

ПАО «ТГК-2»

150003, город Ярославль,

ул.Пятницкая, дом 6

ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ»

150049, г.Ярославль, ул.Рыбинская, 20

Решение

по делу №07-03/15-18

12 августа 2019 года

(изготовлено в полном объеме 26.08.2019) г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии — заместитель руководителя Ярославского УФАС России С.Н.Лебедева;

члены Комиссии — начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ М.В.Антонова, главный специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ В.С. Грובה,

рассмотрев дело № 07-03/15-18, возбужденное в отношении публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания №2», ИНН 7606053324, ОГРН 1057601091151, юридический адрес: 150003, Ярославская область, город Ярославль, Пятницкая улица, дом 6, по признакам нарушения пункта 5 части статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в уклонении от заключения договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя с ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ», которое повлекло ущемление интересов ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» при осуществлении предпринимательской деятельности.

установила:

В Ярославское УФАС России поступило обращение ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» (вх. № 13846 от 19.09.2018) о нарушении ПАО «ТГК-2» антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам, с долей на рынке более 50%.

Товарные границы рынка определяются как поставка тепловой энергии и теплоносителя.

Географические границы рынка с учетом пункта 4.7 Приказа ФАС России №220 определяются схемой теплоснабжения г.Ярославля. В целях исследования географические границы товарного рынка сужены до границ присоединенных сетей, от которых осуществлено подключение объектов ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» к тепловым сетям ПАО «ТГК-2».

Поскольку поставка ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» тепловой энергии возможна только в тепловые сети ПАО «ТГК-2», то последний является субъектом, занимающим доминирующее положение в границах присоединенной сети, с долей на рынке поставки тепловой энергии и теплоносителя— 100%.

В ходе рассмотрения дела установлены следующие обстоятельства.

ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» является совместным предприятием, созданным при поддержке Российской Федерации и Китайской Народной республики. Согласно Постановлению Правительства Ярославской области от 26.12.2014 №1384-п ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» внесена в перечень приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области. Основное назначение реализации проекта строительства ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г.Ярославле - решение проблемы энергодефицита, повышение надежности снабжения теплом потребителей города.

26.03.2014 ОАО «ТГК-2» (до смены наименования, с 10.03.2017 — ПАО «ТГК-2») выдало ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» технические условия **на проектирование источника теплоснабжения** для присоединения к действующим тепловым сетям с целью выдачи тепловой мощности. Срок действия установлен до 26.03.2017.

Подключаемый объект - ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г.Ярославле (также - ПГУ-ТЭЦ 450 МВт, ПГУ).

Точка присоединения - трубопроводы существующей тепловой сети 2Ду 1 000 мм от Тенинской водогрейной котельной в районе неподвижной опоры на участке от павильона расходомерных шайб до ограждения территории котельной.

Ориентировочный напор сетевой воды в точке подключения в абсолютных отметках

(отопительный период) в диапазоне расходов от 1 200 м³/ч до 5 000 м³/ч:

-подающий трубопровод 186÷206 м;

-обратный трубопровод 148 м;

-статический 160 м. Трубопроводы и оборудование тепловых сетей рассчитать на работу в диапазоне расходов от 1 200 м³/ч до 5 000 м³/ч.

Отпуск тепла от блока ПГУ в отопительный период предусмотреть на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение по закрытой схеме, в неотапливаемый период отпуск тепла в горячей воде от блока ПГУ отсутствует, циркуляция сетевой воды через блок ПГУ определяется собственными нуждами. Схема теплоснабжения открытая. Подпитка тепловой сети во всех режимах работы блока ПГУ осуществляется от существующих источников ТВК и Ярославской ТЭЦ-2. Выбор источника подпитки остается за ГУ ОАО «ТГК-2» по Ж). Проектом предусмотреть использование ТВК в качестве резервного источника топлива. Указанные технические условия предусматривают выдачу тепловой мощности от ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в существующих границах теплоснабжения ТВК (до Павильона №3). При необходимости увеличения объемов выдачи тепловой мощности после ввода в эксплуатацию, необходимо выполнение технических мероприятий по реконструкции тепловых сетей по согласованию с ГУ ОАО «ТГК-2» по ЯО. Приложениями к указанным техническим условиям являются топографический план с указанием места подключения, схема подключения тепловых выводов от ПГУ, график температуры сетевой воды на отопительный период 2013-2014 г. по магистралям от источников ОАО «ТГК-2».

24.07.2015 с целью подключения теплоустановок к существующей тепловой сети 2Ду 1000 мм от Тенинской водогрейной котельной в районе неподвижной опоры на участке от павильона расходомерных шайб от ограждения территории котельной и заключения в будущем договора теплоснабжения ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» обратилось в ОАО «ТГК-2» с заявкой №002167/9992-2015 от 24.07.2015, просило заключить договор о подключении и выдать условия подключения к системе теплоснабжения установок объекта ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г.Ярославле. Тепло необходимо **для отопления и горячего водоснабжения** в отопительные периоды **основных зданий и сооружений** объекта ПГУ-ТЭЦ 450 МВт (центральный материальный склад, склад масла в таре, гараж, водоподготовительная установка, циркуляционная насосная станция, главный корпус, административно-бытовой корпус, проходная). **Подключаемая нагрузка - 9, 889009 Гкал/ч.**

04.08.2015 на заявку №002167/9992-2015 от 24.07.2015 выданы условия подключения к системе теплоснабжения №2/4ТУ0002-0460-15.

09.12.2015 с протоколом урегулирования разногласий заключен договор №79215/001924-0002/ДогД15 о подключении к системе теплоснабжения. Настоящий договор регулирует имущественные и иные отношения, возникающие между сторонами при осуществлении работ по подключению к системе теплоснабжения ОАО «ТГК-2» новых тепловых энергетических установок и (или) увеличению разрешенной к использованию тепловой мощности существующих теплоустановок на объекте ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» - **основные здания и сооружения объекта** ПГУ-ТЭЦ 450 МВт, по адресу: Ярославская область, Бекреневский сельский округ, ст.Тенино, д.2 в районе Тенинской водогрейной котельной с общей тепловой нагрузкой - **9,889009 Гкал/ч.** Строительство (реконструкция) подключаемого объекта производится ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ». Дата подключения объекта 18

месяцев.

Согласно пункту 2.3.3 договора заявитель обязан направить исполнителю письменное предложение о внесении изменений в договор о подключении в случае внесения изменений в проектную документацию на строительство (реконструкцию, модернизацию) подключаемого объекта, влекущих изменение указанной в договоре о подключении нагрузки (наименования подключаемого объекта, адреса его расположения, точки подключения и т. п.). При этом изменение заявленной нагрузки не может превышать величину, определенную техническими условиями на подключение (если в соответствии с законодательством Российской Федерации требуется получение таких технических условий).

Для подключения не требуются мероприятия по увеличению пропускной способности СТ и плата за подключение к системе теплоснабжения не взимается (пункт 3.2)

06.06.2018 ПАО «ТГК-2» письмом №1201-03-2/629 от 06.06.2018 сообщило о выполнении ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» условий подключения к системе теплоснабжения объекта: Ярославская обл., Ярославский р-н, Ивняковской сельское поселение, станция Тенино, д.б, направило подписанный со стороны ПАО «ТГК-2» акт о подключении №10-564/792-15/001924-0002/ДогД15.

07.06.2018 указанный акт подписан ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ».

10.08.2018 сторонами заключен договор теплоснабжения №0020780001/ДогЭСД18/2760 от 10.08.2018.

31.07.2015 с целью подключения теплоустановок к существующей тепловой сети 2Ду 1000 мм от Тенинской водогрейной котельной в районе неподвижной опоры на участке от павильона расходомерных шайб от ограждения территории котельной и заключения в будущем договора теплоснабжения ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» обратилось в ОАО «ТГК-2» с заявкой №002269/9992-2015 от 31.07.2015, просило заключить договор о подключении и выдать условия подключения к системе теплоснабжения установок объекта ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г.Ярославле. Подключение необходимо для выдачи тепловой мощности объекта ПГУ-ТЭЦ 450 МВт. Подключаемая тепловая нагрузка объекта, **новая - 295,635 Гкал/ч**. Основные технико-экономические показатели ПГУ-ТЭЦ 450 МВт:

| | |
|---|-------------|
| Тепловая мощность, Гкал/ч | 295,635 |
| Годовой отпуск тепловой энергии, Гкал | 814 464, 50 |
| Расход тепловой энергии на собственные нужды тыс.Гкал | 5,3 |
| Число часов использования тепловой мощности, ч/год | 1878 |
| Максимальные часовые нагрузки, Гкал/ч | 250 |

Приказом Департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 31.03.2016 №19-п/ст в связи с обращением ОАО «ТГК-2» и на основании решения правления от 24.03.2016 установлена плата за подключение (технологическое

присоединение) к системе теплоснабжения ОАО «ТГК-2» в индивидуальном порядке для заявителя в размере 136 005, 262 тыс. руб (без НДС) и 160 486, 21 тыс. руб. (с НДС).

В материалы антимонопольного дела представлено экспертное заключение по установлению индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения главного управления ОАО «ТГК-2» для заявителя ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» по объекту ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г.Ярославле.

Плата рассчитана на основании заявки ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ»

№002269/9992-2015 от 31.07.2015. Подключаемая тепловая нагрузка — 295,635 Гкал/ч.

В качестве предложений организации по установлению платы за подключение (технологическое присоединение) к системе, указано следующее.

Проектом на строительство ПГУ-ТЭЦ 450 МВт не предусмотрено устройство водоподготовительной установки для подпитки тепловых сетей.

Водоподготовительная установка для подпитки тепловых сетей для Тенинской водогрейной котельной будет находиться в резерве после пуска в эксплуатацию ПГУ-ТЭЦ 450 МВт и использоваться только в пиковые часы. При существующей схеме теплоснабжения технически невозможно осуществить подпитку от ТЭЦ-2 из-за разницы геодезических отметок месторасположения теплоисточников ТЭЦ-2 и ПГУ-ТЭЦ 450 МВт и рабочих параметров по давлению сетевой воды на теплоисточниках. В связи с тем, что два теплоисточника будут осуществлять работу на единую систему теплоснабжения, необходима установка разделительной арматуры в тепловой камере Ж-17.

Поэтому следует считать технологически обоснованными выполнение нижеперечисленных мероприятий по переводу тепловой нагрузки Северного жилого района:

-реконструкция тепловой камеры Ж-17 с установкой секционной арматуры;

-строительство насосной станции с установкой насосов (G_{\max} -5000 м³/ч, Н-60 м) на обратном трубопроводе тепломатриалы «Т» между павильоном №2 и тепловым узлом Т-1А;

-строительство подкачивающей насосной станции суммарной производительностью 5 000 м³/ч.

Мероприятия планировалось выполнить в два этапа — в 2016 году выполнить мероприятие 1, в 2017 году — мероприятия 2,3.

Согласно разделу 2.1.1 «Расходы на проведение мероприятий по подключению объектов заявителей» экспертного заключения предусмотрены следующие мероприятия:

-реконструкция тепловой камеры Ж-17 с установкой секционной арматуры

-строительство насосной станции с установкой насосов (G_{\max} -5000 м³/ч, Н-60 м) на обратном трубопроводе тепломатриалы «Т» между павильоном №2 и тепловым узлом Т-1А

-защитное устройство. Подкачивающая насосная станция суммарной производительностью 5000 м³/ч

-строительство подкачивающей насосной станции суммарной производительностью 5 000 м³/ч

-реконструкция насосной станции для устройства подпиточной насосной станции в районе Павильона №2 тепломагистрали «Ж» с установкой насосов (G_{max}-2500 м³/ч, H-60 м)

В письме №1000-19/я/2743 от 10.05.2016 ОАО «ТГК-2» сообщило ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ»; 18.04.2016 ОАО «ТГК-2» направило ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» договор о подключении к системе теплоснабжения №814-16 с сопроводительным письмом №1000-10-1/я/521 (получено 26.04.2016). ОАО «ТГК-2» также сообщило, что срок выполнения мероприятий по реконструкции оборудования тепловых сетей для обеспечения выдачи тепловой мощности блока ПГУ-450 МВт составляет 18 месяцев. Последний этап мероприятий по переводу тепловой нагрузки может быть выполнен только в межотопительный период времени. Затягивание со стороны ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» подписания договора на технологическое присоединение и невыплата аванса не позволит ОАО «ТГК-2» обеспечить выполнение мероприятий в срок до начала отопительного периода 2017-2018 г. предусмотренных схемой теплоснабжения. Теплоснабжение потребителей Северного жилого района в отопительный период 2017-2018 годов будет осуществляться от Ярославской ТЭЦ-2, **а отпуск тепловой энергии от ПГУ - 450 МВт будет осуществляться только в границах теплоснабжения Тенинской водогрейной котельной с годовым отпуском тепловой энергии на уровне 190 000 Гкал.** Со стороны ОАО «ТГК-2» заключен договор на выполнение технико-экономического обоснования перевода тепловой нагрузки. Работы выполняются в настоящее время. В целях безусловного выполнения мероприятий, обеспечивающих выдачу заявленной тепловой мощности от блока ПГУ - 450 МВт, ОАО «ТГК-2» предложило ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» подписать договор и обеспечить выплату предусмотренных договором авансов.

25.05.2017 ПАО «ТГК-2» в ответ на обращение о выдаче справки о выполнении ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» технических условий от 26.03.2014 №2/4 ТУ 100-0044-14 на проектирование источника теплоснабжения для присоединения к действующим тепловым сетям с целью выдачи тепловой мощности ПАО «ТГК-2» сообщило письмом №0001/005029 от 25.05.2017, что подтверждает **выполнение указанных технических условий в части присоединения источника теплоснабжения ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г.Ярославле к действующим тепловым сетям с целью выдачи тепловой мощности, соответствующей расходу теплоносителя 1 200 м³/час.**

16.10.2017 ПАО «ТГК-2» и ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» подписан акт о разграничении балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

Согласно указанному акту границей раздела балансовой принадлежности трубопроводов тепловой сети в точке подключения трубопроводов сетевой воды объекта ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г.Ярославле к существующим тепловым сетям ПАО «ТГК-2» являются:

1. По трубопроводу обратной сетевой воды сварной стык (место врезки) трубопровода обратной сетевой воды на ПГУ- ТЭЦ 450 МВт в г.Ярославле Ду 1000 (00NDB20BR001) в трубопровод обратной сетевой воды тепломагистрали «Т» Ду 1000

(00NDB 10BR001). Арматура на трубопроводе обратной сетевой воды (00NDB10AA001) с байпасом (00NDB10AA101) и перемычка между обратным и прямым трубопроводом сетевой воды (00NDB40BR001) с арматурой (00NDB40AA101, 00NDB40AA102) имеет балансовую принадлежность ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ»).

2. По трубопроводу прямой сетевой воды - сварной стык (место врезки) трубопровода прямой сетевой воды на ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г. Ярославле Ду 1000 (10NDA60BR001) в трубопровод прямой сетевой воды тепломагистрали «Т» Ду 1000 (00NDA10BR001). Арматура на трубопроводе прямой сетевой воды (00NDA10AA002) с байпасом (00NDA10AA102) имеет балансовую принадлежность ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ».

3. По трубопроводам подпитки тепловой сети сварной стык (место врезки) подпиточного трубопровода на ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г. Ярославле Ду 600 (00NDB 14BR001) в трубопровод обратной сетевой воды тепломагистрали «Т» Ду 800 (00NDB 10BR001).

Границей раздела эксплуатационной ответственности сторон по трубопроводам тепловой сети в точке подключения трубопроводов сетевой воды объекта ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г. Ярославле к существующим тепловым сетям ПАО «ТГК-2» являются:

1. По трубопроводу обратной сетевой воды сварной стык (место врезки) трубопровода обратной сетевой воды на ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г. Ярославле Ду 1000 (00NDB20BR001) в трубопровод обратной сетевой воды тепломагистрали «Т» Ду 1000 (00NDB10BR001). Арматура на трубопроводе обратной сетевой воды с байпасом (00NDB10AA101) и арматура (00NDB40AA101, 00NDB40AA102) на перемычке между обратным и прямым трубопроводом сетевой воды (00NDB40BR001) находится в эксплуатационной ответственности ПАО «ТГК-2».

2. По трубопроводу прямой сетевой воды сварной стык (место врезки) трубопровода прямой сетевой воды от ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г. Ярославле Ду 1000 (10NDA60BR001) в трубопровод прямой сетевой воды тепломагистрали «Т» Ду 1000 (00NDA10BR001). Арматура на трубопроводе прямой сетевой воды (00NDA10AA002) с байпасом (00NDA10AA102) находится в эксплуатационной ответственности ПАО «ТГК-2».

3. По трубопроводу подпитки тепловой сети сварной стык (место врезки) подпиточного трубопровода на ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г. Ярославле Ду 600 (00NDB14BR001) в трубопровод обратной сетевой воды тепломагистрали «Т» Ду 800 (00NDB10BR001).

К акту о разграничении балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон имеется схема.

06.06.2017 ПАО «ТГК-2» направило ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» предложение по поставке тепла (письмо №0001-01-И-02/005281 от 06.06.2017). График покупки тепловой энергии:

2017. 107 тыс. Гкал;

2018. 468 тыс. Гкал;

2019. 700 тыс. Гкал;

2020. 746 тыс. Гкал;

2021. и далее 814 тыс. Гкал.

Данное коммерческое предложение действует при соблюдении со стороны ООО

«Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» следующих условий:

- 1) Заключение с ПАО «ТГК-2» договора на присоединение к тепловым сетям на сумму 160, 5 млн.руб. и оплатой авансового платежа по договору не позднее 01.08.2017;
- 2) Выполнение технических мероприятий (Приложение №1).

В качестве решения проблемы резервирования тепловой мощности, топлива и строительства водоподготовительной установки ПАО «ТГК-2» предложило либо аренду, либо покупку Тенинской водогрейной котельной у ПАО «ТГК-2».

ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» письмом №002346/9992-2017 от 28.09.2017 просило с целью выдачи тепловой мощности объекта ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г.Ярославле в сети ПАО «ТГК-2» ЯТС на основании ранее полученной справки от ПАО «ТГК-2» о выполнении **технических условий на проектирование источника теплоснабжения** для присоединения к действующим тепловым сетям, направить **акт о подключении к тепловым сетям ПАО «ТГК-2»**.

ПАО «ТГК-2» письмом №1200-03/010017 от **12.10.2017** сообщило ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ», что поскольку договор о подключении к системе теплоснабжения №814-16/000643-0002/ДогД16, направленный в адрес ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» сопроводительным письмом №2/4-1000-10-л/я/521 от 18.04.2016, до настоящего времени не подписан ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ», то указанный договор является незаключенным. В данных условиях основания для выдачи акта о подключении объекта ПГУ- ТЭЦ 450 МВт в г.Ярославле к системе ПАО «ТГК-2» отсутствуют.

06.06.2018 ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» письмом №000812/9992-2018 от 06.06.2018 направило ПАО «ТГК-2» ранее проработанную между сторонами версию проекта соглашения об управлении системой теплоснабжения Северного жилого района г.Ярославля с предложениями ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ».

ПАО «ТГК-2» на указанное предложение (письмо №01-2-19-6/008926 от 07.08.2018) ответило отказом, в связи с тем, что ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» не осуществляет деятельность в системе теплоснабжения г.Ярославля, сообщило об отсутствии правовых оснований для заключения соглашения об управлении системой теплоснабжения. ПАО «ТГК-2» также сообщило, что проект соглашения об управлении системой теплоснабжения будет направлен ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в установленном порядке после заключения договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя с ПАО «ТГК-2».

03.08.2018 ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» обратилось в ПАО «ТГК-2» с заявкой на заключение договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя. Приложением к указанной заявке являлся проект договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя.

22.08.2018 в ответ на заявку ПАО «ТГК-2» письмом №01-4-13-2/я/009541 указало от 22.08.2018 ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» на необходимость представления документов, подтверждающих :

-наличие собственного источника резервного топливного хозяйства и возможности его использования;

-наличие возможности самостоятельно восполнять потери тепловой энергии и теплоносителя, т.к. водоподготовительная установка для теплосети с открытым

водоразбором у ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» отсутствует;

-наличие резерва тепловой мощности и возможности ее оперативного использования.

Указанную информацию ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» необходимо было представить в срок до 26.08.2018.

28.08.2018 ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» письмом №001388/9992-2018 от 28.08.2018 сообщило, что необходимые для заключения договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя документы представлены, а запрашиваемые ПАО «ТГК-2» сведения и материалы (информация) не относятся к обязательным, просило подписать проект договора и направить подписанный экземпляр в адрес ТЭЦ.

04.09.2018 ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» обратилось в адрес ПАО «ТГК-2» с досудебным требованием (претензией) о заключении договора (письмо №001428/9992-2018 от 04.09.2018).

05.09.2018 ПАО «ТГК-2» письмом №01-4-13-2-1/я/010070 от 05.09.2018 сообщило ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ», что полученное акционерным обществом предложение о заключении договора не подписано уполномоченным лицом ТЭЦ, поэтому не может считаться определенным и выражающим намерение поставщика считать себя заключившим договор с ЕТО на условиях предложения. В приложение к указанному письму ПАО «ТГК-2» возвратило проект договора для подписания со стороны ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» с замечаниями.

10.09.2018 ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» письмом №001474/9992-2018 от 10.09.2018 направило в адрес ПАО «ТГК-2» подписанный договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя.

Согласно приложению №6 к договору поставки тепловой энергии №0198/9992-2018 от 10.09.2018 плановый (ориентировочный) объем поставки тепловой энергии, тыс. Гкал на 2018 - 248,026 тыс. Гкал, 2019-316,880 тыс.Гкал.

19.09.2018 ПАО «ТГК-2» письмом №01-4-13-2-1/я/010524 от 19.09.2018 сообщило ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ», что оферта договора находится на рассмотрении и согласовании ПАО «ТГК-2».

09.10.2018 ПАО «ТГК-2» возвратило ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» проект договора без подписания и пояснило, что для заключения договора ТЭЦ **необходимо представить документы, подтверждающие подключение источника тепловой энергии к системе теплоснабжения с тепловой нагрузкой не менее объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения городского округа Ярославля.**

В ответ на письмо №1693/9992-2018 от 15.10.2018 ПАО «ТГК-2» письмом №0001/012092 от 20.10.2018 сообщило, что изменение ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» объема возможно только в отношении договорного объема, уже определенного сторонами в заключенном договоре. В нарушение требований нормативно-правовых актов ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» направленный ПАО «ТГК-2» проект договора №814-16/0006430002/ДогД16 о подключении к системе теплоснабжения ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г.Ярославле с тепловой нагрузкой 295, 635 Гкал/час не подписало, вследствие чего не мог быть выдан акт о подключении, предоставление которого необходимо для

заключения договора поставки тепловой энергии в силу пункта 46 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации. Указанные ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» документы не подтверждают подключение источника тепловой энергии к системе теплоснабжения. На основании указанного ПАО «ТГК-2» вернуло проект договора поставки тепловой энергии от 10.09.2018 №0198/9992-2018 без подписания.

Ярославским УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в адрес ПАО «ТГК-2» было выдано предупреждение о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) в срок до 4 декабря 2018 года, путем надлежащего рассмотрения заявки ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» (исх. №001255/99922018 от 03.08.2018) на заключение договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя.

В Ярославское УФАС России поступило ходатайство ПАО «ТГК-2» (исх. №0001/013387 от 03.12.2018) о продлении срока выполнения предупреждения (исх. №12088/07-04 от 09.11.2018) до 28.12.2018.

Во исполнение предупреждения, и в целях надлежащего рассмотрения заявки ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» на заключение договора теплоснабжения в соответствии с пунктами 35,36,37,46,47 Правил организации теплоснабжения в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 №808 (далее - Правила №808), в адрес ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» письмом №0001/013379-2018 от 03.12.2018 ПАО «ТГК-2» направлено предложение о предоставлении необходимых сведений и документов.

ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» необходимые для заключения **договора теплоснабжения** сведения и документы в полном объеме не представлены. ПАО «ТГК-2» не располагало следующими сведениями и документами:

-техническая или проектная документация, подтверждающая тепловую нагрузку, указанную в заявке о заключении договора теплоснабжения;

-техническая или проектная документация на участки тепловых сетей, находящихся на балансе и (или) в эксплуатационной ответственности заявителя.

ПАО «ТГК-2» в целях определения надлежащего подключения теплотребляющих установок к системе теплоснабжения в соответствии с пунктом 37 Правил №808, предложило ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» провести совместную проверку объекта заявителя с составлением соответствующего акта.

ПАО «ТГК-2» в ходатайстве о продлении срока для выполнения предупреждения указывало на необходимость представления документов **для заключения договора теплоснабжения**. Вместе с тем, заявка ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» (исх. №001255/99922018 от 03.08.2018) была направлена **не на заключение договора теплоснабжения, а на поставку тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя**.

С учетом изложенного, Ярославское УФАС России не нашло оснований для удовлетворения ходатайства ПАО «ТГК-2» о продлении срока выполнения предупреждения (исх. №12088/07-04 от 09.11.2018). Однако, поскольку ходатайство о продлении срока исполнения предупреждения поступило за день до установленного срока для его выполнения, с целью соблюдения законных прав ПАО «ТГК-2»

Ярославское УФАС России продлило срок предоставления ответа о выполнении предупреждения до 10.12.2018 включительно.

10.12.2018 ПАО «ТГК-2» сообщило о выполнении предупреждения, приложив письмо №0001/013546 от 07.12.2018, направленное ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ». Общество вновь указало на то, что теплоисточник ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в установленном порядке к системе теплоснабжения подключен не был, договор на подключение теплоисточника к системе теплоснабжения между сторонами не заключен, акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, оформленный сторонами, а также подтверждение ПАО «ТГК-2» письмом исх.№0001/005029 от 25.05.2017 о выполнении технических условий на проектирование теплоисточника об обратном не свидетельствуют. На основании указанного ПАО «ТГК-2» считало, что заявка ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» (исх. №001255/9992-2018 от 03.08.2018) была рассмотрена надлежащим образом.

Таким образом, по мнению антимонопольного органа, предупреждение ПАО «ТГК-2» не исполнено. 18.12.2018 приказом №374 в отношении ПАО «ТГК-2» было возбуждено антимонопольное дело по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции .

На заседаниях Комиссии и в письменных пояснениях изложены позиции сторон и других лиц, содействующих рассмотрению дела.

ПАО «ТГК-2» пояснило, что ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» **не осуществлено подключение источника тепловой энергии к системе теплоснабжения.**

ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» не представлены документы, предусмотренные пунктом 46 Правил №808.

Ранее направленный ПАО «ТГК-2» проект договора 562814-16/000643-0002/ДогД16 о подключении к системе теплоснабжения ПГУ-ТЭЦ 450 МВт с тепловой нагрузкой 295,635 Гкал/ч ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» не был подписан, технические мероприятия не проводились.

Акт разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, письмо ПАО «ТГК-2» №0001/005029 от 25.05.2017 о выполнении ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» технических условий на проектирование теплоисточника, акт о подключении объекта к системе теплоснабжения №10-564/792-15/001924-0021/ДогД15 от 07.06.2018 не являются документами, подтверждающими надлежащее подключение источника тепловой энергии к системе теплоснабжения с тепловой нагрузкой не менее объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения г.Ярославля.

Письмом от 25.05.2017 №0001/005029 от 25.05.2017 ПАО «ТГК-2» подтвердило выполнение технических условий на проектирование теплоисточника ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ». Указанная справка о выполнении технических условий на **проектирование** теплоисточника не подтверждает выполнение технических условий на **подключение** теплоисточника к системе теплоснабжения. Акт о подключении объекта к системе теплоснабжения №10-564/792-15/001924-0021/ДогД15 от 07.06.2018 был направлен ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» для подтверждения подключения объектов, расположенных на территории ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ», в целях их теплоснабжения от источников ПАО «ТГК-2». На условиях, изложенных в акте о

подключении объекта к системе теплоснабжения №10-564/792-15/001924-0021/ДогД15 от 07.06.2018, был заключен договор теплоснабжения от 10.08.2018 №2760 на теплоснабжение объектов, расположенных на территории ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ».

Плата за подключение теплоисточника установлена приказом Департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 31.03.2016 №19-п/ст. Направленный ОАО «ТГК-2» проект договора №814-16/000643-0002/ДогД16 о подключении к системе теплоснабжения ПГУ-ТЭЦ 450 МВт с тепловой нагрузкой 295,635 Гкал/ч содержал условия подключения к системе теплоснабжения теплоисточника. Мероприятия по подключению заявителем выполнены не были, подписанный договор в адрес ОАО «ТГК-2» не возвращался, оплата не производилась. Акт разграничения балансовой принадлежности был оформлен сторонами в рамках выполнения перечня мероприятий по покупке тепловой энергии у ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ», изложенных в коммерческом предложении ПАО «ТГК-2» от 06.06.2017 №0001-01-102/005281. Условия коммерческого предложения ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» не выполнены - договор на присоединение к тепловым сетям теплоисточника на сумму 160,5 млн.руб. не заключен, технические мероприятия не проводились. При оформлении акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон воля сторон была направлена на оформление указанного акта, как приложения к договору поставки тепловой энергии, после заключения договора на присоединение к тепловым сетям на сумму 160,5 млн. руб. и оплатой авансового платежа по договору не позднее 01.08.2017. Указанный договор заключен не был, соответственно надлежащего подключения теплоисточника ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» к системе теплоснабжения акт не подтверждает.

ПАО «ТГК-2» указало **на несоответствие объема поставки тепловой энергии**, указанного в проекте договора, объему поставки, определенному в утвержденной схеме теплоснабжения г.Ярославля. Согласно схеме теплоснабжения, тепловая нагрузка теплоисточника ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в 2018 году составляет 187 231,00 Гкал, в 2019 - 316 880,30 Гкал. В пункте 3.1 проекта договора поставки от 10.09.2018 №0198/9992-2018, ориентировочный объем поставки ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» тепловой энергии ПАО «ТГК-2» установлен в количестве 564 906,00 Гкал в 2018-2019 г., из них - 2018 - 248 026,00 Гкал, в 2019 - 316 880 Гкал. Указанный ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в проекте договора от 10.09.2018 объем поставки тепловой энергии не соответствует утвержденной схеме теплоснабжения г.Ярославля.

ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» отметило, что технологически теплоснабжение согласно договору теплоснабжения №10-564/792-15/001924-0021/ДогД15 от 07.06.2018 осуществляется через тоже самое оборудование (в том числе точка подключения, трубопровод и т.п.), что и поставка тепловой энергии от источника ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» в системе теплоснабжения г.Ярославля. Это подтверждается тем обстоятельством, что в Акте о разграничении балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон в месте врезки ТВК от 16.07.2017 и в Акте о подключении объекта к системе теплоснабжения №10-564/792-15/001924-0021/ДогД15 от 07.06.2018 одинаково определена точка подключения оборудования ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» к тепловым сетям ПАО «ТГК-2», как в текстовой части актов, так и в схемах.

Договор на технологическое присоединение, направленный ПАО «ТГК-2», не был подписан ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в связи с отсутствием необходимости,

поскольку указанные мероприятия необходимо проводить при увеличении тепловой нагрузки более, чем подключенная нагрузка Тенинской водогрейной котельной.

По вопросу несоответствия объема поставки, указанному в проекте договора, утвержденной схеме теплоснабжения г.Ярославля ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» пояснило, что ПАО «ТГК-2» согласно пункту 46 Правил №808 могло самостоятельно определить объем поставки тепловой энергии по договору или представить указанное условие на разногласия, подписав направленный ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» проект договора с протоколом разногласий.

ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» отметило, что в 2017 ПАО «ТГК-2» в адрес ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» был направлен подписанный договор поставки тепловой энергии №001685-001/ДогЭСД17 от 01.09.2017, в котором ПАО «ТГК-2» самостоятельно указало плановые (ориентировочные) объемы поставки тепловой энергии помесечно: октябрь - 18 268 Гкал, ноябрь - 19 252 Гкал, декабрь - 32 030 Гкал, которые были приняты в соответствии со сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической и тепловой энергии на 2018 год, утвержденным Приказом ФАС России от 26.10.2017 №1433/17-ДСП, где годовой объем поставки тепловой энергии ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» составляет 190,8 тыс.Гкал.

Ярославским УФАС России определением об отложении рассмотрения дела от 18.01.2019 привлечен в качестве лица, содействующего рассмотрению дела Департамент городского хозяйства мэрии г.Ярославля.

ПАО «ТГК-2» было предложено представить письменные пояснения (с техническим обоснованием) о необходимости осуществления нового подключения к системе теплоснабжения для выдачи тепловой нагрузки большей, чем предусмотрено актом №10-564/7925/001924-0002/ДогД15, а также иные запрашиваемые документы.

По вопросу необходимости осуществления нового подключения к системе теплоснабжения для выдачи тепловой нагрузки большей, чем предусмотрено актом №10564/792-15/001924-002/ДогД15 ПАО «ТГК-2» пояснило следующее.

Акт 10-564/792-15/001924-0002/ДогД15 подписан по заявке ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» на присоединение объектов **как потребителя тепловой энергии** к тепловым сетям ПАО «ТГК-2». При этом, от ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» была вторая заявка на **присоединение источника тепловой энергии с целью выдачи тепловой мощности** (письмо ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» от 31.07.2015 №002269/9992-2015).

Акт о подключении №10-564/792-15/001924-0002/ДогД15 подтверждает подключение к системе теплоснабжения основных зданий и сооружений объекта ПГУ-ТЭЦ 450 МВт с общей максимальной нагрузкой 9, 889009 Гкал/час в рамках исполнения договора о подключении №792-15/001924-0002/ДогД15 от 09.12.2015. Для теплоснабжения указанных объектов проектом предусмотрено строительство трубопроводов условным диаметром 2Ду 150 мм. Проектирование и строительство данного участка сети осуществляется ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ», поскольку точка подключения к системе теплоснабжения находится на его земельном участке.

Максимальная пропускная способность тепловой сети с условным диаметром 2Ду 150 мм согласно Справочнику мастера тепловых сетей:

-при удельных потерях давления 15 мм на 1 м диаметра трубы - 79 т/ч (или 6,3 Гкал/ч);

-при удельных потерях давления 20 мм на 1 м диаметра трубы - 93 т/ч (или 7,5 Гкал/ч).

При удельных потерях давления ориентировочно 25 мм на 1 м диаметра трубы участок тепловой сети условным диаметром 150 мм способен пропустить тепловую нагрузку не более 10 Гкал/ч. С учетом протяженности данного участка (18,6 м) и перепада давления теплоносителя между подающим и обратным трубопроводом в точке подключения 38 Кгс/см^2 потери давления ориентировочно 25 мм на 1 м диаметра трубы для объектов с тепловой нагрузкой 9,889009 Гкал/ч являются несущественными.

Ярославским УФАС России определением об отложении рассмотрения дела от 18.01.2019 у ПАО «ТГК-2» запрошены:

-письменные пояснения (с техническим обоснованием) включения в акт разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон (в Приложение №2 к договору теплоснабжения №002078-0001/ДогЭСД18/2760 от 10.08.2018) места врезки трубопровода прямой и обратной сетевой воды на (от) «ПГУ- ТЭЦ 450 МВт в г.Ярославле Ду 1000 в прямой и обратный трубопровод сетевой воды тепломагистрали «Т» Ду;

-письменные пояснения (с техническим обоснованием), установленных в Приложении №3 к договору теплоснабжения №002078-0001/ДогЭСД18/2760 от 10.08.2018 диаметров трубопроводов.

В пояснениях от 15.02.2019 ПАО «ТГК-2» указало следующее.

В рамках исполнения договора о подключении №792 ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» была разработана и согласована с ПАО «ТГК-2» проектная документация теплоснабжения подключаемых объектов (основных зданий и сооружений ПГУ- ТЭЦ 450 МВт). Данные объекты подключены к внутриплощадочным тепловым сетям ПГУ-ТЭЦ 450 МВт. Проектная документация внутриплощадочных тепловых сетей в ПАО «ТГК-2» отсутствует.

Согласно пункту 4.4 ГОСТ РТ. 1003-2009 подлинники проектной и рабочей документации на строительство зданий и сооружений подлежат учету и хранению в разработавшей их организации и у ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ». Схема присоединения внутриплощадочных тепловых сетей ПГУ-ТЭЦ 450 МВт к тепловым сетям ПАО «ТГК-2» отражена в проекте «Узел подключения к существующим тепловым сетям» (шифр 1791-Отк4).

В соответствии с заключенным договором №792 о подключении ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» к тепловым сетям ПАО «ТГК-2» как потребителя тепловой энергии с нагрузкой 9,8 Гкал/ч с разрешения ПАО «ТГК-2» осуществлена врезка станционных трубопроводов сетевой воды ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в трубопроводы сетевой воды ПАО «ТГК-2» диаметром 1000 мм (узел подключения УТ- 1). Диаметр трубопровода составляет 1000 мм. На данную точку подключения составлены акт о присоединении, акт разграничения балансовой принадлежности ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ». Граница по акту разграничения балансовой принадлежности сетей и

эксплуатационной ответственности сторон определена балансовой принадлежностью тепловых сетей и точкой подключения указанной в пункте 4 условий подключения 2/40⁷0002-0460-15 (приложение №2 к договору №792) с учетом проекта шифром 1791-0-ТК4.

Согласно пункту 9.1 условий подключения №2/4ТУ0002-0460-15 ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» самостоятельно выполняет строительство трассы подключения до объектов.

Диаметры трубопроводов, указанные в приложении №3 к договору теплоснабжения №0002078-0001/ДогЭСД18/2760 от 10.08.2018 определены на основании ситуационного плана тепловых сетей ПГУ-ТЭЦ 450 МВт, предоставленного ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» за подписью главного инженера А.В.Дрожникова. Потребление тепловой энергии осуществляется от точки врезки по трубопроводу диаметром 1 000 мм и далее через трубопровод 150 мм, где установлены приборы учета, арматура на трубопроводе диаметром 1000 мм в сторону ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» находится в закрытом положении.

Данный узел подключения (УТ-1) также может быть использован и для выдачи тепловой мощности от ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в тепловые сети ПАО «ТГК-2».

При этом арматура на трубопроводах диаметром 150 мм в сторону ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» должна находиться в закрытом положении, а арматура на трубопроводах 1000 мм в сторону ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» должна быть открыта (ультразвуковые расходомеры осуществляют учет только в одном направлении движения теплоносителя). В связи с этим возможность осуществлять отпуск тепловой энергии по трубопроводам, смонтированным при исполнении договора о подключении №792, отсутствует.

Для обеспечения возможности выдачи тепловой мощности от ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» в тепловые сети ПАО «ТГК-2» со стороны ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» была направлена заявка на присоединение к тепловым сетям источника тепловой энергии от 31.07.2015. Со стороны ПАО «ТГК-2» определены технические мероприятия, обеспечивающие возможность выдачи тепловой мощности от ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ». Данные технические мероприятия предполагали проведение реконструкции тепловых сетей ПАО «ТГК-2» для обеспечения выдачи тепловой мощности ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ»:

-строительство перекачивающей насосной станции на обратном трубопроводе тепломагистрали «Т»;

-реконструкция насосной станции НС 1-4 с установкой насосов для обеспечения подпитки тепловой сети;

-реконструкция тепловой камеры Ж- 17.

Департаментом энергетики и регулирования тарифов Ярославской области были рассмотрены предлагаемые мероприятия на предмет необходимости их выполнения и стоимости. Приказом от 31.02.2016 №19-п/ст утверждена плата за технологическое присоединение. ПАО «ТГК-2» с Правилами №307 был подготовлен договор о подключении к системе теплоснабжения источника ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ». Договор направлен для подписания ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ». В рамках исполнения договора с учетом этапности выполнения мероприятий в схему теплоснабжения г.Ярославля был запланирован отпуск тепловой энергии от ООО

«Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в 2018 г. 187 тыс. Гкал/год, соответствующий минимальному расходу прямой сетевой воды от ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ», равному 1200 т/час, в 2019 — 316,8 Гкал/год, в 2020 — 357,6 тыс. Гкал/год и 2021 — до 660,9 Гкал/год.

Со стороны ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» проект договора подписан не был, соответственно, у ПАО «ТГК-2» не было возможности выполнять мероприятия по реконструкции тепловых сетей для обеспечения возможности выдачи тепловой мощности. Ввиду неподписания договора и невыполнения мероприятий присоединение источника тепловой энергии ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в настоящее время не осуществлено должным образом. Соответственно, отсутствует возможности выдачи в тепловую сеть тепловой энергии от данного источника. ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в данный момент имеет подключение исключительно как потребитель тепловой энергии.

По вопросу отпуска тепловой энергии от ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в тепловые сети ПАО «ТГК-2» с расходом 200 т/ч или ориентировочно 190 тыс Гкал/год ПАО «ТГК-2» пояснило, что при выдаче технических условий на проектирование в 2013 г. данный расход сетевой воды был определен исходя из существующих на тот момент тепловых нагрузок подключенных потребителей. За последние 5 лет схема работы тепловой сети и гидравлические режимы значительно изменились с учетом подключения новых потребителей и переключения тепловых нагрузок котельных АО «Яргортеплоэнерго» на источники ПАО «ТГК-2». Соответственно, циркуляционная нагрузка (расход сетевой воды) зоны теплоснабжения возросла. Если ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» будет осуществлять теплоснабжение потребителей, подключенных к тепловым сетям с расходом 1200 т/ч, произойдет резкое ухудшение располагаемых перепадов давлений у потребителей тепловой энергии, что в свою очередь приведет к недопустимому снижению температуры внутри помещений, в части объектов возможно полное прекращение теплоснабжения ввиду остановки систем отопления.

ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» сослалось на акт о разграничении балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, пояснило, что подключение ПГУ- ТЭЦ 450 МВт выполнено путем врезки трубопроводов ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» диаметром 1 000 мм в трубопроводы ПАО «ТГК-2» такого же диаметра 1 000 мм. Данная схема подключения отражена в приложении к Акту, на схеме наглядно отражены трубопроводы ПАО «ТГК-2» (выделены красным цветом), сварные стыки (места врезки,) - знаком «Лупа» (выделены оранжевым цветом), трубопроводы ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» (выделены желтым цветом). На схеме отражены сведения о технических характеристиках соединенных трубопроводов: внешний диаметр * толщина стенки трубопроводов - 1020 * 14; 820 * 11 и т. д. Таким образом, подключение ПГУ-ТЭЦ 450 МВт ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» к тепловым сетям ПАО «ТГК-2» по трубопроводам прямой и обратной сетевой воды выполнено путем врезки трубопроводов ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» диаметром 1 000 мм в трубопроводы ПАО «ТГК-2» такого же диаметра - 1000 мм.

Относительно трубопроводов с диаметром 150 мм пояснило, что с использованием данных трубопроводов выполнено непосредственное подключение объектов теплоснабжения ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» (производственные и административные здания) к тепловой сети, т. е. трубопроводы 150 мм — это внутренние сети ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» на территории станции, обеспечивающие подключение объектов теплоснабжения. Указанная схема подключения подтверждается, в том числе, и актом о подключении объекта к системе

теплоснабжения №10-564/792-15/001924-0021/ДогД15 от 07.06.2018 аналогичного содержания: подключение выполнено путем врезки трубопроводов заявителя диаметром 1 000 мм в трубопроводы ПАО «ТГК-2» такого же диаметра 1 000 мм.

Учитывая тот факт, что технологическое подключение трубопроводов ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» Ду 1 000 мм к трубопроводам Ду 1 000 мм ПАО «ТГК-2» в местах врезки подтверждено ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» актом о подключении объекта к системе теплоснабжения и актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон), факт наличия необходимого подключения, обеспечивающего отпуск тепловой энергии от источника ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в систему теплоснабжения г.Ярославля является установленным и доказанным.

Технологически теплоснабжение объектов ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» осуществляется через то же самое оборудование (в том числе ту же точку подключения, тот же трубопровод и пр.), что и поставка тепловой энергии от источника ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» в систему теплоснабжения г.Ярославля.

Технология теплоснабжения объектов ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» от Тенинской водогрейной котельной ПАО «ТГК-2»:

От стены здания ТВК (ПАО «ТГК-2») в сторону г.Ярославля и ПГУ-ТЭЦ 450 МВт (ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ») по подающему трубопроводу Ду 800 мм передается тепловая энергия и теплоноситель. В точке технологического присоединения сетей ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» диаметр того же трубопровода от ТВК увеличен до 1 000 мм. В трубопровод прямой сетевой воды Ду 1 000 мм (находящийся на балансе и в границах эксплуатационной ответственности ПАО «ТГК-2») врезан трубопровод прямой сетевой воды ПГУ- ТЭЦ 450 МВт, от которого и осуществляется теплоснабжение объектов ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ». Местом врезки в соответствии с Актом балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон является сварной стык. Трубопровод обратной сетевой воды Ду 1 000 мм от ПГУ-ТЭЦ 450 МВт врезан в тепломагистраль Ду 1 000 мм ПАО «ТГК-2», который после сварного стыка сужается до Ду 800 мм и далее подходит к стене здания ТВК.

Технология поставки тепловой энергии от ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в систему теплоснабжения г.Ярославля:

подающий трубопровод прямой сетевой воды Ду 1 000 мм от ПГУ- ТЭЦ 450 МВт врезан в трубопровод ПАО «ТГК-2» и передает тепловую энергию в тепловые сети г.Ярославля. Местом врезки в соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон является сварной стык (на Схеме стык №2). По обратному трубопроводу Ду 1 000 мм ПАО «ТГК-2» теплоноситель возвращается со стороны г.Ярославля. В указанный трубопровод обратной сетевой воды Ду 1 000 мм врезан трубопровод ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» от ПГУТЭЦ 450 МВт. Местом врезки в соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон является сварной стык (на Схеме — стык №1). От стены здания ТВК (ПАО «ТГК-2») в сторону ПГУ 450 МВт по тепломагистрали Ду800 мм подается сетевая вода для подпитки тепловой сети. Местом врезки является сварной стык, к которому присоединен трубопровод Ду 600 мм ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» (на Схеме — стык №3).

Таким образом, имеющееся в настоящий момент подключение источника ООО

«Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» к тепловым сетям ПАО «ТГК-2» является надлежащим и технологически обеспечивает возможность отпуска тепловой энергии от источника ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в систему теплоснабжения г.Ярославля в объемах, заявленных Обществом в договоре поставки тепловой энергии.

Все технические условия были выполнены и никаких дополнительных условий для подключения объекта не требуется.

Протоколом совещания Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 24.10.2018 установлено:

-ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» остается в системе теплоснабжения как источник.

-объем отпуска тепла ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» остается на 2019 год прежним — 190,8 тыс. Гкал/год.

В протоколе также изложена позиция начальника отдела развития и регулирования сферы электроэнергетики Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области Околухина А.В. Поскольку ООО «Хуадянь -Тенинская ТЭЦ» все технические условия, выданные ПАО «ТГК-2» при строительстве выполнены в полном объеме, то ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» должна быть подключена без каких-либо дополнительных условий.

Пунктом 4 Протокола по вопросу доработки проекта схемы теплоснабжения ГО г.Ярославля на период до 2034 года (актуализация на 2019 год) от 20.02.2019 установлено, что ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» (ПГУ-ТЭЦ 450 МВт) может осуществлять годовой отпуск тепловой энергии до 190 тыс. Гкал/год без дополнительных вложений средств (в рамках объемов 2018 года). ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» необходимо предусмотреть поэтапный переход до 2023 года с возрастанием нагрузки при осуществлении дополнительных мероприятий (строительство насосных станций) на сетях. Источник средств-плата за подключение со стороны ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» для ПАО «ТГК-2».

Письмом №0108/1410 от 15.02.2019 Департамент городского хозяйства мэрии г.Ярославля представило выписку со стр.29 главы 4 существующей схемы теплоснабжения, схему теплоснабжения в актуализации на 2019-2034 г, (находилась на доработке), письмо Министерства энергетики Российской Федерации №АТ-13787/09 от 27.12.2018.

22.02.2018 ПАО «ТГК-2» представлены для приобщения к материалам дела экспертное заключение ООО «ОТЭП» по вопросу обеспечения качественного и надежного теплоснабжения потребителей Северного жилого района г.Ярославля при подключении ПГУТЭЦ 450 МВт к тепловым сетям ПАО «ТГК-2».

Объектами экспертизы являлись источники тепловой энергии:

-ПАО «ТГК-2» - Ярославская ТЭЦ-2 (ЯрТЭЦ-2), Тенинская водогрейная (ТВК);

-ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» - ПГУ-ТЭЦ 450 МВт;

-тепловые сети ПАО «ТГК-2».

На текущий момент теплоснабжение потребителей Северного жилого района г.Ярославля осуществляется совместно от двух теплоисточников ЯрТЭЦ-2 и ТВК по температурному графику 150/70°С со срезкой на 130°С. Теплоснабжение объектов г.Ярославля от ПГУ-ТЭЦ 450 МВт не осуществляется (Приложение №1).

От ЯрТЭЦ-2 к Северному жилому району проложены тепломагистрали «Ж- 1» 2 Ду 700 и «Ж-2» 2 Ду 700, которые в Павильоне №2 переходят в магистраль «Ж» жилого массива Северного жилого района. В отопительный период теплоснабжение потребителей Северного жилого района осуществляется от ЯрТЭЦ-2 и ТВК, работающих на одну тепловую сеть (задвижка №7 на подающем трубопроводе и задвижка №8 на обратном трубопроводе магистрали «Ж» в Павильоне №3 открыты, оперативная схема Павильона №3 представлена в Приложении №2. Схема зон теплоснабжения источников теплоснабжения источников тепловой энергии представлены в Приложении №3.

ООО «ОТЭП» пришло к заключению:

1. Обеспечение качественного и надежного теплоснабжения в соответствии с требованиями федерального законодательства потребителей Северного жилого района г.Ярославля в существующей схеме теплоснабжения с возвратом к величине циркуляционной нагрузкой 1 200 тн/ч (190 тыс. Гкал/год) по тепломагистрали «Т» невозможно.

2. Обеспечение качественного и надежного теплоснабжения в соответствии с требованиями федерального законодательства потребителей Северного жилого района г.Ярославля в существующей схеме теплоснабжения с возвратом к величине циркуляционной нагрузкой 500 тн/ч по тепломагистрали «Т» (с разделением циркуляционной нагрузки 1 200 т/ч на ПГУ-ТЭЦ 450 МВт и 300 т/ч на ТВК) возможно при условии выполнения мероприятий по установке на ТВК водогрейного или парового котла малой мощности и устройства узла регулирования расхода теплоносителя между ПГУ-ТЭЦ 450 МВт и ТВК. А также реконструкции узла учета на ТВК.

3. Обеспечение качественного и надежного теплоснабжения в соответствии с требованиями федерального законодательства потребителей Северного жилого района г. Ярославля при переводе тепловых нагрузок от Ярославской ТЭЦ-2 и ТВК на ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ», предусмотренных схемой теплоснабжения и **договором на присоединение источника тепловой энергии** ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» к тепловым сетям ПАО «ТГК-2» возможно только при выполнении технических мероприятий предусмотренных схемой теплоснабжения, имеющих существенный характер.

4. ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» не в состоянии обеспечить надежное теплоснабжение потребителей ввиду отсутствия резервного топливного хозяйства и оформленных отношений по использованию оборудования ТВК в качестве резервного источника тепловой энергии.

21.02.2019 Департаментом городского хозяйства мэрии г.Ярославля предоставлены дополнительные пояснения.

Согласно разработанной и утвержденной в 2013 г. схеме, ввод в эксплуатацию энергоблока ПГУ-ТЭЦ 450 МВт планировался на конец 2014 года.

Схемой теплоснабжения предусматривалось несколько сценариев пересмотра зон теплоснабжения в связи с планируемым вводом в эксплуатацию ПГУ-ТЭЦ 450 МВт. Ввиду переноса срока ввода в эксплуатацию блока ПГУ-ТЭЦ 450 МВт при последующей актуализации Схемы на 2017 был предусмотрен поэтапный перевод тепловой нагрузки от ТВК, Ярославской ТЭЦ-2 и котельной РК-6 ООО «Газпром теплоэнерго Ярославль» на блок ПГУ-ТЭЦ 450 МВт.

Для обеспечения перевода тепловых нагрузок было предусмотрено выполнение мероприятий по реконструкции тепловых сетей ПАО «ТГК-2» и строительству насосных станций на тепловых сетях ПАО «ТГК-2»:

- 1-й этап (2016 год) - перевод тепловой нагрузки в границах до тепловой камеры Ж-17 предусматривал проведение реконструкции тепловой камеры Ж-17 с установкой секционирующей арматуры;

-2-й этап (2017 год) - перевод тепловой нагрузки в границах до Павильона №2 (с учетом потребителей в зоне теплоснабжения котельной РК-6 ООО «Газпром теплоэнерго Ярославль») предусматривал строительство подкачивающей насосной станции производительностью 5 000 м³/ч на обратном трубопроводе тепломагистрали «Т» между Павильоном №2 и тепловым узлом Т-1А и реконструкцию насосной станции производительностью 1 000 м³/ч в районе Павильона №2 тепломагистрали «Ж».

При актуализации Схемы на 2018 год выполнение мероприятий перенесено на период с 2017-2020 (глава 7 стр. 15 табл. 7.2.1.4). За счет выполнения данных мероприятий и перевода тепловой нагрузки от котельных поэтапно вырастет отпуск тепловой энергии от ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в соответствии с таблицей 3.5.1 (глава 16, стр. 1 15, том 2).

Минимальный отпуск тепловой энергии предполагался в 2018 году и составлял 187,2 тыс. Гкал/год. Данная величина соответствовала минимальному расходу сетевой воды 1 200 тн/ч при работе в отопительный период времени. Далее, рост в 2019 до 316,8 тыс. Гкал/год, в 2020 до 357,6 тыс. Гкал/год и 2021 до 660,9 тыс. Гкал/год за счет выполнения указанных мероприятий на сетях ПАО «ТГК-2».

Технологическая возможность отпуска тепловой энергии от ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в размере 187,2 тыс. Гкал/год существует, однако, для вывода тепловой мощности в сети ЦСТ, ПАО «ТГК-2» как ЕТО необходимо разработать гидравлический режим (проект) работы Ярославской ТЭС, Ярославской ТЭЦ-2, ТВК ПАО «ТГК-2» при работе на единую тепловую сеть Северного жилого района г.Ярославля в различных эксплуатационных режимах с учетом специфики схем выдачи тепловой мощности источников и технических возможностей тепловых сетей.

04.03.2019 в Ярославское УФАС России поступило ходатайство ПАО «ТГК-2» о приостановлении производства по антимонопольному делу до вступления в законную силу судебного акта арбитражного суда Ярославской области по делу №А82-23367/2018. В удовлетворении указанного ходатайства отказано.

24.04.2019 Министерство энергетики Российской Федерации представило в Ярославское УФАС России сведения о результатах рассмотрении вопроса об

утверждении актуализированной схемы теплоснабжения ГО г.Ярославля на 2019 год, пояснив следующее.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 26.10.2017 №1017 утверждена актуализированная схема теплоснабжения ГО г.Ярославля до 2033 г.

В соответствии с пунктом 36 требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 №154 (далее — Требования к порядку), органы местного самоуправления обязаны проводить ежегодную актуализацию схемы теплоснабжения поселения, городского округа.

Проект актуализированной схемы теплоснабжения ГО Г.Ярославля до 2034 г. поступил на утверждение в Министерство энергетики Российской Федерации письмом Мэрии г.Ярославля от 27.03.2019 №1/30-3528.

По результатам проведенного Министерством энергетики Российской Федерации рассмотрения проекта актуализированной схемы теплоснабжения г.Ярославля на соответствие к схемам теплоснабжения, рекомендаций комиссии по рассмотрению проектов схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также городов федерального значения (протокол от 04.04.2019 №АЯ-116пр) к проекту актуализированной схемы теплоснабжения г.Ярославля имеются замечания.

Учитывая изложенное, в соответствии с пунктом 27 Требованиям к порядку, проект актуализированной схемы теплоснабжения Ярославля письмом Министерства энергетики Российской Федерации от 10.04.2019 №АЯ-3848/09 возвращен на доработку.

Пунктом 11 Требованиям к порядку установлено, в части, не противоречащей актуализированной схеме теплоснабжения применяется:

а)схема теплоснабжения;

б)предшествующая актуализированная схема (схемы) теплоснабжения.

Таким образом до момента утверждения новой схемы или актуализированной схемы теплоснабжения действует схема теплоснабжения, утвержденная приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 26.10.2017 №1017.

В протоколе №АЯ-11 пр от 04.04.2019 заседания Комиссии по рассмотрению проектов схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также городов федерального значения, под председательством заместителя Министра энергетики Российской Федерации указано на целесообразность приведения обоснования необходимости строительства подкачивающей насосной станции на обратной магистрали «Т» с насосами СЭ-2500-60 (поддержание напора на обратной магистрали) для подключения перспективной тепловой нагрузки (РК-6, ТВК) к ПГУ-ТЭЦ 450 МВт ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ», поскольку подключение ПГУ-ТЭЦ предполагается к существующей системе теплоснабжения (пункт 7).

Определением об отложении рассмотрения дела №исх.3292/07-03 от 07.05.2019

Ярославским УФАС России у Департамента городского хозяйства мэрии г.Ярославля запрошены письменные пояснения с нормативно-техническим обоснованием о том, какая величина отпуска тепловой энергии в сеть (187 или 316 тыс.Гкал) предусмотрена на 2019 г. для ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» в соответствии с утвержденной схемой теплоснабжения г.Ярославля в случае, если мероприятия на сетях ПАО «ТГК-2» для увеличения отпуска тепловой энергии со 187 до 316 тыс.Гкал не исполнены, а также сведения о мероприятиях, необходимых для вывода тепловой мощности в сети ЦСТ при указанном выше отпуске.

Департамент городского хозяйства мэрии г.Ярославля в ответ на запрашиваемую информацию пояснил следующее.

Департамент городского хозяйства мэрии г.Ярославля является уполномоченным органом в сфере теплоснабжения г.Ярославля, осуществляет муниципальный контроль за деятельностью теплоснабжающих организаций и реализацией мероприятий, предусмотренных схемой теплоснабжения, в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее — ФЗ «О теплоснабжении»).

Согласно протоколу совещания по вопросу доработки проекта схемы теплоснабжения ГО г.Ярославля — на период до 2034 г. (актуализация на 2019 г.) **для возрастания тепловой нагрузки к источнику ПГУ-ТЭЦ 450 МВт необходимо осуществить дополнительные мероприятия (строительство насосных станций) на тепловых сетях.**

В рамках действующей схемы теплоснабжения ГО г.Ярославля ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» **может осуществлять отпуск тепловой энергии в систему теплоснабжения г.Ярославля в объеме 187 тыс.Гкал/год без проведения дополнительных технических мероприятий и внесения платы.** Далее необходимо предусмотреть поэтапный переход до 2023 г. с возрастанием нагрузки при осуществлении дополнительных мероприятий на тепловых сетях. Источник финансирования данных мероприятий — плата за подключение со стороны ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» (пункты 4 и 5 протокола Департамент городского хозяйства мэрии г.Ярославля). Поэтапный план выхода ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» на рынок теплоснабжения г.Ярославля будет изложен в разработанной схеме теплоснабжения на 2020 г.

В адрес Департамента городского хозяйства мэрии г.Ярославля не поступала информация со стороны ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» и ПАО «ТГК-2», что мероприятия для увеличения подключенной мощности выполнены. Следовательно, **подключенная мощность к ПГУ-ТЭЦ 450 МВт ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» на 2019 г. остается прежней — 187 тыс.Гкал, что соответствует объемам 2018 г. утвержденной схемы теплоснабжения.**

В материалы дела представлены заявки ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» в ПАО «ТГК-2» на увеличение подключенной тепловой мощности от 17.05.2019, 23.05.2019, 29.05.2019.

В заявке от 17.05.2019 указано следующее.

С целью увеличения подключенной тепловой мощности источника ПГУ-ТЭЦ 450 МВт к существующему подключению к тепловым сетям ПАО «ТГК-2» 2 ДУ 1000мм от

Тенинской водогрейной котельной (в соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон от 16.10.2017), прошу ПАО «ТГК-2» заключить договор о подключении.

Технические параметры подключаемого объекта:

тепловая мощность брутто, Гкал/ч— 282, 75;

тепловая мощность нетто, Гкал/ч — 272, 50;

годовой отпуск тепловой энергии, Гкал — 683 179, 8;

число часов использования тепловой мощности, ч/год — 5304;

максимальные часовые нагрузки, Гкал/ч — 272, 50.

В разделе №8 «Номер и дата выдачи технических условий (если они выдавались ранее» таблицы к заявке указаны технические условия на проектирования источника теплоснабжения для присоединения к действующим тепловым сетям с целью выдачи тепловой мощности №2/4ТУ1000-0044-14 от 26.03.2014.

Увеличение подключенной тепловой мощности необходимо для выдачи тепловой мощности от объекта ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в соответствии с утвержденными мероприятиями действующей схемы теплоснабжения.

В заявке от 23.05.2019 указано следующее.

Принимая во внимание предложения ПАО «ТГК-2», направленные письмом №1201-03/000572 от 21.05.2019, ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» внесло изменения в сведения заявки в части параметров подключаемого объекта. На вопрос ПАО «ТГК-2» о том, какой именно объект является подключаемым, ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» пояснило:

- в заявке на увеличение подключенной тепловой мощности достаточно конкретно указано, что речь идет о существующем подключенном объекте ПГУ-ТЭЦ 450 МВт.

- ПГУ-ТЭЦ 450 МВт является комбинированным источником, производящим тепловую и электрическую энергию. Объект ПГУ-ТЭЦ 450 МВт включает в себя большое количество отдельно стоящих зданий и сооружений, в том числе технологические и магистральные коммуникации, которые работают в комплексе.

- ПГУ-ТЭЦ 450 МВт не зарегистрирована отдельным комплексом или объектом, а состоит из отдельных объектов недвижимости, зарегистрированных и стоящих на кадастровом учете.

Технические параметры подключаемого объекта:

тепловая мощность брутто, Гкал/ч — 282, 75;

тепловая мощность нетто, Гкал/ч — 272, 50;

собственные нужды + хозяйственные нужды, Гкал/ч — 10,25;

подключаемая тепловая нагрузка, Гкал/ч - 246,8;

расход теплоносителя, соответствующий подключаемой тепловой нагрузке, м³/ч - 3 700;

годовой отпуск тепловой энергии, Гкал — 683 179, 8;

число часов использования тепловой мощности, ч/год — 5304;

максимальные часовые нагрузки, Гкал/ч — 272, 50.

В заявке от 29.05.2019 указано следующее.

Учитывая замечания и предложения ПАО «ТГК-2», направленные письмами №1201-03/000572 от 21.05.2019, 1201-03/000614 от 28.05.2019, а также итогов совместного обсуждения заявки на увеличение подключенной тепловой мощности ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ», состоявшееся 27.05.2019 в ЯТС ПАО «ТГК-2» ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» внесло изменения в сведения заявки в части параметров подключаемого объекта.

ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» обратило внимание на то, что предельная величина присоединяемой нагрузки (на границе отпуска тепла) в размере 272, 5 Гкал/ч уже учитывает существующую подключенную тепловую нагрузку.

Технические параметры подключаемого объекта:

тепловая мощность брутто, Гкал/ч — 282, 75;

тепловая мощность нетто, Гкал/ч — 272, 50;

собственные нужды + хозяйственные нужды, Гкал/ч — 10,25;

присоединяемая тепловая нагрузка, Гкал/ч 272,5;

расход теплоносителя, соответствующий подключаемой тепловой нагрузке, м³/ч - 3 406;

число часов использования тепловой мощности, ч/год — 5304;

максимальные часовые нагрузки, Гкал/ч — 272, 50.

Между сторонами также велась переписка о согласовании проекта договора поставки тепловой энергии (письмо ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» №558/2019 от 27.05.2019).

С учетом полученных доказательства Комиссией по рассмотрению дела принято 2 заключения об обстоятельствах дела.

ПАО «ТГК-2» и ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» с учетом полученных заключений об обстоятельствах дела представлены возражения и дополнения.

ПАО «ТГК-2» в возражениях на заключения и дополнительных пояснениях указало

следующее.

21.02.2019 Департамент городского хозяйства мэрии г.Ярославля представил в Ярославское УФАС России дополнительные сведения, в которых опровергается вывод А.В.Околухина, изложенный в протоколе от 24.10.2018. В пояснениях указано на необходимость проведения мероприятий на сетях ПАО «ТГК-2» для возможности отпуска тепловой энергии от ПГУ-ТЭЦ 450 МВт свыше 187,2 тыс.Гкал/год. В пояснениях Департамент сообщает, что отпуск тепловой энергии от ПГУ-ТЭЦ 450 МВт существует, однако, для вывода тепловой мощности в сети ЦСТ, ПАО «ТГК-2» необходимо разработать гидравлический режим (проект) работы Ярославской ТЭС, Ярославской ТЭЦ-2, ТВК при работе на единую тепловую сеть Северного жилого района.

Представленным в материалы дела письмом Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 04.03.2019, подтверждается отсутствие затрат на содержание Тенинской водогрейной котельной как резервного источника для ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ».

Схема теплоснабжения г.Ярославля на 2018 год, пояснения Департамента городского хозяйства Мэрии г.Ярославля от 21.02.2019, подтверждают необходимость проведения мероприятий на сетях ПАО «ТГК-2».

У ПАО «ТГК-2» отсутствуют технологические возможности по заключению договора поставки тепловой энергии (мощности) с ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ».

В соответствии со схемой теплоснабжения ГО г.Ярославля на период до 2033 г. в главе 7 «Предложения по строительству и реконструкции тепловых сетей и сооружений (подраздел 7.2.1) и разделе 4 тома 3 главы 16 «Утверждаемая часть проекта» (подраздел 6.2.1) были определены мероприятия по реконструкции и строительству тепловых сетей, обеспечивающих выдачу мощности ПГУ-ТЭЦ 450 МВт и гидравлический режим при присоединении перспективной тепловой нагрузки.

Приказом Департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 31.03.2016 №19-п/ст «Об установлении платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения ОАО «ТГК-2» в индивидуальном порядке для заявителя - ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» был определен источником финансирования соответствующих мероприятий.

Главой 11 и разделом 7 тома 4 главы 16 Схемы предусмотрено, что без реализации мероприятий проекта схемы теплоснабжения ГО г.Ярославля, т. е. для ситуации «без проекта», общий объем полезного отпуска по ЕТО-1 ПАО «ТГК-2» для ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» 0,00 Гкал (таблицы 11.2.1.1 и 8.4.1.1 Схемы).

ПАО «ТГК-2» представило в материалы дела выполненное специалистом (квалификация: инженер по специальности «Тепловые электрические станции») ООО «ОТЭП» заключение №150-02/2019 экспертизы обеспечения качественного и надежного теплоснабжения потребителей северного жилого района г.Ярославля при подключении ПГУ-ТЭЦ 450 МВт к тепловым сетям ПАО «ТГК-2».

В заключениях об обстоятельствах дела не отражена позиция Ярославского УФАС России к представленным ПАО «ТГК-2» доказательствам наступления негативных последствий с расходом 190 тыс.Гкал/год. Экспертное заключение не является

судебным, в связи с указанным нельзя предъявлять к нему требования судебной экспертизы. По-смыслу статьи 45.1 Закона о защите конкуренции и статьи 75 АПК РФ экспертное заключение является иным письменным доказательством.

В заключении, по-мнению ПАО «ТГК-2» обосновано, что обеспечение качественного и надежного теплоснабжения в соответствии с требованиями федерального законодательства потребителей Северного жилого района г.Ярослава в существующей схеме теплоснабжения с возвратом к величине циркуляционной нагрузкой 1 200 т/ч (190 тыс. Гкал/год) по тепломагистрале «Т» невозможно, с циркуляционной нагрузкой 1 500 т/ч по тепломагистрале «Т» с разделением циркуляционной нагрузки 1 200 т/ч на ПГУ-ТЭЦ 450 МВт и 300 т/ч на Тенинскую водогрейную котельную возможно при условии выполнения мероприятий по установке на Тенинской водогрейной котельной водогрейного или парового котла малой мощности и устройства узла регулирования расхода теплоносителя между ПГУ-ТЭЦ 450 МВт и Тенинской водогрейной котельной, а также реконструкции узла учета на Тенинской водогрейной котельной. Из обозначенных двух утверждений следует вывод об отсутствии у ПАО «ТГК-2» технологической возможности заключить договор поставки тепловой энергии (мощности) с ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ». В материалах дела отсутствуют какие-либо документы, подтверждающее обратное.

Участники дела не представляли в материалы дела данных, опровергавших бы содержательные выводы заключения ОТЭП, согласующиеся с другими представленными в материалы дела доказательствами.

Указанный вывод также подтверждается заявками ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» на увеличение подключенной мощности.

В соответствии с заявкой на увеличение подключенной тепловой мощности ПГУ-ТЭЦ 450 МВт тепловая мощность составляет 272,5 Гкал/ч, при этом подключаемая тепловая нагрузка по заявке от 29.05.2019 составляет 272,5 Гкал/ч.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 2 Требований к схемам теплоснабжения мощность источника тепловой энергии в нетто это величина, равная располагаемой мощности источника тепловой энергии за вычетом тепловой нагрузки на собственные и хозяйственные нужды теплоснабжающей организации в отношении источника тепловой энергии. Из этого следует, что подключенная тепловая нагрузка составляет: $272,5 - 272,5 = 0$ Гкал/ч.

Таким образом, письма от 17.05.2019 №520/2019, от 23.05.2019 №546/2019 и 29.05.2019 №577 ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» подтверждает позицию ПАО «ТГК-2» об отсутствии подключения ПГУ-ТЭЦ 450 МВт, как совокупности организационных и технических действий, дающих возможность подключаемому объекту после подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения выдавать тепловую энергию, производимую на источнике тепловой энергии, в систему теплоснабжения.

Правила подключения не содержат прямого указания, что при увеличении тепловой мощности подключаемого источника тепловой энергии необходимо указать уже подключенную тепловую мощность с приложением соответствующего акта о подключении.

При этом из системного толкования пунктов 1, 2, 7, 15 Правил подключения следует, что заявка на увеличение тепловой мощности подключаемого источника тепловой энергии может быть направлена после исполнения сторонами договора о

подключении, заключенного на основании ранее направленной заявки на подключение к системе теплоснабжения вновь создаваемого или созданного источника тепловой энергии, но не подключенного к системам теплоснабжения.

Материалами настоящего дела подтверждается отсутствие между ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» и ПАО «ТГК-2» исполненного договора о подключении к системе теплоснабжения ПАО «ТГК-2» источника тепловой энергии.

17.05.2019 в адрес ПАО «ТГК-2» поступила заявка № 520/2019 на увеличение подключенной тепловой мощности ПГУ-ТЭЦ 450МВт ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» с тепловой мощностью нетто 272,50 Гкал/ч. Подключенная тепловая нагрузка (мощность) не была указана, как и подключаемая тепловая нагрузка (мощность) объекта и соответствующий расход теплоносителя (т/час), на что было обращено внимание заявителя соответствующим письмом (№1201-03/000572 от 21.05.2019).

23.05.2019 в адрес ПАО «ТГК-2» поступила заявка № 546/2019 на увеличение подключенной тепловой мощности ПГУ-ТЭЦ 450МВт ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» с подключаемой тепловой нагрузкой 246,8 Гкал/ч.

В соответствии с заявкой тепловая мощность источника ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» - «ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г. Ярославле» нетто составляет 272,50 Гкал/ч, при этом подключаемая тепловая нагрузка по заявке от 23.05.2019 составляет 246,8 Гкал/ч. Из этого следует, что подключенная тепловая нагрузка составляет: $272,5 - 246,8 = 25,7$ Гкал/ч, что соответствует расходу теплоносителя 321 т/ч. Расход теплоносителя 321 т/ч существенно ниже указанного в технических условиях от 26.03.2014 № 2/4ТУ1000-0044-14 на проектирование источника теплоснабжения для присоединения к действующим тепловым сетям минимального расхода теплоносителя 1200т/ч. На не соответствие расхода теплоносителя заявленной подключаемой тепловой нагрузке (мощности) источника было обращено внимание заявителя соответствующее письмо (№1201-03/000614 от 28.05.2019).

29.05.2019 в адрес ПАО «ТГК-2» поступила заявка № 577/2019 на увеличение подключенной тепловой мощности ПГУ-ТЭЦ 450МВт ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» с указанием присоединяемой тепловой нагрузкой 272,50 Гкал/ч, соответствующей тепловой мощности нетто.

Согласно пп. «д» п. 2 Требований к схемам теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154, "мощность источника тепловой энергии нетто" - величина, равная располагаемой мощности источника тепловой энергии за вычетом тепловой нагрузки на собственные и хозяйственные нужды теплоснабжающей организации в отношении источника тепловой энергии.

При этом, несмотря на отсутствие пояснений относительно размера подключенной тепловой мощности, в третьем абзаце последней заявки ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» указано: «Обращаем ваше внимание, что предельная величина присоединяемой нагрузки (на границе отпуска тепла) в размере 272,5 Гкал/ч, уже учитывает существующую подключенную тепловую нагрузку» (орфография и пунктуация источника).

Обозначенные заявки ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» перечеркивают все, что было сделано ПАО «ТГК-2» на основании заявки № 002269/9992-2015 от 31.07.2015, и очевидно отвечают интересам только одной стороны длящихся с 31.07.2015 правоотношений по подключению ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г. Ярославле.

ПАО «ТГК-2» считает, что в условиях законодательной неопределенности реализация закрепленного в Правилах подключения права осуществляется ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» в противоречии с целями и принципами правового регулирования.

Поведение ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» не обладало ни одним обычным признаком добросовестности:

- не учитывало права и законные интересы ПАО «ТГК-2»;
- не содействовало ПАО «ТГК-2», в частности в получении необходимой информации об отсутствии интереса о подключении за индивидуальную плату, установленную Приказом Департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 31.03.2016 № 19-п/ст;
- не пыталось предотвратить заключающиеся в технической неготовности системы теплоснабжения ПАО «ТГК-2» к приему тепловой мощности в установленном схемой теплоснабжения городского округа города Ярославля объеме, влекущей некачественное теплоснабжение потребителей Северного жилого района города Ярославля негативные последствия невыполнения обозначенных выше мероприятий по подключению в 2016-2017 гг.;
- не предупреждало ПАО «ТГК-2» о намерении подключиться к системе теплоснабжения на иных условиях и в иные сроки и связанной с этим необходимостью внесения изменений в схему теплоснабжения городского округа города Ярославля.
- кроме направления заявок на подключение не сделало ничего, чтобы не только облегчить и ускорить, но и вообще осуществить подключение ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г. Ярославле.

Несмотря на это ПАО «ТГК-2», руководствуясь действующей Схемой, неоднократно напоминало о необходимости заключения договора о подключении (письма ПАО «ТГК-2» от 10.05.2016 № 1000-19/Я/2743, от 06.06.2017 № 0001-01-1-02/005281, от 12.10.2017 № 1201-03/010017, от 09.10.2018 № 0001/011157, 29.10.2018 № 0001/012092, от 03.12.2018 № 0001/013379, от 07.12.2018 № 0001/013546) до момента начала поставки тепловой энергии ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ».

Схемой определено, что источником финансирования подключения к системе теплоснабжения новых объектов является плата за подключение, установленная органом регулирования в рамках постановления Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (стр. 133 п. 11.5 Глава 11). Данное решение принято в связи с дефицитом финансовых источников для выполнения мероприятий в соответствии с требованиями федерального законодательства по надежности и по переводу на закрытую систему теплоснабжения.

Приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 30.10.2018г. № 374 утверждена сводная инвестиционная программа ПАО «ТГК-2» на период 2019-2023гг.

Мероприятия, учтенные вышеуказанной программой, нацелены на обеспечение надежности, качества и эффективности теплоснабжения потребителей г. Ярославля. Мероприятия, касающиеся ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г. Ярославле, в инвестиционной программе отсутствуют.

Источники финансирования мероприятий, предусмотренные инвестиционной

программой ПАО «ТГК-2», определены строго с требованиями п. 11 Главы 11 Схемы:

- плата за подключение - на подключение к системе теплоснабжения новых объектов;
- амортизация – на поддержание и восстановление существующего оборудования;
- собственные средства – на развитие системы теплоснабжения, включая мероприятия по закрытию системы ГВС.

Таким образом, ПАО «ТГК-2» выполнило все, что требовалось по условиям гражданского оборота для подключения ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г. Ярославле, и, наоборот, ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» не сделало ничего, кроме направления заявок на подключение.

Согласно действующей Схеме отпуск тепловой энергии в сеть от ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» определен в 2018 году 187 231,00 Гкал, в 2019 – 316 880,30 Гкал (раздел 3 тома 2 главы 16 «Утверждаемая часть проекта» подраздел 3.5. стр. 116 таблица 3.5.1.). При этом в соответствии со Схемой отпуск тепловой энергии в сеть ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» запланирован начиная с года, следующего за годом, в котором началось выполнение мероприятий по подключению (раздел 6 тома 3 главы 16 «Утверждаемая часть проекта» подраздел 6.2.1 стр. 73 таблица 6.2.1.4.).

В договоре поставки тепловой энергии от 10.09.2018 № 0198/9992-2018, направленном ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» в адрес ПАО «ТГК-2» для подписания, были указаны следующие плановые объемы поставки тепловой энергии: 248,026 тыс.Гкал/год на 2018 год и 316,880 тыс.Гкал/год на 2019 год.

В настоящее время ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» требует определить объем поставки в 2019 году с отпуском в сеть 187 231,00 Гкал, что не соответствует Схеме, так как ПАО «ТГК-2» обязано было бы принимать в сеть в 2019 году 316,8 тыс.Гкал/год, если выполнение необходимых мероприятий началось бы в 2017 году.

ПАО «ТГК-2» также указало, что действующее законодательство основывается на принципе возмездности технологического присоединения.

Указанное подтверждается, в частности, информацией, размещенной на сайте ФСК ЕЭС — федеральной сетевой компанией проведены работы по проекту выдачи 450 МВт электрической мощности новой генерации Ярославской области - ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ». Согласно акту о выполнении 6 этапа технических условий со стороны ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» от 23.03.2017 №м 1/51/866 между ПАО «ФСК ЕЭС» и ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» заключен договор об осуществлении технологического присоединения объектов ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» к электрическим сетям.

ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» дало следующее пояснения.

Раздел 7 тома 4 главы 16 Схемы теплоснабжения, из которого ПАО «ТГК-2» взята таблица 8.4.1.1. с нулевыми показателями полезного отпуска, именуется «Инвестиции в строительство. Реконструкция и техническое перевооружение» и содержит предложения по инвестициям и расчеты ценовых последствий для потребителей тепловой энергии от реализаций предложений по строительству, реконструкции и техническому перевооружению источников, тепловых сетей и ЦТП в зонах

деятельности единых теплоснабжающих организаций. Ситуация «без проекта», на которую указал ПАО «ТГК-2», приведена в схеме как один из расчетов при выборе варианта развития системы теплоснабжения для ЕТО-1 (ПАО «ТГК-2») и не получила дальнейшего одобрения.

Из пункта 8.4. раздела 7 тома 4 главы 16 Схемы теплоснабжения следует, что расчеты показателей тарифных последствий для ЕТО-1 (ПАО «ТГК-2») по всем источникам, входящим в зону ее действия, означает, что без реализации предлагаемых проектом Схемы теплоснабжения мероприятий (т. е. при ситуации «без проекта»), ЕТО-1 (ПАО «ТГК-2») работает с ежегодным снижением уровня доходности тепловой энергии. Это обусловлено возрастающими потребностями в дополнительных расходах на ремонт оборудования в связи с его старением, а также ростом расходов на основные сырье и материалы с одной стороны, и ограничением роста тарифов за тепловую энергию в связи с установлением предельных индексов платы граждан с другой стороны.

Таким образом, вариант развития схемы теплоснабжения без ПГУ-ТЭЦ 450 МВт не был принят в утверждаемую часть Схемы теплоснабжения (глава 16 том 2), а отпуск тепловой энергии от источника ПГУ-ТЭЦ 450 МВт на 2018 год составил 187, 231 тыс. Гкал (стр.116 том 2 глава 16 Схемы теплоснабжения).

Подробно проект реализации мероприятий развития системы теплоснабжения, а также принципы формирования мероприятий сценарного развития с ПГУ-ТЭЦ 450 МВт изложен в главе 5 «Мастер — план разработки схемы теплоснабжения г.Ярославля (стр.11-13 «Мероприятие №2», стр.20 п.5.2.2).

В заявке на увеличение подключенной тепловой мощности от 29.05.2019 ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» уточнило, что предельная величина присоединяемой нагрузки (на границе отпуска тепла) в размере 272, 5 Гкал/ч, уже учитывает существующую подключенную тепловую нагрузку. Указываемая тепловая нагрузка в первой заявке 246, 8 Гкал/ч соответствовала годовому объему поставки на 2032 в размере 683 179, 8 Гкал, данные величины были указаны на основании утвержденной Схемы теплоснабжения (стр.116 том 2 глава 16). На совместном совещании 27.05.2019 с представителями ПАО «ТГК-2» данный факт был предметом обсуждения, ПАО «ТГК-2» известно, что ошибочно производить расчет исходя из данных предельной величины присоединенной нагрузки 272, 5 Гкал/ч и максимальной возможной нагрузки 246, 9 Гкал/ч, которая по перспективному плану будет относиться к источнику ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ». Расчет приведенный ПАО «ТГК-2» с целью доказательства отсутствия необходимого подключения источника ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» является некорректным и неверным.

ПАО «ТГК-2» в дополнении от 12.08.2019 возразило на пояснения ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ».

Письмом от 26.07.2019 № МЮ-8436/09 Минэнерго России направило на доработку проект актуализированной схемы теплоснабжения города Ярославля. Из пункта 3 протокола от 18.07.2019 № МЮ-239пр Минэнерго России следует, что направление на доработку связано с необходимостью, в том числе, дополнительной проработки вопроса функционирования источника тепловой энергии ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ».

В пункте 13 замечаний и предложений к проекту актуализированной схемы теплоснабжения города Ярославля Минэнерго указало:

В пункте 17 замечаний и предложений к проекту актуализированной схемы теплоснабжения города Ярославля указано:

В пункте 41 замечаний и предложений к проекту актуализированной схемы теплоснабжения города Ярославля указано:

В пункте 44 замечаний и предложений к проекту актуализированной схемы теплоснабжения города Ярославля указано:

Таким образом, Минэнерго России, к компетенции которого отнесено утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, подтверждает отсутствие технологической возможности подключения ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» к системе теплоснабжения ПАО «ТГК-2», а значит и заключения соответствующего договора поставки.

Ярославское УФАС России, оценив дополнительные сведения, возражения и письменные пояснения сторон, пришло к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 45 Правил №808 единая теплоснабжающая организация (покупатель) и теплоснабжающие организации, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии в системе теплоснабжения (поставщик), обязаны заключить договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения, а в ценовых зонах теплоснабжения - распределенной в соответствии с [абзацем вторым пункта 52](#) настоящих Правил.

Договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным [законом](#) "О теплоснабжении" для договоров теплоснабжения, с учетом особенностей, установленных настоящими Правилами.

Согласно пункту 46 Правил №808 для заключения договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя любая из сторон договора направляет другой стороне предложение о заключении договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя и прилагает к нему следующие сведения и документы:

-полное наименование организации поставщика (покупателя), его местонахождение;

-местонахождение источников тепловой энергии и место их подключения к системе теплоснабжения;

-документы, подтверждающие подключение источников тепловой энергии, перечисленные в пункте 37 настоящих Правил;

-объемы тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения, в течение срока действия договора или в течение 1-го года срока действия договора, если договор заключается на срок более 1 года (в ценовых зонах теплоснабжения объемы тепловой нагрузки, распределенные в соответствии с **пунктом 116(1)** настоящих Правил);

-срок действия договора.

ПАО «ТГК-2» письмом №01-4-13-2/я/009541 от 22.08.2018 не требовало от ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» документов, подтверждающих подключение источника тепловой энергии к системе теплоснабжения, затребованы документы не предусмотренные пунктом 46 Правил №808.

19.09.2018 ПАО «ТГК-2» письмом №01-4-13-2-1/я/010524 от 19.09.2018 сообщило ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ», что оферта договора находится на рассмотрении и согласовании ПАО «ТГК-2». ПАО «ТГК-2» также не требовало предоставления сведений о подключении источника тепловой энергии к системе теплоснабжения.

09.10.2018 ПАО «ТГК-2» возвратило ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» проект договора без подписания и пояснило, что для заключения договора ТЭЦ необходимо представить **документы, подтверждающие подключение источника тепловой энергии к системе теплоснабжения с тепловой нагрузкой не менее объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения городского округа Ярославля.**

Согласно приложению №6 к договору поставки тепловой энергии 0198/9992-2018 от 10.09.2018 плановый (ориентировочный) объем поставки тепловой энергии, тыс. Гкал на 2018 - 248,026, 2019-316,880.

Схемой теплоснабжения г.Ярославля установлен отпуск тепловой энергии в 2018 году - 187,2 тыс. Гкал/год. Данная величина соответствовала минимальному расходу сетевой воды 1 200 тн/ч при работе в отопительный период времени. Рост в 2019 до 316,8 тыс. Гкал/год, в 2020 до 357,6 тыс. Гкал/год и 2021 до 660,9 тыс. Гкал/год **за счет выполнения мероприятий на сетях ПАО «ТГК-2».**

В соответствии с пунктом 47 Правил №808 в случае когда инициатором заключения договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя выступает поставщик и в его предложении о заключении договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя отсутствуют сведения и документы, указанные в пункте 46 настоящих Правил, единая теплоснабжающая организация (покупатель) самостоятельно определяет их исходя из содержания схемы теплоснабжения и в течение 30 дней со дня получения предложения о заключении договора направляет

поставщику подписанный со своей стороны проект договора, а в случае если поставщиком представлен проект договора - подписывает его.

Таким образом, ПАО «ТГК-2» могло определить объемы поставки, исходя из информации, содержащейся в схеме теплоснабжения г.Ярослава.

26.03.2014 ПАО «ТГК-2» выдало ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» технические условия **на проектирование источника теплоснабжения** для присоединения к действующим тепловым сетям с целью выдачи тепловой мощности. Подключаемый объект - ПГУ- ТЭЦ 450 МВт в г.Ярославе (также - ПГУ-ТЭЦ 450 МВт, ПГУ). Точка присоединения - трубопроводы существующей тепловой сети 2Ду 1 000 мм от Тенинской водогрейной котельной в районе неподвижной опоры на участке от павильона расходомерных шайб до ограждения территории котельной.

25.05.2017 ПАО «ТГК-2» в ответ на обращение о выдаче справки о выполнении ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» технических условий от 26.03.2014 №2/4 ТУ 100-0044-14 **на проектирование источника теплоснабжения для присоединения к действующим тепловым сетям с целью выдачи тепловой мощности** ПАО «ТГК-2» сообщило письмом №0001/005029 от 25.05.2017, что подтверждает выполнение указанных технических условий части присоединения источника теплоснабжения ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в г.Ярославе к действующим тепловым сетям с целью выдачи тепловой мощности, соответствующей расходу теплоносителя 1 200 м³/час.

24.07.2015 с целью подключения теплоустановок к существующей тепловой сети 2Ду 1 000 мм от Тенинской водогрейной котельной в районе неподвижной опоры на участке от павильона расходомерных шайб до ограждения территории котельной и заключения в будущем договора теплоснабжения ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» обратилось в ОАО «ТГК-2» с заявкой №002167/9992-2015 от 24.07.2015, просило заключить договор о подключении и выдать условия подключения к системе теплоснабжения установок объекта ПГУ- ТЭЦ 450 МВт в г.Ярославе. Тепло необходимо для отопления и горячего водоснабжения в отопительные периоды основных зданий и сооружений объекта ПГУ-ТЭЦ 450 МВт (центральный материальный склад, склад масла в таре, гараж, водоподготовительная установка, циркуляционная насосная станция, главный корпус, административно-бытовой корпус, проходная). Подключаемая нагрузка - 9, 889009 Гкал/ч.

04.08.2015 на заявку №002167/9992-2015 от 24.07.2015 выданы технические условия подключения к системе теплоснабжения №2/4ТУ0002-0460-15. 09.12.2015 с протоколом урегулирования разногласий заключен договор №792-15/001924-0002/ДогД15 о подключении к системе теплоснабжения.

06.06.2018 ПАО «ТГК-2» письмом №1201-оз-2/629 от 06.06.2018 сообщило о выполнении ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» условий подключения к системе теплоснабжения объекта: Ярославская обл., Ярославский р-н, Ивняковской сельское поселение, станция Тенино, дб, направило подписанный со стороны ПАО «ТГК-2» акт о подключении №10-564/792-15/001924-0002/ДогД15. 07.06.2018 указанный акт подписан ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ».

16.10.2017 ПАО «ТГК-2» и ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» подписан акт о разграничении балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

ПАО «ТГК-2» подтверждено письменными пояснениями и фактически не оспаривается, что узел подключения (УТ-1), используемый для потребления ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» тепловой энергии, **также может быть использован и для выдачи тепловой мощности от ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в тепловые сети ТО «ТГК-2».** ПАО «ТГК-2» не оспаривает врезку источника тепловой энергии в тепловые сети ПАО «ТГК-2», при этом указывая на необходимость выполнения мероприятий по реконструкции тепловых сетей и строительству насосных станций для увеличения объема отпуска тепловой энергии в тепловые сети.

Таким образом, поставка тепловой энергии от источника ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ» в систему теплоснабжения г.Ярославля может осуществляться через то же самое оборудование (в том числе ту же точку подключения, тот же трубопровод и пр.), что и теплоснабжение объектов ООО «Хуадянь - Тенинская ТЭЦ».

Минимальный отпуск тепловой энергии в размере до 190 тыс. Гкал/год не требует выполнения мероприятий по реконструкции тепловых сетей и строительству насосных станций на тепловых сетях ПАО «ТГК-2», а также вложения дополнительных средств, что подтверждается схемой теплоснабжения г.Ярославля на 2018 год, Протоколом совещания Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 24.10.2018, Протоколом по вопросу доработки проекта схемы теплоснабжения г.Ярославля на период до 2034 года (актуализация на 2019 год).

Индивидуальная плата за подключение (технологическое присоединение) ПГУ-ТЭЦ 450 МВт к системе теплоснабжения рассчитана на основании заявки ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» №002269/9992-2015 от 31.07.2015 с новой подключаемой тепловой нагрузкой — 295,635 Гкал/ч и годовым отпуском тепловой энергии - 814 464, 50 Гкал, предусматривает выполнение технических мероприятий **для указанных показателей.**

Согласно протоколу совещания по вопросу доработки проекта схемы теплоснабжения ГО г.Ярославля — на период до 2034 г. (актуализация на 2019 г.) для возрастания тепловой нагрузки к источнику ПГУ-ТЭЦ 450 МВт необходимо осуществить дополнительные мероприятия (строительство насосных станций) на тепловых сетях.

В рамках действующей схемы теплоснабжения ГО г.Ярославля ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» может осуществлять отпуск тепловой энергии в систему теплоснабжения г.Ярославля в объеме 187 тыс.Гкал/год без проведения дополнительных технических мероприятий и внесения платы.

В адрес Департамента городского хозяйства мэрии г.Ярославля не поступала информация со стороны ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» и ПАО «ТГК-2», что мероприятия для увеличения подключенной мощности выполнены. Следовательно, подключенная мощность к ПГУ-ТЭЦ 450 МВт ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» на 2019 г. остается прежней — 187 тыс.Гкал, что соответствует объемам 2018 г. утвержденной схемы теплоснабжения.

Пунктом 37 Правил №808 установлен закрытый перечень документов, которыми подтверждается наличие законного подключения, а именно **актов о подключении, присоединении, технических условий с отметками об их исполнении, нарядов-**

допусков теплоснабжающих организаций.

Согласно пункту 2 Правил №808 под актом разграничения балансовой принадлежности понимается документ, определяющий границы владения тепловыми сетями, источниками тепловой энергии и теплопотребляющими установками различными лицами на праве собственности или ином законном основании.

"Акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон" - документ, определяющий границы ответственности сторон за эксплуатацию соответствующих тепловых сетей, источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок;

Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон в указанный перечень документов не входит.

Технические условия от 26.03.2014 №2/4 ТУ 100-0044-14 выданы на проектирование источника теплоснабжения для присоединения к действующим тепловым сетям с целью выдачи тепловой мощности.

Согласно [терминологическому словарю по строительству на 12 языках ВНИИИС Госстроя СССР](#) под проектированием понимается процесс разработки и выпуска проектной документации, необходимой для строительства объекта.

Проектирование - процесс создания проекта - прототипа, прообраза предполагаемого или возможного объекта, состояния (Большой Энциклопедический словарь).

Исходя из смыслового содержания указанных понятий, под проектированием понимается процесс, связанный с разработкой проектной документации. Его результатом является разработанный проект на объект строительства.

Таким образом, ПАО «ТГК-2» сообщило ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» о том, что на источник теплоснабжения для присоединения к действующим тепловым сетям с целью выдачи тепловой мощности разработана проектная документация.

Указанный документ не подтверждает подключения ПГУ-ТЭЦ 450 МВт к тепловым сетям ПАО «ТГК-2».

Правилами №787 порядок подключения объектов строительства как источников или как потребителей не разграничен. Не предусмотрены и отдельные разновидности документов, которые бы свидетельствовали о подключении объекта строительства исключительно как источника или потребителя.

Согласно пункту 2 Правил №787 под актом о подключении понимается документ, подтверждающий завершение подключения, включая данные о балансовой принадлежности (указываются границы раздела тепловых сетей, теплопотребляющих установок и источников тепловой энергии по признаку владения на праве собственности или на ином законном основании) и эксплуатационной ответственности.

"Условия подключения" - неотъемлемая часть договора о подключении к системе теплоснабжения, предусматривающая технические мероприятия, выполняемые

сторонами для осуществления подключения, а также иные технические параметры (точки подключения, **максимальные часовые и среднечасовые тепловые нагрузки подключаемого объекта по видам теплоносителей и видам теплопотребления**, схемы подключения теплопотребляющих установок, параметры теплоносителей и др.).

Заявка ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» от 24.07.2015 содержит сведения о подключении к сетям ПАО «ТГК-2» основных зданий и сооружений ПГУ-ТЭЦ 450 МВт, **с подключаемой нагрузкой 9, 889009 Гкал/ч**. С учетом поданной заявки выданы технические условия, заключен договор о подключении.

Цель подключения - теплоснабжение и горячее водоснабжение в отопительные периоды **основных зданий и сооружений объекта ПГУ-ТЭЦ 450 МВт** (центральный материальный склад, склад масла в таре, гараж, водоподготовительная установка, циркуляционная насосная станция, главный корпус, административно-бытовой корпус, проходная).

Актом от 06.06.2018 подтверждено подключение основных зданий и сооружений с нагрузкой 9,889009 Гкал/час (86 627, 71884 Гкал/год).

ПГУ-ТЭЦ 450 МВт с нагрузкой 190 тыс. Гкал/год в установленном законном порядке не подключена.

Технологическая возможность выдачи тепловой энергии от ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в сети ПАО «ТГК-2», с нагрузкой, предусмотренной схемой теплоснабжения, должна быть подтверждена в установленном законном порядке соответствующим актом о подключении.

ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» документы о подключении источника тепловой энергии, в соответствии с нагрузкой, предусмотренной схемой теплоснабжения в ПАО «ТГК-2» не представило.

Согласно пункту 7 Правил №787 основанием для заключения договора о подключении является подача заявителем заявки на подключение к системе теплоснабжения в случае:

необходимости подключения к системам теплоснабжения вновь создаваемого или созданного подключаемого объекта, но не подключенного к системам теплоснабжения, в том числе при уступке права на использование тепловой мощности;

увеличения тепловой нагрузки (для теплопотребляющих установок) или тепловой мощности (для источников тепловой энергии и тепловых сетей) подключаемого объекта;

реконструкции или модернизации подключаемого объекта, при которых не осуществляется увеличение тепловой нагрузки или тепловой мощности подключаемого объекта, но требуется строительство (реконструкция, модернизация) тепловых сетей или источников тепловой энергии в системе теплоснабжения, в том числе при повышении надежности теплоснабжения и изменении режимов потребления тепловой энергии.

Заявки ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» от 17.05.2019, 23.05.2019, 29.05.2019 были направлены не на новое подключение, а на увеличение подключенной мощности и не подтверждают факт отсутствия подключения к системе теплоснабжения. Вместе с

тем, указанные заявки не являются доказательством подключения источника с нагрузкой более 9,889009 Гкал/час (86 627, 71884 Гкал/год).

ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» для подтверждения подключения источника тепловой энергии необходимо обратиться в ПАО «ТГК-2» с заявкой на увеличение тепловой нагрузки (для теплопотребляющих установок) или тепловой мощности.

Иных документов, необходимых для заключения договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя не требуется.

ПАО «ТГК-2» пояснило, что технологические возможности по заключению договора поставки тепловой энергии (мощности) с ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» отсутствуют.

Главой 11 и разделом 7 тома 4 главы 16 Схемы предусмотрено, что без реализации мероприятий проекта схемы теплоснабжения ГО г.Ярославля, т. е. для ситуации «без проекта», общий объем полезного отпуска по ЕТО-1 ПАО «ТГК-2» для ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» равен 0,00 Гкал (таблицы 11.2.1.1 и 8.4.1.1 Схемы).

Расчеты показателей **тарифных последствий** для ЕТО-1 ПАО «ТГК-2» по всем источникам, входящим в зону её действия показывают, что без реализации предлагаемых проектом схемы теплоснабжения мероприятий, т.е. при ситуации «без проекта», ЕТО-1 ПАО «ТГК-2» работает с ежегодным снижением уровня доходности тепловой энергии. Это обусловлено возрастающими потребностями в дополнительных расходах на ремонт оборудования в связи с его старением, а также ростом расходов на основные сырье и материалы с одной стороны и ограничением роста тарифов на тепловую энергию в связи с установлением предельных индексов платы граждан, с другой стороны.

При расчете тарифных последствий для потребителей ЕТО-1, при реализации инвестиционных мероприятий в соответствии со схемой теплоснабжения, приняты следующие источники финансирования инвестиционных мероприятий:

-амортизация основных фондов (исходя из фактически начисляемой амортизации на тепловую энергию),

-плата за подключение,

-инвестиционная составляющая тарифа на тепловую энергию.

Расчеты показателей тарифных последствий для ЕТО-1 ПАО «ТГК-2» по всем источникам, входящим в зону её действия **показывают, что с учетом реализации предлагаемых проектом схемы теплоснабжения мероприятий**, на начальном этапе реализации мероприятий тариф на тепловую энергию по ЕТО-1 ПАО «ТГК-2» выше, чем по индексной модели. Это связано с единовременным вложением средств на реализацию проектов (инвестиционная составляющая). Однако, уже с 2022 года, тариф для потребителей снижается относительно варианта «без реализации ИП». При этом к концу рассматриваемого периода, общее снижение тарифа, связанное с реализацией проекта, составит более 6,1%. Это связано со снижением удельных расходов топлива, электроэнергии, ремонтов, в связи с реконструкцией оборудования, оптимизацией теплоснабжения потребителей ЕТО-1 путем перевода нагрузки на более экономичные источники комбинированной выработки.

В расчетах также предложено еще 2 варианта формирования инвестиционной составляющей тарифа для операционной деятельности ЕТО-1 ПАО «ТГК-2» для ситуации «с проектом вариант 1а» и приведены в таблице 8.4.1.2 и на рисунке 8.4.1.2.

Эффективность отдельных проектов программы приведена в Главах 6 и 7 Обосновывающих материалов разделах 4 и 5 Утверждаемой части.

В данном разделе рассматривается эффективность всей программы проектов. Эффекты от реализации программы проектов оценивались на основании сравнения основных показателей деятельности организации *без реализации мероприятий (базовый вариант) и с реализацией мероприятий программы.*

Базовый вариант предполагает:

- новые потребители не подключаются и не отключаются;
- переключение нагрузки между источниками не производится;
- оборудование источников не выводится и не меняется, технические параметры работы оборудования остаются постоянными на уровне базового года;
- капитальный ремонт сетей производится в объеме базового года. Таким образом, в базовом варианте объем реализации, себестоимость производства электроэнергии и тепла сохраняются на уровне базового года.

Программа развития системы теплоснабжения предполагает реализацию ряда мероприятий, направленных на повышение эффективности работы организации.

К ним относятся:

- мероприятия по подключению новых потребителей;
- мероприятия по переключению нагрузки и оптимизации загрузки оборудования; - мероприятия по модернизации существующих источников;
- мероприятия по реконструкции и ремонту сетей. Указанные мероприятия позволяют увеличить объем реализации организации и снизить себестоимость производства тепла и электроэнергии. Кроме того, программой предусмотрены мероприятия, направленные на повышение надежности системы теплоснабжения. Такие мероприятия не имеют явного экономического эффекта и приводят к снижению рисков и аварийности. Поэтому данная группа проектов рассматривается отдельно.

В результате подключения новых потребителей на ЦСТ от Ярославских ТЭЦ и переключения существующий потребителей на источники с комбинированной выработкой реализация тепла от Ярославских ТЭЦ и ПГУ-ТЭЦ 450 МВт «Хуадянь» увеличится на 250-300тыс. Гкал в год. Увеличение выработки тепла в теплофикационном цикле приведет к снижению затрат организации на производство электроэнергии по сравнению с базовым вариантом на 3,1% .

ПГУ-ТЭЦ 450 МВт как источник тепловой энергии введен в эксплуатацию 20.06.2017 года. Выдача тепловой энергии в сеть с момента ввода в эксплуатацию по настоящее время не осуществляется. Пропускная способность тепловых сетей позволяет ПГУ-ТЭЦ 450 МВт выдавать в сети ПАО «ТГК-2» тепловую энергию до 190 тыс. Гкал в год.

Вариант развития «без проекта» это существующая на данный момент времени

ситуация без участия ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ», когда ПГУ-ТЭЦ 450 МВт не приступило к отпуску тепловой энергии в сети, не предусмотрены мероприятия по реконструкции тепловых сетей, ПАО «ТГК-2» самостоятельно продолжает осуществлять снабжение СЖР тепловой энергии, как до ввода ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в эксплуатацию.

ПАО «ТГК-2» представило в материалы антимонопольного дела письмо Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 04.03.2019, которым подтверждается отсутствие затрат на содержание Тенинской водогрейной котельной как резервного источника для ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ». ПАО «ТГК-2» не доказано, каким образом отсутствие затрат на содержание Тенинской водогрейной котельной как резервного источника для ООО «Хуадянь Тенинская ТЭЦ» имеет отношение к факту уклонения Обществом от заключения договора поставки тепловой энергии и теплоносителя.

ПАО «ТГК-2» в пояснениях от 09.08.2019 указало на подтверждение Министерством энергетики Российской Федерации отсутствия технологической возможности подключения ПГУ-ТЭЦ 450 МВт к сетям теплоснабжения ПАО «ТГК-2», а значит и заключения договора поставки.

При актуализации схемы теплоснабжения на 2019 год, был изменен утвержденный вариант мероприятия 2, который был пересмотрен в части **досрочного вывода тепловой мощности неэффективных источников и перевода их нагрузок на источники комбинированной выработки**. Изменен порядок вывода тепловой мощности источника комбинированной выработки тепловой энергии Ярославской ТЭС (ПГУ-ТЭЦ450 МВт) с располагаемой тепловой мощностью 280,6 Гкал/ч, который **предполагает поэтапный вывод** её в ЦСТ СЖР г. Ярославля.

Данные изменения напрямую связаны с невозможностью источника обеспечить гидравлические режимы работы тепловой сети (отсутствия возможности обеспечения подпитки тепловой сети **в случае вывода ТВК ПАО «ТГК-2» в резерв**). **Ввод ПНС НС-1-4 на магистрали «Ж» в 2020 году предполагает решение вопроса обеспечения подпитки тепловой сети и обеспечения статических напоров, а также решает вопросы обеспечения ГВС в межотопительный период.**

Министерством энергетики Российской Федерации направило Мэрии г.Ярославля замечания и предложения к проекту актуализированной схемы теплоснабжения, указав, что информация, приведенная в данном разделе не позволяет оценить степень готовности мероприятий, необходимых для обеспечения требуемого уровня подпитки, что в совокупности с отсутствием ВПУ, и поддержанием ТВК в горячем резерве делает невозможным подключение ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в ЦСТ г.Ярославля.

Министерство энергетики Российской Федерации в своих замечаниях сослалось на невозможность подключения ПГУ-ТЭЦ 450 МВт в ЦСТ г.Ярославля в случае отсутствия ВПУ и поддержанием ТВК в горячем резерве.

Вместе с тем, необходимо учитывать возможность работы ПГУ-ТЭЦ 450 МВт (при выдаче до 190 Гкал/год) в совместной работе с 2 теплоисточниками, обеспечивающими недостающие объемы для Северного жилого района.

22.02.2018 ПАО «ТГК-2» представлено для приобщения к материалам дела экспертное

заключение ООО «ОТЭП» по вопросу обеспечения качественного и надежного теплоснабжения потребителей Северного жилого района г.Ярослава при подключении ПГУ-ТЭЦ 450 МВт к тепловым сетям ПАО «ТГК-2».

Согласно части 3 статьи 45.1 Закона о защите конкуренции в качестве доказательств по делу о нарушении антимонопольного законодательства допускаются письменные доказательства и вещественные доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, заключения экспертов, аудио- и видеозаписи, иные документы и материалы.

Исходя из смысловой нагрузки части 3 статьи 45.1 Закона о защите конкуренции заключение экспертов представляет собой самостоятельный вид доказательства и не является иным письменным доказательством.

В соответствии с нормами процессуального законодательства Российской Федерации судебная экспертиза может производиться вне государственных судебно-экспертных учреждений лицами, обладающими специальными знаниями в области науки, техники, искусства или ремесла, но не являющимися государственными судебными экспертами.

На судебно-экспертную деятельность лиц, указанных в части первой настоящей статьи, распространяется действие статей 2, 3, 4, 6 - 8, 16 и 17, части второй статьи 18, статей 24 и 25 Федерального закона от 31.05.2001 № 73ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации" (далее - ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации") (статья 41 ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации").

Согласно статье 25 ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» на основании проведенных исследований с учетом их результатов эксперт от своего имени или комиссия экспертов дают письменное заключение и подписывают его. Подписи эксперта или комиссии экспертов удостоверяются печатью государственного судебно-экспертного учреждения.

В заключении эксперта или комиссии экспертов должны быть отражены:

- время и место производства судебной экспертизы;
- основания производства судебной экспертизы;
- сведения об органе или о лице, назначивших судебную экспертизу;
- сведения о государственном судебно-экспертном учреждении, об эксперте (фамилия, имя, отчество, образование, специальность, стаж работы, ученая степень и ученое звание, занимаемая должность), которым поручено производство судебной экспертизы;
- предупреждение эксперта в соответствии с законодательством Российской Федерации об ответственности за дачу заведомо ложного заключения;
- вопросы, поставленные перед экспертом или комиссией экспертов;
- объекты исследований и материалы дела, представленные эксперту для производства судебной экспертизы;

-сведения об участниках процесса, присутствовавших при производстве судебной экспертизы;

-содержание и результаты исследований с указанием примененных методов;

-оценка результатов исследований, обоснование и формулировка выводов по поставленным вопросам.

Материалы, иллюстрирующие заключение эксперта или комиссии экспертов, прилагаются к заключению и служат его составной частью. Документы, фиксирующие ход, условия и результаты исследований, хранятся в государственном судебно-экспертном учреждении. По требованию органа или лица, назначивших судебную экспертизу, указанные документы предоставляются для приобщения к делу.

Заключение, выполненное ООО «ОТЭП» не соответствует указанным требованиям — не указаны время и место производства экспертизы, сведения об эксперте (фамилия, имя, отчество, образование, специальность, стаж работы, ученая степень и ученое звание, занимаемая должность), которому поручено производство экспертизы, предупреждение эксперта в соответствии с законодательством Российской Федерации об ответственности за дачу заведомо ложного заключения, вопросы, поставленные перед экспертом или комиссией экспертов, содержание и результаты исследований с указанием примененных методов, объекты исследований и материалы дела, представленные эксперту для производства судебной экспертизы, поэтому не может быть принято в качестве «заключения эксперта» допустимым доказательством.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Отказ ПАО «ТГК-2» от заключения с ООО «Хуадянь-Тенинская ТЭЦ» договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя не противоречит действующему законодательству и не свидетельствует о злоупотреблении доминирующим положением на рынке поставки тепловой энергии и теплоносителя, поскольку представление актов о подключении источника является обязательным условием для заключения указанного вида договоров.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 41.1, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

решила:

рассмотрение дела №07-03/15-18 в отношении публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания №2» *прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.*

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Председатель Комиссии С.Н.Лебедева

Члены Комиссии М.В.Антонова

В.С.Грובה