преференций с антимонопольным органом, предусмотренный законодателем, ориентирован на рассмотрение всех обстоятельств, сопутствующих предоставлению преференции, в целях оценки возможного влияния на конкуренцию.

Президиум Высшего Арбитражного суда Российской Федерации в своём Постановлении от 11.09.2012 г. № 4290/12 указал, что предоставление мер имущественной поддержки в виде единой пониженной ставки арендной платы тем субъектам малого предпринимательства, которые по своей инициативе участвовали в торгах за право аренды и по их результатам фактически сами

определили себе размер арендной платы (ставшей затем условием договора), не представляется возможным, поскольку это иной законодательный механизм формирования арендной платы, не допускающий ее установления в размере, отличном от зафиксированного на торгах ([статья 432](#), [пункт 3 статьи 447](#), [пункт 5 статьи 448](#) Гражданского кодекса).

Более того, пересмотр в сторону уменьшения по соглашению сторон или в одностороннем порядке цены заключенного на торгах договора аренды государственного или муниципального имущества запрещен нормами самого антимонопольного законодательства ([пункты 40, 114](#) Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 N 67 на основании [части 5 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции).

Предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства каких-либо льгот (иных привилегий) посредством принятия нормативных или индивидуальных правовых актов является нарушением требований [Закона](#) о защите конкуренции, только если льготы отвечают понятию преференций, но не отвечают критериям их соответствия целевым программам поддержки названных субъектов (несоблюдение порядка) либо влекут негативные последствия для конкуренции, запрещенные [частью 1 статьи 15](#) данного Закона.

Таким образом, факт принятия Советом депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района решения о предоставлении муниципальной преференции ООО «СевТехноСервис» и ИП Пироговой О.Г. в форме установления льгот по арендной плате за используемые муниципальные помещения является нарушением требований главы 5 Федерального закона «О защите конкуренции» (т.е. без получения предварительного согласия антимонопольного органа на предоставление преференции), и содержит состав нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 статьи 47.1, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района (адрес: 184592, Мурманская область, Ловозерский район, село Ловозеро, ул. Советская, д. 10;) факт нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в принятии решения о предоставлении муниципальной преференции ООО «СевТехноСервис» и ИП Пироговой О.Г. в форме установления льгот по арендной плате за используемые муниципальные помещения в нарушение требований главы 5 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Совету депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района (адрес:

184592, Мурманская область, Ловозерский район, село Ловозеро, ул. Советская, д.10;) выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела №27 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 27

15 октября 2014 г.

г. Мурманск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: председателя комиссии: заместителя руководителя Управления Поповой И.Н., членов комиссии: начальника отдела контроля органов власти Полищук М.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Яшиной О.Е., руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 15 октября 2014 г. по делу № 27 о нарушении Советом депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района (адрес: 184592, Мурманская область, Ловозерский район, село Ловозеро, ул. Советская, д.10) пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района (адрес: 184592, Мурманская область, Ловозерский район, село Ловозеро, ул. Советская, д.10) при решении вопроса о предоставлении муниципальной преференции в форме предоставления льгот по арендной плате необходимо соблюдать нормы, предусмотренные главой 5 Федерального закона «О защите конкуренции» обратиться в антимонопольный орган в целях получения предварительного согласия.

2. В срок до 30 декабря 2014 года проинформировать Управление ФАС по Мурманской области о выполнении данного предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.