

РЕШЕНИЕ

г. Ставрополь

29 августа 2011 года

Дело №73

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии – заместителя руководителя управления Сапунова Д.Н.,

государственного инспектора отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Долженко А.О.,

государственного инспектора отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Соболевой Н.И.,

рассмотрев дело №73, возбужденное 16.06.2011 года по признакам нарушения администрацией города Невинномысска Ставропольского края ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135–ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю проводится анализ нормативных актов, принимаемых органами местного самоуправления Ставропольского края, на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

Администрацией города Невинномысска Ставропольского края было принято Постановление от 11.02.2010г. №301 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям», индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета города Невинномысска».

В ходе анализа данного порядка, было установлено, что в порядке предоставления субсидий не предусмотрена процедура предоставления субсидий путем осуществления публичных процедур (проведение конкурса (аукциона), а также были выявлены признаки нарушения администрацией города Невинномысска антимонопольного законодательства в части издания администрацией города Невинномысска Постановления №2 от 13.01.2010г. «Об утверждении состава комиссии и порядка отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг на предоставление субсидий из бюджета города Невинномысска» (далее Порядок), содержащего признаки ограничения конкуренции, а именно установление необоснованно коротких сроков подачи документов потенциальными претендентами (юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица – производители товаров, работ, услуг) для участия в отборе на получение субсидий из бюджета города, а именно в течение 5 рабочих дней с момента опубликования извещения (п.8

Порядка).

На основании вышеизложенного, в действиях администрации города Невинномысска Ставропольского края усматривались признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям», индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета города Невинномысска, утвержденного Постановлением администрацией города Невинномысска Ставропольского края от 11.02.2010г. №301, с нарушением требований антимонопольного законодательства.

В связи с чем, в отношении администрации города Невинномысска Ставропольского края было возбуждено дело №73, по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

Определением от 10 августа 2011г. рассмотрение дела №73 было назначено на 18 августа 2011г.

На рассмотрении дела прибыли представители администрации города Невинномысска, которые пояснили следующее:

Решением о бюджете города на 2010год, администрацией города Невинномысска было принято постановление от 13.01.2010 №2 «Об утверждении состава комиссии и порядка отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц производителей товаров, работ, услуг на предоставление субсидий из бюджета города Невинномысска», содержащее требования к отбору на получение субсидий.

Постановлением администрации города от 11.02.2010 №301 утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг на предоставление субсидий из бюджета города Невинномысска».

Принятые нормативно-правовые акты содержат требования установленные статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, содержащиеся в постановлениях положения достаточны для достижения заявленной в нем цели правового регулирования. Для реализации принятых постановлений не требуется принятие дополнительных правовых актов, кроме того, нормы, противоречащие правовым актам, имеющим более высокую юридическую силу, отсутствуют.

Согласно Положению о бюджетном процессе в городе Невинномысске, утверждённом решением Думы города Невинномысска от 25.11.2009 №810-63, одобренный администрацией города проект решения о бюджете города на очередной финансовый год вносится на рассмотрение в Думу города не позднее 15 ноября текущего года, после чего утверждается до 20 декабря текущего года.

Ввиду того, что в бюджете города, утверждаемом на указанную дату, предусмотрены в составе расходов средства на предоставление субсидии в

очередном финансовом году, то с целью их использования сразу после вступления в силу решения о бюджете (с 01 января очередного финансового года), постановлением администрации города Невинномысска от 13.01.2010 №2 и был предусмотрен срок подачи претендентами документов - 5 рабочих дней с момента опубликования извещения о проведении отбора. Названный срок подачи документов позволяет провести в установленном порядке отбор получателей субсидии и осуществить заключение договора о предоставлении субсидии из бюджета города в начале финансового года.

В действующем законодательстве каких-либо ограничений по определению порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, в том числе и требования к срокам подачи документов претендентами на получение субсидий из бюджета города не предусмотрено. Таким образом, орган местного самоуправления вправе самостоятельно устанавливать порядок предоставления субсидий, что соответствует требованиям п.п.3 п.2 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях администрации города Невинномысска Ставропольского края нарушений требований ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом Комиссия исходила из следующего:

Администрацией города Невинномысска был принят порядок предоставления субсидий юридическим лицам, за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям», индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета города Невинномысска, утвержденный Постановлением администрации города Невинномысска Ставропольского края от 11.02.2010г. №301, по итогам анализа которого было установлено, что в порядке предоставления субсидий не предусмотрена процедура предоставления субсидий путем осуществления публичных процедур (проведение конкурса (аукциона).

В ходе рассмотрения дела администрацией города Невинномысска было представлено постановление от 13.01.2010 №2 «Об утверждении состава комиссии и порядка отбора юридических лиц (за исключением государственных муниципальных учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц производителей товаров, работ, услуг на предоставление субсидий из бюджета города Невинномысска», содержащее требования к отбору на получение субсидий.

Таким образом, было установлено, что администрацией города при предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением государственных муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам производителям товаров, работ, услуг, предусмотрена процедура конкурсного отбора, в соответствии с постановлением от 13.01.2010 №2 «Об утверждении состава комиссии и порядка отбора юридических лиц (за исключением государственных муниципальных учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц производителей товаров, работ, услуг на

предоставление субсидий из бюджета города Невинномысска», в связи с чем в действиях администрации города Невинномысска не усматривается нарушений антимонопольного законодательства в части не осуществления конкурсных процедур при предоставлении субсидий.

По итогам анализа представленного в ходе рассмотрения дела Постановления №2 от 13.01.2010г. «Об утверждении состава комиссии и порядка отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг на предоставление субсидий из бюджета города Невинномысска» (далее Порядок), было установлено наличие признаков ограничения конкуренции, а именно установление необоснованно коротких сроков подачи документов потенциальными претендентами (юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица – производители товаров, работ, услуг) для участия в отборе на получение субсидий из бюджета города, а именно в течение 5 рабочих дней с момента опубликования извещения. Данное извещение должно быть доступно для неопределенного круга лиц (потенциальных участников) желающих принять участие в конкурсном отборе.

п. 8 Порядка установлено:

Для участия в отборе на получение субсидии из бюджета города юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг (далее - претенденты) в течение 5 рабочих дней с момента опубликования извещения направляют в финансовое управление следующие документы:

- заявление о намерении получить субсидию, в котором указываются: сведения об участнике отбора (фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, юридический адрес (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для индивидуального предпринимателя), ИНН, ОГРН, номер контактного телефона), виды деятельности организации (индивидуального предпринимателя);

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридических лиц, выписку из Государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до предоставления документов в финансовое управление;

- справку налогового органа об отсутствии (наличии) задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, за последний заверченный отчетный период и справку о наличии или отсутствии у юридического лица процедуры банкротства;

- бухгалтерский баланс (формы №№1, 2) на последнюю отчетную дату финансового года с отметкой налогового органа по месту постановки на налоговый учет;

- документы, дающие право на получение субсидии в соответствии с пунктом 9 Порядка.

Учитывая тот факт, что газета «Невинномысский рабочий», в которой администрация города Невинномысска публикует официальную информацию, в том числе и информацию о проведении конкурсного отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг на предоставление субсидий из бюджета города Невинномысска, выходит два раза в неделю (среда, суббота), то есть, претенденту на получение субсидий необходимо в пятидневный срок:

- ознакомиться с извещением о проведении отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг на предоставление субсидий из бюджета города Невинномысска в 2011г., опубликованном в печатном издании;
- принять решение об участии в конкурсном отборе на получение субсидий;
- подготовить документов для участия в отборе;
- подать пакет документов на участие в конкурсном отборе.

При этом, следует учесть, что в соответствии с п. 21 Постановления Правительства Российской Федерации от 19 июня 2002 г. №438 «О едином государственном реестре юридических лиц» - срок предоставления содержащихся в государственном реестре сведений о конкретном юридическом лице не может составлять более чем пять дней со дня поступления соответствующего запроса, если иное не установлено федеральными законами.

То есть, возникает вопрос о том, что информация об отборе юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг на предоставление субсидий из бюджета города Невинномысска, публикуется для определенного круга адресатов, которые обладают информацией о таком конкурсном отборе и могут подать документы в установленный срок (5 рабочих дней).

А так как, виды деятельности, при осуществлении которых возможно предоставление субсидий из бюджета города Невинномысска (закрепленные в бюджете города Невинномысска), а именно: услуги по помыву людей; услуги по содержанию и текущему ремонту жилых домов, использовавшихся в качестве общежитий и переданных в ведение органов местного самоуправления; услуги по перевозке пассажиров на внутригородских и «сезонных» маршрутах; услуги по обязательному медицинскому страхованию учреждений частной системы здравоохранения, участвующих в оказании первичной медико-санитарной помощи населению города в силу закона может осуществлять неопределенный круг лиц, то установление усеченных сроков подачи документов для участия в конкурсном отборе на получение субсидии из бюджета города Невинномысска, может привести к ограничению конкуренции.

Комиссия Ставропольского УФАС России не отрицает (не оспаривает), установленных действующим законодательством, полномочий органа местного самоуправления самостоятельно устанавливать порядок предоставления

субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, в том числе и требования к срокам подачи документов претендентами на получение субсидий из бюджета города, однако сроки подачи заявок на участие в конкурсном отборе должны быть приемлемыми, так как установление усеченных сроков для подачи заявок может привести к ограничению конкуренции.

Так в соответствии с ч. 4.1 ст.21 Федерального закона от 1 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - Заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается. В течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения размещаются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о проведении открытого конкурса изменений до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней.

п.8 Постановления Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 г. №71 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам приватизации государственного и муниципального имущества» закреплено - прием заявок начинается с даты, объявленной в информационном сообщении о проведении продажи имущества, осуществляется в течение не менее 25 календарных дней и заканчивается не позднее чем за 1 рабочий день до даты рассмотрения продавцом заявок и документов претендентов.

ч.2 ст.27 Федерального закона от 21 июля 2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» закреплено - срок представления заявок на участие в конкурсе должен составлять не менее чем тридцать рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении конкурса или со дня направления такого сообщения лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения одновременно с приглашением принять участие в конкурсе.

В вышеуказанных нормативных правовых актах закреплены нормы права, устанавливающие сроки подачи заявок не менее 20 (двадцати) дней.

По аналогии закона и аналогии права законодатель устанавливает разумные сроки для подачи заявок (документов) на участие в торгах (конкурсах, аукционах, конкурсных отборах), то есть, несмотря на то, что в нормативных актах, регламентирующих порядок предоставления субсидий из бюджетов разных уровней, нормативно не регламентированы сроки подачи заявок на участие в конкурсном отборе, данные сроки подачи документов на участие в конкурсном отборе должны быть разумными, для того чтобы все желающие могли осуществить свое право принять участие в данном конкурсном отборе.

На основании вышеизложенного следует, что в изданном администрацией города

Невинномысска Постановлении №2 от 13.01.2010г. установлены усеченные сроки подачи документов на участие в конкурсном отборе на получение субсидии из бюджета города Невинномысска, что может привести к ограничению конкуренции, в виду отсутствия возможности у потенциальных участников в такие короткие сроки представить всю необходимую для участия в конкурсном отборе документацию, то есть усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», а именно нарушение запрета органам местного принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Закрепленный приведенными нормами запрет распространяется, прежде всего, на акты и действия властных структур в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию города Невинномысска Ставропольского края нарушившей ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать администрации г. Невинномысска предписание, устранить нарушение антимонопольного законодательства, а именно внести изменения в Постановление администрации города Невинномысска №2 от 13.01.2010г. «Об утверждении состава комиссии и порядка отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг на предоставление субсидий из бюджета города Невинномысска», установив приемлемые сроки для подачи документов потенциальными участниками для участия в отборе на получение субсидии из бюджета города Невинномысска

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.