

17 ноября 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба (вх.№10714 от 15.11.2010г.) от ООО «Магнитогорская служба спасения – 1» (далее - Заявитель) (455000, г.Магнитогорск, ул.Бестужева,1) на действия заказчика в лице МБУЗ "Центральная городская больница г.Сибай" (453838, РБ, г. Сибай, ул. Белова, 19) при размещении заказа путем запроса котировок №12938846 «Монтаж системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в здании акушерского стационара МБУЗ "ЦГБ г.Сибай"» Цена контракта – 350 000,00 рублей. Источник финансирования: Бюджет городского округа г. Сибай.

По мнению заявителя, заказчик нарушил Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), а именно:

Во-первых: в извещении и проекте муниципального контракта о проведении запроса котировок, ссылки на нормативные документы (ГОСТ, НПБ, СНИП) не являются актуальными, так как 22.07.2008г. был принят Федеральный закон №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». В соответствии ч.3 ст.4 Федерального закона №123-ФЗ, к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержания требований пожарной безопасности (нормы и правила).

Во-вторых: согласно п.4 ст.43 Закона о размещении заказов в дефектной ведомости указываются наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объём выполняемых работ, оказываемых услуг. В представленной документации (дефектной ведомости) отсутствует функциональная характеристика и назначение проводов типа ТРП, ШВВП, КСПВ, указанных в пункте 8,9,14, что противоречит законодательству.

В-третьих: перечисленные в дефектной ведомости оборудование и материалы (провод ТРП, ШВВП, КСПВ, пластиковые короба) на момент подачи запроса котировок не обеспечивают требуемый уровень защиты объекта по вновь введенным нормативным документам по пожарной безопасности, а именно: в соответствии с требованиями п.4.1 СП 6.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности», установлено, что кабельные линии систем противопожарной защиты должны выполняться огнестойкими кабелями с медными жилами, не распространяющими горение при групповой прокладке по категории А по ГОСТ Р МЭК 60332-3-22 с низким дымо- и газовыделением (нг-LSFR) или не содержащими галогенов (нг-HFFR).

В-четвертых: в проекте контракта в п.8.2 гарантийный срок на выполнение работы установлен в 36 месяцев, что в свое время противоречит информации указанной в извещении о проведении запроса котировок, где указан срок в 24 месяца.

Возражений в письменном виде на жалобу заявителя в Башкортостанское УФАС России от заказчика не поступало.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов была размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 12.11.2010г. исх. № 7/10446 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации заказчиком была предоставлена информация по запросу котировок на «Монтаж системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в здании акушерского стационара МБУЗ "ЦГБ г.Сибай"».

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона и проведя внеплановую проверку в соответствии ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установило следующее:

Извещением о проведении запроса котировок установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, а именно: «Согласно приложению №1, являющемуся неотъемлемой частью настоящего запроса котировок. Соответствие локальным счетным расчетам, ГОСТу, ТУ, СНИП, ПУЭ. Качество выполняемых работ должно соответствовать действующим стандартам. Заказчик проверяет соответствие качества работ установленным требованиям во время приемки объекта».

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о размещении заказов, установлено, что законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно жалобе заказчика в извещении и проекте муниципального контракта о проведении запроса котировок, ссылки на нормативные документы (ГОСТ, НПБ, СНИП) не являются актуальными, так как 22.07.2008г. был принят Федеральный закон №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». В соответствии ч.3 ст.4 Федерального закона №123-ФЗ, к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержания требований пожарной безопасности (нормы и правила)

Так, в соответствии ч.3 ст.4 Федерального закона №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установлено, что к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

Согласно распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. N 304-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 10.09.2009 N 1294-р) (далее - распоряжения Правительства РФ) в целях реализации Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" утверждён прилагаемый перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" и осуществления оценки соответствия.

Так же, согласно Приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 апреля 2009 г. N 1573 (в

ред. Приказа Росстандарта от 01.07.2010 N 2450) (Далее – Приказ) утвержден прилагаемый перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». В вышеперечисленных распоряжение Правительства РФ и Приказа установлены перечень национальных стандартов и сводов правил в результате применения которых на добровольной основе осуществляется соблюдение требований Федерального закона N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», а именно соответствующим ГОСТам и Сводам правил по пожарной безопасности.

Таким образом, с ведением Федерального закона №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», установление заказчиком требований по соответствию НПБ и СНИП является необоснованным.

Так же, согласно жалобе заявителя, перечисленные в дефектной ведомости оборудование и материалы (провод ТРП, ШВВП, КСПВ, пластиковые короба) на момент подачи запроса котировок не обеспечивают требуемый уровень защиты объекта по вновь введенным нормативным документам по пожарной безопасности, а именно: в соответствии с требованиями п.4.1 СП 6.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности», установлено, что кабельные линии систем противопожарной защиты должны выполняться огнестойкими кабелями с медными жилами, не распространяющими горение при групповой прокладке по категории А по ГОСТ Р МЭК 60332-3-22 с низким дымо- и газовыделением (нг-L-SFR) или не содержащими галогенов (нг-HFFR).

В соответствии с ч.4 ст.43 Закона о размещении заказов, установлено, что запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Комиссия Башкортостанского УФАС России, проведя анализ извещения о проведении запроса котировок, установила, что Заказчиком в нарушении ч.4 ст.43 Закона о размещении заказов не установлены требования к безопасности, а именно соответствие требованиям СП 6.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности».

Так же, согласно жалобе Заявителя в представленной документации (дефектной ведомости) отсутствует функциональная характеристика и назначение проводов типа ТРП, ШВВП, КСПВ, указанных в пункте 8,9,14, что противоречит законодательству.

Согласно приложения №1 к извещению о проведении запроса котировок (дефектная ведомость) заказчиком представлена таблица с наименованием, единицей измерения и количеством поставляемого оборудования, материалов и работ.

Пунктами 8,9,14 Дефектной ведомости заказчика установлено следующее: п.8: Прокладка однопарного провода с креплением по стене бетонной - 160 метров; п.9: Установка проводов типа КСПВ в коробах - 2580 метров; п.14: прокладка кабеля ШВВП 2\*75 - 145 метров.

В соответствии с ч.4 ст.43 Закона о размещении заказов, установлено, что запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В нарушение ч.4 ст.43 Закона о размещении заказов заказчиком не установлены характеристики и объем выполняемых работ, к качеству работ, услуг, требования к функциональным характеристикам товара.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС признала жалобу обоснованной.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что в проекте контракта (п.8.2) гарантийный срок на выполнение работы установлен в 36 месяцев, что в свое время противоречит информации указанной в извещении о проведении запроса котировок, где срок установлен в 24 месяца, таким образом, требования заказчика вводят в заблуждение участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Магнитогорская служба спасения – 1» (455000, г.Магнитогорск, ул.Бестужева,1) на действия заказчика в лице МБУЗ "Центральная городская больница г.Сибай" (453838, РБ, г. Сибай, ул. Белова, 19) при размещении заказа путем запроса котировок №12938846 «Монтаж системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в здании акушерского стационара МБУЗ "ЦГБ г.Сибай"» обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика МБУЗ "Центральная городская больница г.Сибай" (453838, РБ, г. Сибай, ул. Белова, 19) нарушения ч.4 ст.43 Закона о размещении заказов.

3. Заказчику, в лице МБУЗ "Центральная городская больница г.Сибай" (453838, РБ, г.Сибай, ул. Белова, 19) выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.