

РЕШЕНИЕ

г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 25 декабря 2015 г.

Решение в полном объеме изготовлено 30 декабря 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

А.А. Сешенов — руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области;

Члены комиссии:

Черкашина Л.А. – заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках;

Беккер Т.В. – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках;

О.А. Ширкова - государственный инспектор отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области;

рассмотрев дело № 166 по признакам нарушения Управлением энергетики и тарифов Липецкой области (ул. Советская, д. 3, г. Липецк, 398001) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту Закон «О защите конкуренции»), в присутствии представителей:

от ответчика: <...> - представитель Управления энергетики и тарифов Липецкой области (доверенность от 03.12.2015 № 01-14);

<...> - представитель Управления энергетики и тарифов Липецкой области (доверенность от 27.11.2015 № 91-17);

от заявителя: <...> – представитель Ассоциации Газэнергострой «Содействие развитию и осуществлению деятельности субъектов малого бизнеса: газовиков, энергетиков, строителей» (доверенность от 24.12.2015);

от заинтересованных лиц:

<...>- представитель филиала ПАО «МРСК Центра» —«Липецкэнерго» (доверенность от 30.04.2014 № 84);

<...> - представитель филиала ПАО «МРСК Центра» — «Липецкэнерго» (доверенность от 27.05.2014 зарегистрирована в реестре № 3-1883);

УСТАНОВИЛА:

В Липецкое УФАС России поступило заявление от Ассоциации Газэнергострой «Содействие развитию и осуществлению деятельности субъектов малого бизнеса: газовиков, энергетиков, строителей» (ул. Студёновская, вл. 132, г. Липецк, 398007)

(далее по тексту Ассоциация) от 12.11.2015 № 41/11 на действия Управления энергетики и тарифов Липецкой области, которое, по мнению заявителя, при разработке Схемы и программы развития электроэнергетики в Липецкой области на 2016-2020 г.г. нарушило действующее законодательство, а именно Постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики», что может привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области от 14.12.2015 № 401 было возбуждено дело № 166 по признакам нарушения Управлением энергетики и тарифов Липецкой области части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В соответствии с п. 25 Постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» схемы и программы развития электроэнергетики субъектов РФ разрабатываются органами исполнительной власти субъектов РФ при участии системного оператора и сетевых организаций на 5-летний период с учётом схемы и программы развития Единой энергетической системы России.

В Липецкой области полномочиями по разработке схемы и программы развития электроэнергетики при участии системного оператора и сетевых организаций с учётом схемы и программы развития единой энергетической системы России в соответствии с п. п. 1.4, 1.5 главы 2 Положения об управлении энергетики и тарифов Липецкой области, утверждённым распоряжением администрации Липецкой области от 27.07.2010 № 280-р, наделено Управление энергетики и тарифов Липецкой области (далее по тексту Управление).

Своим ответом от 30.11.2015 № 06-4168 управление энергетики и тарифов Липецкой области на запрос Липецкого УФАС России о предоставлении информации о разработчике схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 г.г., источнике финансирования и основания сообщило, что схема и программа развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 г.г. была разработана филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» в рамках инвестиционной программы филиала 2015 года и на основании технического задания.

Техническое задание на разработку «Схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 г.г.» согласовано филиалом ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» и филиалом ОАО «СО ЕЭС» Липецкое РДУ, утверждено Управлением энергетики и тарифов Липецкой области в 2014 году. В соответствии с п. 7 Технического задания данная схема должна быть выполнена,

согласована и утверждена не позднее 01.05.2015. На основании п. 8 Технического задания организация – разработчик определяется конкурсом.

В ходе рассмотрения антимонопольного дела № 166 Управлением были даны следующие пояснения.

В целях разработки схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Липецкой области в 2016-2020 г.г. управлением энергетики и тарифов Липецкой области приказом по Управлению от 30.08.2012 № 01-03/221 создан Общественный совет.

28.08.2015 председатель Общественного совета назначил заседание Совета на 01.10.2015 с повесткой дня, в числе которых значился вопрос «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 г.г. 01.10.2015 заседание Совета состоялось, результаты оформлены протоколом. Согласно протоколу «рекомендовано утвердить схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 г.г. с учётом следующих замечаний» (следует отметить, что замечания, касающиеся финансирования, инвестирования данной Схемы и программы отсутствовали).

Данных об организации – разработчике Схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 г.г. Управлением не представлено.

В приложении 3 к Постановлению Управления от 18.04.2014 № 15 «Об утверждении инвестиционной программы филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» на 2014 – 2019 годы» на корректировку Схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области предусмотрено 2600,0 тыс. руб. (без НДС), источником финансирования реализации инвестиционной программы являются регулируемые долгосрочные тарифы по передаче электроэнергии.

Своим ответом от 17.12.2015 № 05/5034 филиал ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» на запрос Липецкого УФАС России о предоставлении информации о разработчике схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 г.г., источнике финансирования и основания сообщил, что Управлением была утверждена инвестиционная программа филиала «Липецкэнерго» на 2014-2019 г.г. В рамках 2015 года Управлением было одобрено включение и реализация инвестиционного проекта «Корректировка Схемы перспективного развития на 2016-2020 годы» в объёме 2600,0 тыс. руб. (без НДС).

На основании утверждённой инвестиционной программы развития филиалом ПАО «МРСК Центра»-«Липецкэнерго» была инициирована торгово-закупочная процедура и ПАО «МРСК Центра» был проведён конкурс. Предметом закупки являлось право заключения Договора

на выполнение проектных и изыскательских работ на разработку схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 г.г. В соответствии с извещением о проведении запроса предложений, начальная (предельная) цена Договора составляет 2600,0 тыс. руб. (без НДС).

22.01.2015 победителем признан ООО «Электропромсервис» (Советский пр-т, д. 135, г. Вологда, 160000) с ценой предложения 2560998,6 руб. (без НДС), с НДС –

3021978,35 руб. и сроком выполнения работ до 01.05.2015.

Постановлением главы администрации Липецкой области от 29.10.2015 утверждена Схема и Программа развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 годы.

Подводя итоги процедуры разработки и утверждения Схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 г.г., учитывая хронологию документально подтверждённой информации антимонопольный орган пришёл к следующему выводу.

Инвестиционная программа филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» утверждена Постановлением Управления от 18.04.2014 № 15 «Об утверждении инвестиционной программы филиала на 2014 – 2019 годы». Источником финансирования реализации инвестиционной программы являются регулируемые долгосрочные тарифы по передаче электроэнергии в сумме 2600,0 тыс. руб. (без НДС).

Выполнение проектно – изыскательских работ по разработке Схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 г.г. в соответствии с договором от 09.02.2015 № Э – 1502006/4800/02210/15, заключенного между филиалом ПАО «МРСК Центра» — «Липецкэнерго» и ООО «Электропромсервис» осуществлялось ООО «Электропромсервис» (Советский проспект, д. 135, г. Вологда, 160012).

Сумма, предусмотренная в инвестиционной программе филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» на корректировку Схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области в размере 2600,0 тыс. руб. (без НДС) совпадает с начальной суммой цены Договора на выполнение проектно – изыскательских работ по разработке Схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 г.г. также в размере 2600,0 тыс. руб. (без НДС).

В соответствии с п. 30 Постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» только после утверждения Схемы и программы развития электроэнергетики являются основой для разработки инвестиционных программ распределительных сетевых компаний.

Данных об организации – разработчике Схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 г.г. в соответствии с п. 8 Технического задания Управлением не представлено.

28.08.2015 на Общественном совете при Управлении энергетики и тарифов Липецкой области Схема и программа развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 г.г. утверждена большинством голосов членов Совета с учётом замечаний, в числе которых замечания, касающиеся финансирования, инвестирования данной Схемы и программы отсутствовали.

Постановлением главы администрации Липецкой области от 29.10.2015 утверждена «Схема и Программа развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 годы».

Таким образом, действия органа государственной исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а именно, Управления энергетики и тарифов Липецкой области по передаче своих функций по разработке схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 г.г. хозяйствующему субъекту, прямо противоречат требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики».

Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным законом от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта".

В соответствии с Положением об управлении энергетики и тарифов Липецкой области, утверждённым распоряжением администрации Липецкой области от 27.07.2010 № 280-р Управление энергетики и тарифов Липецкой области является отраслевым исполнительным органом государственной власти Липецкой области. Функцией Управления в электроэнергетике является разработка на 5-летний период схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области при участии системного оператора и сетевых организаций с учётом схемы и программы развития Единой энергетической системы России; утверждение схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области ежегодно до 1 мая.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области,

РЕШИЛА:

Признать в действиях Управления энергетики и тарифов Липецкой области нарушение ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в передаче своих функций по разработке схемы и программы развития электроэнергетики Липецкой области на 2016-2020 г.г. хозяйствующему субъекту, а именно филиалу ПАО «МРСК Центра» —«Липецкэнерго».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия