

**Администрация местного самоуправления**

**г. Владикавказа**

**ВМУП «Владикавказгорсвет»**

Т

**РЕШЕНИЕ**

**ПО ДЕЛУ №04-08/01-04-16**

**05 сентября 2016 г.**

**г.Владикавказ**

Резолютивная часть решения оглашена 05 сентября 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 09 сентября 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия – Алания по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

**Председатель:**

**Р.Р. Плиев** - руководитель

Северо – Осетинского УФАС России;

**Члены Комиссии:**

**М.Э. Бидихова** - начальник отдела

контроля органов власти,

рекламы и финансовых рынков

Северо – Осетинского УФАС России;

**Л.С. Нарикаева** - главный специалист -

эксперт отдела контроля органов власти,

рекламы и финансовых рынков

Северо – Осетинского УФАС России;

рассмотрев дело №04-08/01-04-16 по признакам нарушения Администрацией местного самоуправления г. Владикавказа (далее – АМС г. Владикавказа, Администрация, место нахождения: 362040, г. Владикавказ, пл. Штыба, 2) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в отсутствие представителя ответчика – Администрации местного самоуправления г. Владикавказа, (адрес местонахождения: РСО – Алания, г.Владикавказ, пл. Штыба, 2), надлежащим образом уведомленной о месте и времени рассмотрения дела;

в отсутствие представителя заинтересованного лица – Владикавказского муниципального унитарного предприятия «Владикавказгорсвет», адрес местонахождения: РСО – Алания, г.Владикавказ, проспект Доватора, 12), надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела,

### **УСТАНОВИЛА:**

Распоряжением Администрации местного самоуправления г.Владикавказа от 08.02.2016г. №28 «О предоставлении в 2016 году субсидии на возмещение затрат, связанных с содержанием, эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения г. Владикавказа», опубликованным в газете «Владикавказ №17 (2049) от 18 февраля 2016 года, утвержден Порядок предоставления Владикавказскому муниципальному унитарному предприятию «Владикавказгорсвет» в 2016 году субсидии на возмещение затрат, связанных с содержанием, эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения г. Владикавказа.

Пунктом 2 указанного Порядка установлено, что право на получение субсидии имеет Владикавказское муниципальное унитарное предприятие «Владикавказгорсвет», осуществляющее содержание, эксплуатацию и ремонт сетей уличного освещения г. Владикавказа.

[Статья 78](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулируя отношения, связанные с предоставлением субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, предусматривает, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным

(муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг ([пункт 1](#)).

[Пунктом 3](#) данной статьи закреплено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

[1](#)) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

[2](#)) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

[3](#)) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

[4](#)) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

[5](#)) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Согласно части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 54 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ №131) установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, размещение муниципального заказа на оказание услуги по эксплуатации и ремонту сетей уличного освещения г. Владикавказа могло осуществляться только на основании положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Установленный Распоряжением АМС г. Владикавказа от 08.02.2016 №28 порядок определения подрядчика путем предоставления субсидии из бюджета муниципального образования г. Владикавказ на возмещение затрат, связанных с содержанием, эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения г. Владикавказа, не содержит категорий и **критериев отбора** претендентов на получение субсидии.

В таких обстоятельствах у муниципального заказчика – АМС г. Владикавказа, отсутствовали законные основания для непроведения закупки для обеспечения муниципальной нужды - осуществления эксплуатации и ремонта сетей уличного освещения г. Владикавказа в 2016 году, в соответствии с Законом о контрактной системе. Неустановление Администрацией категорий (или) критериев отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий, а также наделение правом на получение соответствующей субсидии одного хозяйствующего субъекта - ВМУП «Владикавказгорсвет», нарушает требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 54 Федерального закона №131-ФЗ и статьи 24 Закона о контрактной системе.

В связи с наличием в действиях Администрации местного самоуправления г.Владикавказа, выразившихся в принятии распоряжения от 08.02.2016г. №28 «О предоставлении в 2016 году субсидии на возмещение затрат, связанных с содержанием, эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения г. Владикавказа», признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Северо - Осетинским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Администрации местного самоуправления г. Владикавказа было выдано предупреждение (исх. №489 от 25.02.2016г.) о необходимости прекращения указанных действий в срок до 21 марта 2016 года, а именно - о необходимости отмены распоряжения АМС г. Владикавказа от 08.02.2016г. №28 «О предоставлении в 2016 году субсидии на возмещение затрат, связанных с содержанием, эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения г. Владикавказа».

Однако, письмом №1134 от 24.03.2016г. (вх. №1010(п) от 29.03.2016г.) АМС г. Владикавказа уведомила Северо - Осетинское УФАС России о том, что Администрация не усматривает в принятии распоряжения АМС г. Владикавказа от

08.02.2016г. №28 «О предоставлении в 2016 году субсидии на возмещение затрат, связанных с содержанием, эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения г. Владикавказа» признаков нарушения антимонопольного законодательства, распоряжение №28 не отменено, соответственно, предупреждение не выполнено.

В указанном отзыве Администрация указала, что распоряжение АМС г.Владикавказа от 08.02.2016 № 28 «О предоставлении в 2016 году субсидии на возмещение затрат, связанных с содержанием, эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения г.Владикавказа» принято в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ на основании решения Собрания представителей г.Владикавказ от 29.12.2015 №19/105 «О бюджете муниципального образования г.Владикавказ на 2016 год». Субсидирование из бюджета муниципального образования г.Владикавказ осуществляется с целью возмещения затрат, связанных с содержанием, эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения г.Владикавказа Владикавказским муниципальным унитарным предприятием «Владикавказгорсвет» в 2016 году. АМС г. Владикавказа также указала, что поскольку в хозяйственном ведении Владикавказского муниципального унитарного предприятия «Владикавказгорсвет» находятся объекты уличного освещения г.Владикавказа, их содержание, эксплуатацию и ремонт осуществляет указанное предприятие. В ходе выполнения своих уставных видов деятельности у ВМУП «Владикавказгорсвет» возникают финансовые затраты, связанные с выполнением указанных работ.

Администрация указала также, что с учетом положений части 2 статьи 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» АМС г.Владикавказа для финансового обеспечения исполнения своей публичной обязанности по благоустройству территории г.Владикавказа была вправе наделить соответствующими функциями созданное ею муниципальное предприятие, профинансировав данную деятельность предприятия в рамках главы 10 Бюджетного кодекса РФ, содержащей правовые инструменты, позволяющие выделять бюджетные ассигнования муниципальным предприятиям.

В этой связи, АМС г.Владикавказа с целью обеспечения бесперебойного функционирования сетей уличного освещения г.Владикавказа в 2016 году было принято решение о предоставлении субсидии ВМУП «Владикавказгорсвет» для финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением указанным предприятием своих уставных видов деятельности. С точки зрения Администрации, сложившиеся отношения между АМС г.Владикавказа и ВМУП «Владикавказгорсвет» регулируются нормами Бюджетного кодекса РФ, а не Законом о контрактной системе. Предметом контрактов по Закону о контрактной системе являются поставка товара, выполнение работ или оказание услуг. Предметом же договора о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования г.Владикавказ является предоставление субсидии из бюджета муниципального образования г.Владикавказ на возмещение затрат, связанных с эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения г.Владикавказа. Следовательно, предоставление субсидии не может являться предметом муниципального заказа на оказание соответствующих услуг.

По мнению Администрации, распоряжение АМС г.Владикавказа от 08.02.2016 №28 «О предоставлении в 2016 году субсидии на возмещение затрат, связанных с

содержанием, эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения г.Владикавказа» соответствует действующему законодательству, не содержит норм, нарушающих права и интересы граждан и юридических лиц.

На основании части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Приказом Северо-Осетинского УФАС России №23 от 01.04.2016г. возбуждено настоящее дело в отношении Администрации местного самоуправления г. Владикавказа по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В письменном отзыве от 14.04.2016г. №68 (вх. №1291 (н) от 14.14.2016г.) АМС г. Владикавказа привела доводы, повторяющие доводы отзыва Администрации от 24.03.2016г. №1134п (вх. №1010(п) от 29.03.2016г.), указанные выше.

В свою очередь, из письменных пояснений ВМУП «Владикавказгорсвет» от 13.04.2016г. следует, что с доводами изложенными в определении о возбуждении дела №04-08/01-04-16 от 01.04.2016г., исх. №1467, в отношении АМС г. Владикавказа ВМУП «Владикавказгорсвет» не согласно в виду того, что, согласно части 1 ст. 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. В силу ч. 1 ст. 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения. Согласно п. 5, 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, обеспечение безопасности дорожного движения на них и организации благоустройства территории городского округа включая освещение улиц.

В целях обеспечения надежного функционирования уличного освещения в соответствии с частью 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 14.11.2002 г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», на основании распоряжения главы АМС г.Владикавказа №1437 от 13.09.2005г. «О создании Владикавказского муниципального унитарного предприятия «Владикавказгорсвет», создано Владикавказское муниципальное унитарное предприятие «Владикавказгорсвет» предметом деятельности которого, в числе прочего, является производство работ и выполнение услуг, связанных с обслуживанием и содержанием технических средств уличного освещения, совершение иных действий, направленных на удовлетворение потребностей жителей города и организаций в области обеспечения безопасности дорожного движения. Предприятие создано для реализации мероприятий в сфере обеспечения безопасности дорожного

движения на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа муниципального унитарного предприятия с передачей ему на праве хозяйственного ведения необходимого для осуществления уставной деятельности муниципального имущества.

По мнению ВМУП «Владикавказгорсвет», распоряжение АМС г. Владикавказа №28 от 08.02.2016 г. соответствует требованиям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании статьи 48.1 Закона о защите конкуренции 18 июля 2016 года Комиссией было принято заключение об обстоятельствах дела №04-08/01-04-16 (исх. №2351 от 18.07.2016г.), копия которого была вручена 18 июля 2016 года представителям АМС г. Владикавказа и ВМУП «Владикавказгорсвет», о чем имеются соответствующие отметки в заключении. На основании части 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции определением Комиссии рассмотрение дела №04-08/01-04-16 было отложено на 15 августа 2016 года, время рассмотрения – 15ч. 00 минут.

15 августа 2016 года при рассмотрении дела №04-08/01-04-16 представителем АМС г. Владикавказа в материалы дела были представлены письменные возражения Администрации (исх. №174 от 08.08.2016г.) на заключение Комиссии об обстоятельствах дела №04-08/01-04-16, из которых следует, что Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не расшифровывает понятия «муниципальная нужда». Определение данного термина содержалось в Федеральном законе от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", ныне утратившем силу. По мнению Администрации, антимонопольный орган ошибочно пришел к выводу о том, что эксплуатация и ремонт сетей уличного освещения является в данном случае муниципальной нуждой.

Администрация в возражениях также указывает, что распоряжение АМС г. Владикавказа №28 от 08.02.2016г. направлено, в том числе, и на экономию бюджетных средств, поскольку ВМУП «Владикавказгорсвет», согласно Распоряжению №28, получает субсидии только на возмещение произведенных расходов. По мнению Администрации, в данном случае ВМУП «Владикавказгорсвет» не наживается за средств местного бюджета, в то время как в случае проведения закупок, любой поставщик будет оказывать свои услуги не на добровольных началах, а, в первую очередь, с целью получения дохода.

В связи с поступившим ходатайством ВМУП «Владикавказгорсвет» об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью ознакомиться с возражениями АМС г. Владикавказа Комиссией рассмотрение дела №04-08/01-04-16 было отложено на 24 августа 2016 года на 11ч.00 минут.

ВМУП «Владикавказгорсвет» представило письменные возражения на заключение по делу (исх. №01/220 от 24.08.2016г.), повторяющие доводы Администрации, изложенные в возражениях на заключение Комиссии. В дополнение к указанным доводам, ВМУП «Владикавказгорсвет» указало, что согласно межотраслевым правилам по охране труда (правил безопасности) при эксплуатации электроустановок ПОТ Р М-016-2001. РД 153-34.0-03.150-00, допуск к проведению

работ на территории г. Владикавказа имеет только специально обученный персонал ВМУП «Владикавказгорсвет», за которым данные электроустановки закреплены.

23 августа 2016 года в Северо – Осетинское УФАС России поступило ходатайство ВМУП «Владикавказгорсвет» об отложении рассмотрения дела (вх. №2898 (н) от 23.08.2016г.). От АМС г. Владикавказа также поступило письменное ходатайство об отложении рассмотрения дела (вх. №2906 (н) от 24.08.2016г.).

Определением Комиссии Северо – Осетинского УФАС России от 24.08.2016г. (исх. №2302 от 25.08.2016г.), в отсутствие представителей АМС г. Владикавказа и ВМУП «Владикавказгорсвет» ходатайства ответчика по делу и заинтересованного лица были удовлетворены, рассмотрение дела было отложено на 05 сентября 2016 года в 16 часов 00 минут.

Дело №04-08/01-04-16 рассмотрено 05 сентября 2016 года в 16:00 в отсутствие представителей АМС г. Владикавказа и ВМУП «Владикавказгорсвет», надлежащим образом извещенных о месте и времени рассмотрения дела (о чем свидетельствуют почтовые уведомления о вручении от 29.08.2016г.).

Изучив имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Решением Собрании представителей г. Владикавказ от 29.12.2015г. №19/105 (далее - Решение Собрании представителей, Решение о бюджете на 2016 год) утвержден бюджет муниципального образования г. Владикавказ на 2016 год.

Согласно статье 9 Решения о бюджете на 2016 год предусмотрено выделение бюджетных ассигнований бюджета МО г. Владикавказ на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями на 2016 год, в частности - предусмотрены бюджетные ассигнования ВМУП «Владикавказгорсвет» на возмещение затрат, связанных с содержанием, эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения (подраздел «Благоустройство раздела «Жилищно - коммунальное хозяйство» функциональной классификации расходов бюджета). Субсидии, предусмотренные статьей 9 Решения Собрании представителей, предоставляются в порядке и на условиях, установленных администрацией местного самоуправления г. Владикавказа. При этом Приложение №4 к решению Собрании представителей г. Владикавказ от 29.12.2015г. №19/105 «Ведомственная структура расходов бюджета МО г. Владикавказ на 2016 год» в разделе «Жилищно - коммунальное хозяйство» содержит подраздел «Мероприятие уличное освещение», предусматривающее закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, планируемая сумма расходов бюджета - 49 500 000 руб., иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) - 49 500 000 руб.

Далее следует строка: «Мероприятие «Субсидии юридическим лицам (кроме коммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» - планируемая сумма расходов бюджета по указанной статье, согласно Приложению №4, - **9 миллионов рублей**. То есть - указана лишь общая сумма

расходов бюджета по данному виду бюджетных ассигнований. Однако случаи и порядок предоставления такой субсидии, а также категории и (или) критерии отбора получателей субсидии, цели ее получения, порядок возврата, конкретные получатели субсидии в Приложении №4 к Решению о бюджете на 2016 год не предусмотрены.

Таким образом, Решение о бюджете не содержит конкретной суммы, планируемой в качестве выделения бюджетных ассигнований для ВМУП «Владикавказгорсвет». Кроме того, в Решении о бюджете на 2016 год не указаны критерии, по которым субсидии предоставляются хозяйствующим субъектам.

Распоряжением АМС г.Владикавказа от 08.02.2016г. №28 «О предоставлении в 2016 году субсидии на возмещение затрат, связанных с содержанием, эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения г. Владикавказа», опубликованным в газете «Владикавказ №17 (2049) от 18 февраля 2016 года, утвержден Порядок предоставления Владикавказскому муниципальному унитарному предприятию «Владикавказгорсвет» в 2016 году субсидии на возмещение затрат, связанных с содержанием, эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения г. Владикавказа.

Пунктом 2 указанного Порядка установлено, что право на получение субсидии имеет Владикавказское муниципальное унитарное предприятие «Владикавказгорсвет», осуществляющее содержание, эксплуатацию и ремонт сетей уличного освещения г. Владикавказа.

В соответствии с частью 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 и 7 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются:

из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ закреплено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением

государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 16 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», **к вопросам местного значения городского округа, помимо прочего, относится организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц).**

**В этой связи, эксплуатация и ремонт сетей уличного освещения г. Владикавказа является муниципальной нуждой.**

Частью 1 статьи 54 Закона №131-ФЗ установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета (часть 2 статьи 54 Закона №131-ФЗ).

На основании части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

То есть, размещение муниципального заказа на оказание услуги по эксплуатации и ремонту сетей уличного освещения г. Владикавказа могло осуществляться только на основании положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд». Иной порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд федеральным законодательством не предусмотрен.

Согласно частям 1-2 статьи 24 Закона о контрактной системе, заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Поскольку работы по содержанию, эксплуатации и ремонту сетей уличного освещения г. Владикавказа осуществляются за счет бюджетных средств, выполнение данных работ является потребностью города Владикавказа, а также необходимо для решения вопросов местного значения и осуществления полномочий органа местного самоуправления. Следовательно, выполнение данных видов работ относится к муниципальным нуждам. Расходные обязательства по решению данных вопросов должны предусматриваться в бюджете на соответствующий финансовый год в качестве самостоятельных расходных обязательств, следовательно, расходы на них не должны компенсироваться посредством предоставления субсидий.

Так как работы по содержанию, эксплуатации и ремонту сетей уличного освещения г. Владикавказа относятся к муниципальным нуждам, реализация Администрацией предоставленных ей полномочий в этой сфере должна осуществляться посредством проведения процедуры торгов, регламентированной нормами Закона о контрактной системе.

Разделами 1, 2 Порядка предоставления субсидий ВМУП «Владикавказгорсвет», утвержденного Распоряжением АМС г. Владикавказа №28 от 08.02.2016г., утверждено следующее: субсидии Владикавказскому муниципальному унитарному предприятию «Владикавказгорсвет» предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат, связанных с содержанием, эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения г.Владикавказа в 2016 году из бюджета АМС г.Владикавказа 2016 года, предусмотренных решением Собрании представителей муниципального образования г.Владикавказ от 29.12.2015г. №19/105 «О бюджете муниципального образования г.Владикавказ на 2016 год» и в соответствии с указанным Порядком.

Положение о предоставлении субсидии определяет: категорию юридического лица (ВМУП «Владикавказгорсвет»), имеющего право на получение субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий; порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении; порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных договором о предоставлении субсидий; положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных

средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Главным распорядителем средств, предусмотренных в бюджете АМС г.Владикавказ на предоставление субсидии, является Комитет жилищно-коммунального хозяйства и энергетики АМС г.Владикавказ (далее - Комитет ЖКХЭ АМС г.Владикавказ). Право на получение субсидии имеет ВМУП «Владикавказгорсвет», осуществляющее содержание, эксплуатацию и ремонт сетей уличного освещения г.Владикавказ.

Согласно разделу 5 Порядка, получатель субсидии (ВМУП «Владикавказгорсвет»), представляет в Комитет ЖКХЭ АМС г.Владикавказ следующие документы:

- устав;
- свидетельство о государственной регистрации; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе; бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах по итогам отчетного финансового года;
- выписка из единого государственного реестра юридических лиц; реестр основных средств, находящихся в хозяйственном ведении; справка с налоговой инспекции об отсутствии просроченной задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов;
- договора по аналогичным видам деятельности за предыдущие года;
- свидетельства СРО;
- сведения о квалификации работников из формы Т-2.

Перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на основании договора о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования г.Владикавказ на возмещение затрат, связанных с эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения города Владикавказ на 2016 год. Договор о предоставлении субсидии должен содержать: предмет договора; порядок использования и размер субсидии; права, обязанности сторон; ответственность сторон; порядок возврата субсидии; срок действия и иные условия договора; адреса, банковские реквизиты и подписи сторон (приложение к Порядку).

Субсидия предоставляется ежемесячно и подтверждается актами о приемке выполненных работ и справкой о стоимости выполненных работ и затрат.

В соответствии с указанным Порядком, утвержденным Распоряжением АМС г. Владикавказ №28 от 08 февраля 2016г., между ВМУП «Владикавказгорсвет» и структурным подразделением АМС г. Владикавказ - Комитетом ЖКХ и энергетики АМС г. Владикавказ 09 февраля 2016г. (то есть - на следующий день после принятия указанного Распоряжения Администрации №28 от 08.02.2016г.) заключен договор №1 о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования г.Владикавказ на возмещение затрат, связанных с эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения города Владикавказ на 2016 год. Согласно

пункту 2.2 Договора №1 от 09.02.2016г., размер субсидии на возмещение затрат из бюджета муниципального образования г.Владикавказ, связанных с эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения г.Владикавказа составляет 36 миллионов рублей.

Из представленных Комиссии документов следует, что со стороны Администрации фактически выполняется заказ на определенный вид работ по эксплуатации и ремонту сетей уличного освещения города Владикавказа, а ВМУП «Владикавказгорсвет» выполняет работы в соответствии с этим заказом и предъявляет их стоимость к оплате за счет субсидий.

То есть, в рассматриваемом случае фактически осуществляются закупки для муниципальных нужд города Владикавказа без проведения торгов путем предоставления субсидий ВМУП «Владикавказгорсвет».

Указание в п. 2.1 распоряжения АМС г. Владикавказа от 08.02.2016 № 28 наименования хозяйствующего субъекта - ВМУП «Владикавказгорсвет» в разделе «Категории лиц, имеющих право на получение субсидии» в качестве такой категории исключает конкуренцию при предоставлении субсидии, не согласуется с буквальным содержанием ч. 3 статьи 78 БК РФ, а также с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 28 БК РФ.

Работы по содержанию, эксплуатации и ремонту сетей уличного освещения являются конкурентным видом деятельности и могут выполняться любым хозяйствующим субъектом независимо от формы собственности, а не только подведомственным Администрации ВМУП «Владикавказгорсвет».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ в отношении ВМУП «Владикавказгорсвет», основным видом деятельности предприятия является обеспечение работоспособности электрических сетей (ОКВЭД 40.10.5).

Как следует из справки Управления ФНС России по РСО - Алания от 27.04.2016г. №03-12/03494а, только на территории Республики Северная Осетия - Алания зарегистрирован 61 хозяйствующий субъект, в качестве одного из вида деятельности которого заявлено обеспечение работоспособности электрических сетей - ОКВЭД 40.10.5.

Согласно справке Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РСО - Алания (Северная Осетиястат) от 26.04.2016г. №ЕЛ-15-03/418-ИС, при государственной регистрации на территории РСО - Алания в качестве основного вида экономической деятельности по коду ОКВЭД 40.10.5 заявило 14 хозяйствующих субъектов, в качестве дополнительного вида экономической деятельности по коду ОКВЭД 40.10.5 заявило 49 хозяйствующих субъектов.

Кроме того, поскольку в силу статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Законом о контрактной системе), следовательно, круг потенциальных участников закупки не

может быть ограничен только хозяйствующими субъектами, действующими на территории Республики Северная Осетия - Алания, так в торгах на право заключения договора на выполнение работ по содержанию, эксплуатации и ремонту сетей уличного освещения г. Владикавказа могли бы участвовать и хозяйствующие субъекты из других регионов Российской Федерации.

Вышеуказанное свидетельствует о негативном влиянии действий Администрации местного самоуправления г. Владикавказа на конкуренцию, поскольку принятием распоряжения №28 от 08 февраля 2016 года, на основании которого 09 февраля 2016 года был заключен соответствующий договор №1 между КЖКХЭ АМС г. Владикавказа и ВМУП «Владикавказгорсвет», АМС г. Владикавказа исключила возможность для иных потенциальных участников товарного рынка по содержанию, эксплуатации и ремонту сетей уличного освещения претендовать на выполнение указанных работ, и ограничила доступ к данному муниципальному ресурсу.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе - запрещается создание дискриминационных условий (пункт 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Под дискриминационными условиями названным [законом](#) понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами ([пункт 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции](#)).

По своей правовой природе субсидии относятся к бюджетным ассигнованиям, которые в силу [статьи 6](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации представляют собой предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

Нормативно-правовое регулирование в сфере бюджетных правоотношений, осуществляемое с учетом природы бюджетных ассигнований как необходимой экономической основы существования и деятельности государства, основано на принципе равенства, который исключает придание бюджетным ассигнованиям дискриминационного характера. Данное правовое регулирование направлено на создание надлежащих условий для развития промышленности и повышения ее конкурентоспособности.

Закрепленный частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрет распространяется прежде всего на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования

административных инструментов.

Удовлетворение потребностей муниципального образования посредством выделения Администрацией бюджетных средств путем предоставления субсидии отдельному, подведомственному АМС г. Владикавказа предприятию - ВМУП «Владикавказгорсвет» без установления категории и (или) критериев отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий, без осуществления процедуры проведения закупки для муниципальных нужд путем проведения торгов для муниципальных нужд, нарушает требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (в том числе - пункта 8 указанной нормы), поскольку в данном случае создаются преимущества одному хозяйствующему субъекту, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующему товарному рынку, что свидетельствует о создании Администрацией дискриминационных условий и недопущении конкуренции.

Довод АМС г. Владикавказа о том, что распоряжение АМС г. Владикавказа №28 от 08.02.2016г. направлено, в том числе, и на экономию бюджетных средств, поскольку ВМУП «Владикавказгорсвет», согласно Распоряжению №28, получает субсидии только на возмещение произведенных расходов, и в данном случае ВМУП «Владикавказгорсвет» не наживается за средств местного бюджета, в то время как в случае проведения закупок, любой поставщик будет оказывать свои услуги не на добровольных началах, а, в первую очередь, с целью получения дохода, не состоятелен в связи со следующим.

Согласно пунктам 2.2, 2.4 Устава ВМУП «Владикавказгорсвет», утвержденному Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами г. Владикавказа 14.06.2011 года по согласованию с Комитетом ЖКХ и энергетики АМС г. Владикавказа, предприятие является коммерческой организацией, не наделенной правом собственности на закрепленное за ней имущество.

Проведение работ по эксплуатации и ремонту сетей уличного освещения г. Владикавказа в 2016 году ВМУП «Владикавказгорсвет» осуществляет не на добровольных началах, как указывают Администрация и ВМУП «Владикавказгорсвет» в возражениях по делу, а с целью извлечения дохода, как коммерческое предприятие. В свою очередь, обеспечение уставных задач коммерческого предприятия - ВМУП «Владикавказгорсвет» не может обеспечиваться за счет бюджетных средств.

Довод ВМУП «Владикавказгорсвет» о том, что проведение закупки на право заключения договора на эксплуатацию и ремонт сетей, находящихся в хозяйственном ведении ВМУП «Владикавказгорсвет», противоречило бы межотраслевым правилам по охране труда (Правила безопасности) при эксплуатации электроустановок (ПОТ Р М-016-2001. РД 153-34.0-03.150-00), также несостоятелен, поскольку указанные Правила ПОТ Р М-016-2001. РД 153-34.0-03.150-00 утратили силу в связи с изданием [Приказа](#) Минтруда России от 24.07.2013 № 328н, утвердившего новые [Правила](#) по охране труда при эксплуатации электроустановок (далее – Правила). Разделом 2 Правил установлены требования к работникам, допускаемым к выполнению работ в электроустановках, согласно которым работники обязаны проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ в электроустановках.

В случае проведения АМС г. Владикавказа закупки на право заключения договора на проведение работ по эксплуатации и ремонту сетей уличного освещения г. Владикавказа, Администрация, как муниципальный заказчик, в соответствии с положениями статьи 31 Закона о контрактной системе, имеет возможность установить, в том числе, требования к участникам закупки на соответствие работников, допускаемым к выполнению указанных работ, требованиям Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, и обеспечить победителю закупки доступ к муниципальной собственности – сетям уличного освещения г. Владикавказа.

Таким образом, установленный Распоряжением АМС г. Владикавказа №28 от 08.02.2016 г. порядок способа определения подрядчика путем предоставления субсидии из бюджета муниципального образования г. Владикавказ на возмещение затрат, а не путем проведения закупки для обеспечения муниципальной нужды - осуществления эксплуатации и ремонта сетей уличного освещения г. Владикавказа в 2016 году, в соответствии с Законом о контрактной системе, неустановление Администрацией категорий и (или) критериев отбора хозяйствующих субъектов, имеющих право на получение субсидий, и наделение правом на получение соответствующей субсидии одного хозяйствующего субъекта - ВМУП «Владикавказгорсвет», а также последующее заключение соответствующего договора №1 от 09 февраля 2016 года между структурным подразделением Администрации - КЖКХЭ АМС г. Владикавказа и ВМУП «Владикавказгорсвет» о предоставлении указанной субсидии, нарушает требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (в том числе - пункта 8 указанной нормы), а также части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 54 Федерального закона 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 24 Закона о контрактной системе.

Указанные действия и бездействие АМС г. Владикавказа привели к недопущению конкуренции на товарном рынке услуг по содержанию, ремонту и эксплуатации сетей уличного освещения на территории г. Владикавказа.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию местного самоуправления г. Владикавказа нарушившей требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушения выразились в принятии распоряжения от 08.02.2016г. №28 «О предоставлении в 2016 году субсидии на возмещение затрат, связанных с содержанием, эксплуатацией и ремонтом сетей уличного освещения г.Владикавказа», которым утверждается Порядок предоставления субсидий ВМУП

«Владикавказгорсвет».

2. Выдать АМС г.Владикавказа предписание о прекращении нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать материалы дела №04-08/01-04-16 в отдел контроля органов власти, рекламы и финансовых рынков Северо-Осетинского УФАС России для возбуждения производства по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц Администрации местного самоуправления г. Владикавказа.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Закона о защите конкуренции, решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.

**Председатель Комиссии**

**Р.Р. Плиев**

**Члены Комиссии**

**М.Э. Бидихова**

**Нарикаева**

**Л.С.**