

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 05-80А

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

июля 2016 г.

г. Новосибирск

заведующий Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирского УФАС России) Гаврилов Сергей Григорьевич, рассмотрев протокол № 05-80А от 20.06.2016 г. об административном правонарушении материалы административного дела, возбужденного в отношении администрации Ленинского района г. Новосибирска (630108, г. Новосибирск, ул. Станиславского, 6А, т. 5404102208, КПП 540401001),

в присутствии администрации Ленинского района г. Новосибирска Л.Н. Капустина (по протоколу №55/1-13/14449 от 16.12.2015),

ТАКЖЕ:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО УК «Сфера» на действия администрации Ленинского района г. Новосибирска при проведении конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Ленинского района г. Новосибирска (извещение 41215/2379612/01).

в соответствии с частью 11 статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Новосибирское УФАС России направило в адрес администрации Ленинского района г. Новосибирска уведомление №05-2528 от 22.03.2016, в соответствии с которым администрации необходимо в срок до 25.03.2016 представить документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

администрация Ленинского района не представила аудиозапись, составленную в ходе проведения указанного конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами.

Согласно части 5 статьи 19.8 КоАП непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных [частями 3, 4](#) настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных [частью 8](#) настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати

рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Администрация Ленинского района города Новосибирска в соответствии с п. 1 решения городского Совета Новосибирска от 22.02.2006 N 207 "О территориальных органах мэрии города Новосибирска", является территориальным органом мэрии города Новосибирска.

Согласно п. 3 указанного Решения городского Совета Новосибирска от 22.02.2006 N 207 установлено, что администрации районов города Новосибирска действуют на основании Положения об администрации района (округа по районам) города Новосибирска, утвержденного настоящим решением (далее – Положение).

Согласно п. 1.3 Положения Администрация является юридическим лицом.

Таким образом, администрация Ленинского района г. Новосибирска, не представив в Новосибирское УФАС России аудиозапись, составленную в ходе проведения курса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами расположенными на территории Ленинского района г. Новосибирска (заявление №141215/2379612/01), совершила административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: г. Новосибирск

Дата совершения административного правонарушения: 26.03.2016

Представитель Администрации Ленинского района г. Новосибирска Л. Н. Капустин в своем от 02.06.2016 представил следующие пояснения.

Администрация Ленинского района г. Новосибирска не согласна с изложенными фактами по следующим основаниям.

Согласно ч.15 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, заявления, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы проверки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Администрация Ленинского района действует на основании положения об администрации, установленной Решением городского Совета Новосибирска от 22.02.2006 г. №207. «О территориальных органах мэрии города Новосибирска» является юридическим лицом, вместе с тем её права и функции осуществляют физические лица - работники администрации, наделенные должностными полномочиями. Администрация Ленинского района г. Новосибирска представила всю документацию на бумажных носителях, представить аудиозапись не представилось возможным по техническим причинам в силу поломки диктофона. Таким образом, представленные документы полностью отражают ход торгов и принятое решение и являются

доверным, полным доказательством по делу. Представленные документы не оспариваются сторонами по делу, в связи с чем позволяют установить наличие либо отсутствие нарушения антимонопольного законодательства.

Поэтому привлечение к административной ответственности является чрезмерной, не отвечающей принципу справедливости и соразмерности установленной требованиями статей 19 (часть 1) и 55 (часть 3) Конституции РФ, допускающими возможность ограничения прав и свобод федеральным законом только при условии ясности и разумности нормы права, ее единообразного понимания и толкования всеми правоприменителями и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства, что предполагает - в силу принципа верховенства права, а также принципа юридического равенства и логически обусловленного им общеправового принципа формальной определенности права - недопущение использования юридических санкций для соразмерного и, по сути, произвольного ограничения прав и свобод при применении мер принуждения.

Представитель администрации Ленинского района г. Новосибирска просит применить предусмотренную статьей 2.9 КоАП Российской Федерации возможность освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, ограничившись устным замечанием.

При рассмотрении дела об административном правонарушении Л.Н. Капустин изучил указанные доводы, представил техническое заключение ООО «СИБСТРОЙ» от 02.2016 о неисправности диктофона.

При рассмотрении дела об административном правонарушении установлено, что администрация Ленинского района г. Новосибирска при представлении документов и сведений на уведомление Новосибирского УФАС России №05-2528 от 22.03.2016 не сообщала о неисправности диктофона, используемого для аудиозаписи проведения конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами.

Согласно ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Считывая, что представленных администрацией Ленинского района г. Новосибирска на рассмотрение жалобы ООО «Сфера» документов и сведений было достаточно для принятия Комиссией Новосибирского УФАС России решения по указанной жалобе, представление администрацией Ленинского района г. Новосибирска аудиозаписи, представленной в ходе проведения конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами не повлияло на правильность принимаемого решения, имеются основания для признания совершенного правонарушения малозначительным.

Ссылаясь на ст. 23.48, ч. 5. ст. 19.8 КоАП РФ, ч. 1 ст. 29.9, ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Администрацию Ленинского района г. Новосибирска виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст.19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Освободить Администрацию Ленинского района г. Новосибирска от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

Объявить администрации Ленинского района г. Новосибирска устное замечание.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст.ст. 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.