

Резолютивная часть решения оглашена 12 марта 2013 года

В полном объеме решение изготовлено 25 марта 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >

рассмотрев дело № 03-03/06–2013 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Чернский район (301090, Тульская область, г. Чернь, ул. К. Маркса, д. 31) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

### **УСТАНОВИЛА:**

Настоящее дело возбуждено на основании проведения Тульским УФАС России мониторинга земельных участков по поручению ФАС России №АЦ/5791 от 28.02.2012 «О проведении мониторинга предоставления земельных участков», в ходе которого были установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в материалах представленных администрацией муниципального образования Чернский район. В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Протоколом №79 от 07.11.2012 года Комиссией при администрации Чернский район рассмотрено заявление ООО «Национальная Земельная Компания» о предоставлении в аренду земельного участка из земель населенных пунктов, с кадастровым номером 71:21:000000:4583, площадью 108870 кв.м., местоположение: Тульская область, Чернский район, МО Поповское, д. Поповка 1-я, в юго-восточном направлении от здания школы, для строительства малоэтажной застройки микрорайона им. Канавина, и принято решение о предоставлении данного земельного участка ООО «Национальная Земельная Компания» без проведения процедуры торгов.

Пунктом 1 Постановления администрации муниципального образования Чернский район №1026 от 12.12.2012 «О предоставлении в аренду земельного участка ООО «Национальная Земельная Компания» глава администрации муниципального образования Чернский район Н.Д. Акатьев постановил предоставить ООО «Национальная Земельная Компания» в аренду земельный участок из земель населенных пунктов, с кадастровым номером 71:21:000000:4583, площадью 108870 кв.м., местоположение: Тульская область, Чернский район, МО Поповское, д. Поповка 1-я, в юго-восточном направлении от здания школы, для строительства малоэтажной застройки микрорайона им. Канавина, пунктом 2 того же постановления обязал Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования Чернский район заключить договор аренды на данный земельный участок с ООО «Национальная Земельная Компания».

Частью 1 статьи 38 Земельного кодекса Российской Федерации регламентирован порядок предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, которое осуществляется с проведением работ по их формированию: 1) без предварительного согласования мест размещения объектов; 2) с предварительным согласованием мест размещения объектов, при этом каждый из видов содержит определенный порядок и последовательность проведения необходимых работ по предоставлению земельного участка.

Часть 1 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает, что земельные участки для жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в собственность или в аренду, а в случаях, установленных [подпунктами 5 и 5.1 пункта 1 статьи 24](#), - в безвозмездное срочное пользование без предварительного согласования места размещения объекта.

При этом, часть 2 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации уточняет, что продажа земельных участков для жилищного строительства или [продажа права на заключение договоров аренды земельных участков для жилищного строительства осуществляется на аукционах](#), за исключением случаев, установленных [подпунктами 5 и 5.1 пункта 1 статьи 24](#), [пунктом 2.1 статьи 30](#) и [пунктом 27 статьи 38.1](#) настоящего Кодекса.

Пункт 5 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под понятием «хозяйствующий субъект» понимает индивидуального предпринимателя, коммерческую организацию, а также некоммерческую организацию, осуществляющих деятельность, приносящую им доход.

Пунктом 1 статьи 66 Гражданского кодекса Российской Федерации, общество с ограниченной ответственностью признается хозяйственным обществом, которое является коммерческой организацией и как следствие преследует в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли, и получение дохода от осуществления им деятельности на определенном товарном рынке.

Следовательно, ООО «Национальная Земельная Компания» является хозяйствующим субъектом.

Таким образом, предоставление администрацией муниципального образования Чернский район, в нарушение процедуры проведения торгов установленной земельным законодательством, обществу с ограниченной ответственностью «Национальная Земельная Компания» земельного участка для строительства малоэтажной застройки микрорайона им. Канавина, повлекло и/или могло повлечь недопущение, ограничение, устранение конкуренции, поскольку лишь при публичном объявлении аукциона в установленном законом порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к рассматриваемому муниципальному ресурсу.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких

действий (бездействия).

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 49, статьей 50, Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать администрацию муниципального образования Чернский район нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации муниципального образования Чернский район предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц администрации муниципального образования Чернский район к административной ответственности.
4. Оснований для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не усматривается.

**Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.**

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ № 09**

25 марта 2013 года  
Тула

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 25.03.2013 года по делу № 03-03/06-2013 о нарушении

администрацией муниципального образования Чернский район (301090, Тульская область, г. Чернь, ул. К. Маркса, д. 31) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

5. Администрации муниципального образования Чернский район **в срок до 1 сентября 2013 года** прекратить нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в издании Постановления администрации муниципального образования Чернский район №1026 от 12.12.2012 «О предоставлении в аренду земельного участка ООО «Национальная Земельная Компания», пунктом 1 которого обществу с ограниченной ответственностью «Национальная Земельная Компания» предоставляется без обязательной процедуры проведения торгов в аренду земельный участок из земель населенных пунктов, с кадастровым номером 71:21:000000:4583, площадью 108870 кв.м., местоположение: Тульская область, Чернский район, МО Поповское, д. Поповка 1-я, в юго-восточном направлении от здания школы, для строительства малоэтажной застройки микрорайона им. Канавина, что привело и/или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, путем недопущения в дальнейшем действий по предоставлению земельных участков под жилищное строительство без обязательной процедуры торгов.
6. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

**Примечание:** За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.