ООО Городской центр

медосмотра «Диал Мед»

Матросова ул., 15, пом.Н5

г.Барнаул, 656011

Дело № 022/04/14.3-305/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 42

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении

19 июня 2019г. г. Барнаул

Врио заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю Б<...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 022/04/14.3-305/2019 в отношении Общества с ограниченной ответственностью Городской центр медосмотра «Диал Мед» (далее по тексту – ООО ГЦМ «Диал Мед»), ОГРН 1162225099530; адрес местонахождения юридического лица: 656011, Алтайский край, г.Барнаул, Матросова ул., д.15, пом. Н5,

в присутствии представителя ООО ГЦМ «Диал Мед» Б<...>, действующего на основании доверенности от 05.04.2019г.,

УСТАНОВИЛ:

согласно протоколу об административном правонарушении № 29 от 05.06.2019г. ООО ГЦМ «Диал Мед» допущено нарушение пунктов 1, 3, 4 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе), что указывает на событие и состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Данное обстоятельство выразилось в следующем.

В справочнике организаций «2ГИС.Барнаул» за февраль, 2019 года размещен рекламный материал ООО ГЦМ «ДиалМед» следующего содержания:

«Городской центр медосмотра Диал Мед, ООО

Санкнижки от 350р. Справки в ГИБДД А,В – 450р., В,С с ЭЭГ 850р…

Обратите внимание:

- забор анализов с 8:00 до 17:00,
- прием врачей-специалистов с 8:00 до 18:00,
- оформление новых санкнижек + санминимум с 8:00 до 18:00.

В любой момент, когда бы вы не подошли, утром, в обед, вечером, вы сможете пройти всех специалистов и сдавать анализы за один ваш визит. Также у нас в центре находится представитель ФГУЗ Центра гигиены и эпидемиологии, вы сможете оформить новую санитарную книжку и пройти санминимум, все в одном месте, все за один час (с 8:00 до 18:00).

- Санитарная книжка – от 350руб.
- Справка категории А, В – 450 руб.
- Справка категории С, D, Е с ЭЭГ – 850 руб.
- Справка на оружие – 450 руб.
- Справка (Север) – 2000 руб…».

На телевидении на телеканалах «Первый», «Россия-1», «СТС», «НТВ», «Домашний» транслировалась реклама ООО ГМЦ «ДиалМед» следующего содержания (два видеоролика):

- «Санитарная книжка от 900 руб. + сан.минимум за день… Имеются противопоказания. Необходимо проконсультироваться со специалистом». Реклама сопровождается озвучиванием: «Санитарная книжка, оформление санминимума все в одном месте за день»;

- «Оформление всех видов справок Санитарная книжка + сан.минимум в одном месте за день Имеются противопоказания. Необходимо проконсультироваться со специалистом». Реклама сопровождается озвучиванием: «Городской центр медосмотра Санкнижка+санминимум в одном месте за день. Справки водительские, трудоустройство на Север, профосмотр по приказу № 302Н…».

Факты распространения указанной рекламной информации установлены антимонопольным органом на основании поступивших заявлений жителей города Барнаула.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая информация полностью соответствует определению понятия «реклама».

Из содержания размещенной в информационно-справочной системе «ДубльГИС» рекламы следует, что ООО ГЦМ «ДиалМед» оказывает медицинские услуги, в том числе по оформлению новых санитарных книжек и санминимума. Кроме того, в рекламе содержится информация о том, что в центре находится представитель ФГУЗ Центра гигиены и эпидемиологии, поэтому оформление новой санитарной книжки и прохождения санитарного минимума возможно в одном месте за один час (с 8:00 до 18:00). Также в рекламе указаны цены на оказываемые услуги, в частности: санитарная книжка – от 350р., справка категории А, В – 450р., справка категории С, D, Е с ЭЭГ - 850руб., справка на оружие и т.д.

Из содержания рекламы, распространяемой на телевидении, следует, что в ООО

ГЦМ «ДиалМед» возможно оформление санитарных книжек от 900 рублей и санминимума в одном месте за день.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская услуга – медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное значение.

Медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») на основании статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») утвержден перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, в том числе работы (услуги) по медицинским осмотрам (предварительным, периодическим), профпатологии.

Как следует из пункта 4 Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н, и подпункта 46 пункта 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», предварительные и периодические осмотры проводятся лицензированными медицинскими организациями любой формы собственности, имеющими право на проведение предварительных медицинских осмотров, а также на экспертизу профессиональной пригодности.

ООО ГЦМ «ДиалМед» имеет лицензию № ЛО-22-01-004740 от 10.11.2017г. на осуществление медицинской деятельности по адресу: Алтайский край, г.Барнаул, Матросова ул., 14, пом.Н5, в соответствии с приложением к которой Обществом при оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги):

- при оказании первичной специализированной, медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях, в том числе по: профпатологии;

- при проведении медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз организуются и выполняются следующие работы (услуги): при проведении медицинских осмотров, в том числе по: медицинским осмотрам (предварительным, периодическим);

- при проведении медицинских экспертиз, в том числе по: экспертизе профессиональной пригодности.

Таким образом, ООО ГЦМ «ДиалМед» в соответствии со специальным разрешением (лицензией) имеет право проводить предварительные и периодические медицинские осмотры.

Однако из содержания рекламы следует, что ООО ГЦМ «ДиалМед» осуществляет оформление санитарных книжек и санминимума.

Форма личной медицинской книжки сотрудника утверждена приказом Роспотребнадзора от 20.05.2005 № 402 «О личной медицинской книжке и санитарном паспорте». Личные медицинские книжки и санитарные паспорта оформляются на бланках, являющихся защищенной полиграфической продукцией уровня «В» (п. 1.3 Приказа). Личные медицинские книжки работникам отдельных профессий, производств и организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения, и санитарные паспорта на специально предназначенные или специально оборудованные транспортные средства для перевозки пищевых продуктов выдаются центрами гигиены и эпидемиологии.

В соответствии со статьей 11, пунктом 2 статьи 36 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» организации, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения, обязаны проводить гигиеническую подготовку и аттестацию должностных лиц и работников. Эти мероприятия представляют собой тот санитарный минимум, который необходим работникам некоторых профессиональных групп в целях соблюдения санитарно-эпидемиологических требований.

Приказом Минздрава России от 29.06.200 № 229 «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций» утвержден порядок прохождения санитарного минимума, который сводится к следующему:

- прохождение медицинских осмотров и внесение их результатов в личную медицинскую книжку;

- прохождение профессиональной гигиенической подготовки;

- аттестация должностных лиц и работников;

- внесение отметки о прохождении профессиональной гигиенической подготовки в личную медицинскую книжку.

Таким образом, санитарный минимум – это гигиеническое обучение с последующей аттестацией.

Прохождение профессиональной гигиенической подготовки осуществляется на основе плана, согласованного руководством организации с центром Госсанэпиднадзора.

Гигиеническая подготовка осуществляется организациями, имеющими лицензию

на образовательную деятельность, осуществляющими профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию соответствующих категорий работников.

Объемы и длительность профподготовки гигиенического характера определяется с учетом функций работника. Подготовка по санитарному минимуму проводится по программам и методическим материалам, которые дифференцируются по категориям работников и утверждаются Департаментом госсанэпиднадзора Минздрава России.

Аттестация должностных лиц и работников организаций проводится после прохождения обучения в целях проверки успешности его прохождения. Проводить ее имеют право только специалисты центров Госсанэпиднадзора в форме собеседования или тестового контроля.

При положительном результате аттестации по профессиональной гигиенической подготовке отметка о ее прохождении вносится в личную медицинскую книжку и защищается голографическим знаком (Приказ Роспотребнадзора от 20.05.2005 №402).

Федеральный закон «О рекламе» обязывает формировать у потребителя правильное (достоверное) представление об объекте рекламирования и предъявляет общие требования к рекламе: «Реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются».

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об ассортименте и о комплектации товаров, а также о возможности их приобретения в определенном месте или в течение определенного срока.

В рассматриваемой рекламе содержатся несоответствующие действительности сведения о возможности оформить санитарную книжку и санминимум непосредственно в ООО ГЦМ «ДиалМед», а не в центре гигиены и эпидемиологии.

Кроме того, в рекламе в качестве преимущества рекламируемой услуги по оформлению санитарных книжек и санминимума указана информация о том, что в центре находится представитель ФГУЗ Центра гигиены и эпидемиологии, поэтому возможно оформление новой санитарной книжки и прохождения санитарного минимума в одном месте за один час (с 8:00 до 18:00).

По информации, предоставленной главным врачом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» Т.И. Губаревой, представитель ФБУЗ Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае на территории ООО ГЦМ «ДиалМед» не находится и услуги по оформлению личных медицинских книжек и проведение профессиональной гигиенической подготовки и аттестации не осуществляет, что указывает на нарушение пункта 1 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед

находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

При этом под товаром настоящий Федеральный закон «О рекламе» понимает продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

На сайте www.dial-med.ru размещен прейскурант цен на услуги, в соответствии с которым стоимость санитарной книжки составляет от 1100 рублей (в рекламе указано от 350 рублей), стоимость справок на оружие, водительская справка (категории А, В) – 500 рублей (в рекламе указано 450 рублей).

Кроме того, указанный прейскурант цен, утвержденный директором ООО ГЦМ «ДиалМед» 09.01.2019г., представлен в материалы дела.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о стоимости или цене товара, порядке его оплаты, размере скидок, тарифов и других условиях приобретения товара.

Кроме того, заявленная в рекламе информация о возможности оформления санитарной книжки за один день, является не соответствующей действительности, поскольку обратившийся в антимонопольный орган заявитель оформить санитарную книжку за один день не смог: договор на оказание платных медицинских услуг между ООО ГЦМ «ДиалМед» и заявителем был заключен 25 марта 2019 года ,санитарная книжка получена 28 марта 2019 года.

Согласно статье 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», несет рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Размещение рекламы в справочно-информационной системе «ДубльГИС» осуществлено на основании договора, заключенного между ООО «Городские информационные системы» и ООО ГЦМ «ДиалМед», и бланка заказа №БЗ_04-04-1128929 от 28.11.2018г.

Распространение рекламы на телевидении на телеканалах «Первый», «Россия-1», «СТС», «НТВ», «Домашний» происходило в рамках договора №РРМ-171013-0022БРН от 13.10.2017г., заключенного между АО «Регион Медиа» и ООО ГЦМ «ДиалМед»

Таким образом, рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО ГЦМ «ДиалМед».

Факт нарушения ООО ГЦМ «Диал Мед» требований пунктов 1, 3, 4 части 3 статьи 5 Закона о рекламе установлен Комиссией управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе 13.05.2019г., что отражено в решении по делу № 022/05/5-62/2019.

Согласно части 4 статьи 38 Закона о рекламе, нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии

с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или закона субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 2 статьи 2.1 настоящего Кодекса, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Являясь рекламодателем и участником отношений в сфере рекламной деятельности, ООО ГЦМ «Диал Мед» обязано соблюдать установленные Законом о рекламе требования при размещении рекламы.

Общество объективно имело возможность по недопущению нарушения требований Закона о рекламе, следовательно, им при размещении и распространении рекламы медицинских услуг, связанных с прохождением медицинских осмотров для оформления санитарных книжек и прохождения санминимума, не приняты должные меры по соблюдению требований части 3 статьи 5 Закона о рекламе, что привело к нарушению законодательства о рекламе, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 настоящего Кодекса нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, характеризуется умышленной формой вины или совершенной по неосторожности.

У ООО ГЦМ «Диал Мед» имелась возможность для соблюдения правил и норм, установленных законодательством Российской Федерации о рекламе, но не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, следовательно, в действиях Общества имеется вина в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Антимонопольным органом не установлено обстоятельств, находящихся вне контроля Общества и препятствующих исполнению обязанностей по соблюдению законодательства о рекламе.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3

КоАП РФ, составляет действия лица, выражающиеся в нарушении законодательства о рекламе.

Непринятие ООО ГЦМ «Диал Мед» должных мер по соблюдению требований части 3 статьи 5 Закона о рекламе, привело к нарушению законодательства РФ о рекламе, что образует оконченный состав административного правонарушения и влечет ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Прокол об административном правонарушении составлен 05 июня 2019 года в отсутствии законного представителя ООО ГЦМ «Диал Мед», надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте его составления, о чем свидетельствует, в том числе направление для участия в составлении протокола представителя Бачурина Николая Дмитриевича, действующего от имении ООО ГЦМ «Диал Мед» на основании доверенности от 05.04.2019г. Письменных возражений и замечаний на протокол об административном правонарушении от ООО ГЦМ «Диал Мед» не поступало.

Установлены смягчающие обстоятельства, предусмотренные статьей 4.2 КоАП РФ, а именно: принятие мер, направленных на добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 4.1.1, устанавливающей, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Согласно сведениям официального сайта ФНС России, ООО ГЦМ «Диал Мед» включено в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, относится к категории «микропредприятие», следовательно, в отношении Общества распространяются требования статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

ООО ГЦМ «Диал Мед» впервые привлекается к ответственности за нарушение законодательства о рекламе, материалы, свидетельствующие о причинении имущественного ущерба либо вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

С учетом того, что ООО ГЦМ «Диал Мед» относится к субъектам малого предпринимательства, а также при наличии обстоятельств, установленных частью 2 статьи 3.4 настоящего КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, подлежит замене на предупреждение.

Применение предупреждения влечет для нарушителя соответствующие правовые последствия. Лицо, которому назначено предупреждение, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении предупреждения. Если в течение года такое лицо совершит новое административное правонарушение, то к нему может быть применено более строгое административное наказание.

Руководствуясь статьями 4.1.1., 4.1, 23.48, 29.9, 29.10, а также статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

признать виновным Общество с ограниченной ответственностью Городской центр медосмотра «Диал Мед» (ОГРН 1162225099530; адрес местонахождения юридического лица: 656011, Алтайский край, г.Барнаул, Матросова ул., д.15, пом. Н5) в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначить наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио заместителя руководителя управления

Советник ГГС РФ 1 класса Б <...>