

Организатор торгов -

ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга»

150000, г. Ярославль,

ул. Максимова, д. 17/27

e-mail: zakazchik@vvolga-yar.ru

Заявитель -

ООО «Регнум-Ярославль»

150022, г. Ярославль,

пр-т Фрунзе, д. 35/17, 36

e-mail: ya@regnum.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 076/07/3-139/2020

02 марта 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 05.03.2020 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

с участием:

от заявителя ООО «Регнум-Ярославль» – представитель не явился, о времени и месте извещен надлежащим образом;

от организатора торгов ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» – <...> (приказ № 31 от 04.07.2019), <...> (по доверенности № 8 от 25.02.2020), <...> (по доверенности № 10 от 02.03.2020);

рассмотрев жалобу ООО «Регнум-Ярославль» (вх. № 1940 от 20.02.2020) на действия ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» (ИНН: 7604026974, ОГРН: 1027600683065), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Регнум-Ярославль» (вх. № 1940 от 20.02.2020) на действия организатора торгов (заказчика) — ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» при проведении запроса котировок в электронной форме № 32008867514 на право заключения договора оказания услуг по информированию населения о деятельности исполнительных органов государственной власти Ярославской области путем создания и/или размещения информационных материалов на сайте сетевого издания.

Обжалуемые действия (бездействие) — осуществление заказчиком закупки с нарушениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившимися в предъявлении требований, ограничивающих конкуренцию.

На заседании Комиссии представители ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» предоставили документы, запрошенные уведомлением от 25.02.2020 № 1897/06-07. С доводами, указанными в жалобе, не согласились.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя соответствует требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее.

11 февраля 2020 года на сайте www.zakupki.gov.ru организатором торгов размещены

извещение и документация о проведении запроса котировок в электронной форме № 32008867514.

В соответствии с Извещением о закупке датой окончания подачи заявок является 20.02.2020 в 09:00, датой подведения итогов — 20.02.2020 года.

В период действия срока приема заявок организатору поступила 1 заявка на участие в запросе котировок от ФГУП «Международное информационное агентство «Россия сегодня» (протокол № 8 вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре Запрос котировок № 32008867514 от 20.02.2020).

В соответствии с протоколом № 9 подведения итогов процедуры Запрос котировок № 32008867514 от 20.02.2020 заявка ФГУП «Международное информационное агентство «Россия сегодня» признана соответствующей требованиям Документации о закупке, принято решение о заключении договора с единственным участником, чья заявка признана соответствующей требованиям Документации о закупке.

Доводы заявителя не могут быть рассмотрены в порядках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в связи со следующими обстоятельствами.

Заявитель в своей жалобе указывает на следующие требования, установленные организатором торгов в приложении № 5 к Документации о закупке, которые ограничивают конкуренцию:

- среднесуточная посещаемость сайта Исполнителя составляет более 3 500 000 уникальных посетителей (данные посещаемости сайта за 2 последних месяца должны быть подтверждены открытыми статистическими источниками, например LiveInternet)
- наличие у Исполнителя сетевых изданий не менее чем на 6 иностранных языках, из них обязательно — на английском, немецком, французском, испанском, японском, китайском языках.

Также заявитель в жалобе указывает на нарушение организатором торгов своего собственного Положения о закупках при формировании начальной (максимальной) цены договора.

Таким образом, все доводы заявителя касаются положений Документации о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Согласно Письму ФАС России от 25.06.2019 № ME/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки», Письму ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг жалоба на положения

документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Жалоба на положения документации о закупке, поданная лицом, не подававшим заявку на участие в закупке, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в закупке подлежит оставлению без рассмотрения.

Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что ООО «Регнум-Ярославль» не подавало заявку на участие в запросе котировок № 32008867514, доводы жалобы ООО «Регнум-Ярославль» не связаны с порядком размещения информации о проведении торгов либо порядка подачи заявок на участие в торгах.

Также на заседании Комиссии было установлено, что жалоба подана в Ярославское УФАС России нарочно представителем ООО «Регнум-Ярославль» (<...>) 20.02.2020 в промежуток времени 15:10-15:15 (журнал регистрации посетителей).

Таким образом, жалоба ООО «Регнум-Ярославль» поступила в Ярославское УФАС России после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что жалоба ООО «Регнум-Ярославль» (вх. № 1940 от 20.02.2020) не подлежит рассмотрению по существу по причине пропуска заявителем срока обжалования положений документации о закупке в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Однако, обжалуемые действия организатора торгов могут содержать признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Ярославское УФАС принимает решение о передаче (направлении) жалобы для принятия соответствующих мер антимонопольного реагирования, осуществляемых в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 5.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать в рассмотрении по существу жалобы ООО «Регнум-Ярославль» (вх. № 1940 от 20.02.2020) на действия организатора торгов (заказчика) — ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» при проведении запроса котировок в электронной форме № 32008867514 на право заключения договора оказания услуг по информированию населения о деятельности исполнительных органов государственной власти Ярославской области путем создания и/или размещения информационных материалов на сайте сетевого издания в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.В. Семенюк

К.А. Савичева