

Резолютивная часть решения оглашена «27» августа 2010г.
В полном объеме решение изготовлено «27» августа 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 3-го разряда отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело № 767 по признакам нарушения Администрацией гор. Шахты (346500, Ростовская область, гор. Шахты, ул. Советская, 158) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции»), ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон о торговле), в отсутствие представителя Администрации гор. Шахты надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела,

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории гор. Шахты действует распоряжение Администрации гор. Шахты от 23.07.2007г. №3363 «Об организации деятельности ярмарок на территории города Шахты» (далее по тексту – Распоряжение № 3363), п.1 которого утверждена дислокация мест организации деятельности ярмарок на территории гор. Шахты (далее по тексту – Дислокация), а п.2 которого утвержден Порядок организации и деятельности ярмарок на территории гор. Шахты (далее по тексту – Порядок).

Изучением Дислокации установлено, что ей конкретно определяются: адреса размещения ярмарки; дни проведения; фамилия, имя, отчество, должность ответственного за проведение ярмарки (ИП Маслов А.Н.; Живица Ю.П. – директор ООО «Артемовский рынок»; ИП Гурина Н.Д.; Моисеев М.А. – директор ООО «Стайер»; ИП Гвоздецкий Г.А); режим работы ярмарки.

Кроме того, п.1.2. Порядка определено, что организатор ярмарки согласовывает с соответствующими структурными подразделениями Администрации города (Управлением потребительского рынка) сроки проведения ярмарки и режим ее работы.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) режим работы ярмарок, порядок организации ярмарок, порядок предоставления торговых мест на ярмарках определяется организатором ярмарок.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

Администрация гор. Шахты в ответ на определение представила испрашиваемую информацию из которой следует, что в Дислокации (Приложение № 1 Распоряжения № 3363) действительно содержится информация об организаторах ярмарок, действующих на момент издания Распоряжения № 3363. Однако Распоряжение № 3363 не устанавливает запрет на подачу заявлений об организации ярмарок по указанным в Дислокации адресам, либо заявлений, содержащих предложение других мест дислокации. Для внесения изменений в дислокацию мест, организатору ярмарки необходимо подать заявление и пакет документов, утвержденный Распоряжением №3363. После прохождения контроля по архитектурным, жилищным, общим вопросам, а также вопросам отдела окружающей среды, проводится экспертиза документов о возможности организации ярмарки на соответствие действующему законодательству. В случае положительного заключения готовится проект распоряжения о внесении изменений и дополнений в дислокацию мест организации деятельности ярмарок на территории гор. Шахты.

Кроме того, из информации, представленной Администрацией гор. Шахты следует, что Распоряжение № 3363 не противоречит действующему постановлению Администрации Ростовской области от 14.07.2010г. № 57 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Ростовской области и продажи товаров на них».

Комиссия, изучив материалы настоящего дела приходит к следующим выводам:

23.07.2007г. Администрацией гор. Шахты принято постановление Администрации гор. Шахты от

23.07.2007г. №3363 «Об организации деятельности ярмарок на территории города Шахты», п.1 которого утверждена Дислокация, а п.2 которого утвержден Порядок.

Дислокацией конкретно определяются: адреса размещения ярмарки; дни проведения; фамилия, имя, отчество, должность ответственного за проведение ярмарки (ИП Маслов А.Н.; Живица Ю.П. – директор ООО «Артемовский рынок»; ИП Гурина Н.Д.; Моисеев М.А. – директор ООО «Стайер»; ИП Гвоздецкий Г.А); режим работы ярмарки.

Таким образом, Дислокацией определяются конкретные лица (хозяйствующие субъекты), которые на постоянной основе осуществляют деятельность по организации ярмарок в местах, определенных Администрацией гор. Шахты в определенные дни и часы работы ярмарки.

При этом ч.1 ст.11 Закона о торговле определено, что организация ярмарок и продажи товаров на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются.

Такой порядок на территории Ростовской области утвержден постановлением Администрации Ростовской области от 14.07.2010г. № 57 «О утверждении Порядка организации ярмарок на территории Ростовской области и продажи товаров на них» (далее по тексту – Порядок организации ярмарок Ростовской области).

П.2.1. Порядка организации ярмарок Ростовской области установлено, что перечень мест организации ярмарок на очередной календарный год в границах территории муниципального образования утверждается органом местного самоуправления.

П.2.4. Порядка организации ярмарок Ростовской области установлено, что ярмарки организуются органами местной государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями с учетом дислокации мест организации ярмарки в соответствии с актом органа местного самоуправления, в котором указываются срок, время и место ее проведения, тип ярмарки и ее организатор.

П.2.5. Порядка организации ярмарок Ростовской области определено, что решение о проведении ярмарки принимается на основании заявления организатора ярмарки органом местного самоуправления по месту ее планируемого проведения.

Таким образом, орган местного самоуправления заранее определяет места проведения ярмарки на территории муниципального образования и на основании заявления организатора ярмарки принимает решение о проведении ярмарки по планируемому организатором ярмарки месту проведения ярмарки, с учетом дислокации мест организации ярмарки.

Тем самым, определение в Дислокации конкретных лиц (хозяйствующих субъектов), которые на постоянной основе осуществляют деятельность по организации ярмарок в местах, определенных Администрацией гор. Шахты, создает препятствия иным хозяйствующим субъектам по организации ярмарок в указанных в Дислокации местах.

Учитывая изложенное, в действиях Администрации гор. Шахты, выразившихся в указании в Дислокации конкретных хозяйствующих субъектов, которые на постоянной основе осуществляют деятельность по организации ярмарок в местах, определенных Администрацией гор. Шахты в определенные дни и часы работы ярмарки содержится нарушение ч.1. ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в частности запрещается необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов.

Кроме того, п.1.2. Порядка определено, что организатор ярмарки согласовывает с соответствующими структурными подразделениями Администрации города (Управлением потребительского рынка) сроки проведения ярмарки и режим ее работы.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) режим работы ярмарок, порядок организации ярмарок, порядок предоставления торговых мест на ярмарках определяется организатором ярмарок.

Исходя из вышеизложенного следует, что в бездействии Администрации гор. Шахты, выразившихся в неприведении п.1.2. Порядка в соответствии со ст.11 Закона о торговле, содержится нарушения ст. 15 Закона о торговле, в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию гор. Шахты нарушившей ст. 15 Закона о торговле, ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации гор. Шахты предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно:

- исключить из п.1.2. Порядка, положения о том, что организатор ярмарок обязан согласовывать с Администрацией гор. Шахты режим работы ярмарки;

- исключить из Дислокации указание на конкретных хозяйствующих субъектов, которые на постоянной основе осуществляют деятельность по организации ярмарок в местах, определенных Администрацией гор. Шахты в определенные дни и часы работы ярмарки.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л.Частников, О.С. Кочарян, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.