Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

Определение

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 011/01/17-831/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

30 ноября 2020 года г. Сыктывкар № 01-107/9576

<…>

Индивидуальному предпринимателю

<…>

<…>

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛА:

1. Дело № 011/01/17-831/2020 возбуждено по результатам рассмотрения заявления физического лица в отношении индивидуального предпринимателя <…> (далее – <…>, организатор торгов) при проведении торгов по реализации арестованного имущества, извещение на официальном сайте торгов https://torgi.gov.ru/ - № 010520/38150418/01 от 01.05.2020 лот № 2 (далее – торги).

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками

этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Аукцион проводился на основании Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке), Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве), Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 87 Закона об исполнительном производстве реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно части 1 статьи 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Согласно части 3 статьи 90 Закона об исполнительном производстве извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов в сети "Интернет". Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 N 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» определен адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по реализации имущества должника (далее - официальный сайт).

Согласно части 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 449.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) под публичными торгами понимаются торги, проводимые в целях исполнения решения суда или исполнительных документов в порядке исполнительного производства, а также в иных случаях, установленных законом. Правила, предусмотренные статьями 448 и 449 настоящего Кодекса, применяются к публичным торгам, если иное не установлено настоящим Кодексом и процессуальным законодательством.

Согласно пункту 4 статьи 449.1 ГК РФ извещение о проведении публичных торгов опубликовывается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 448 настоящего Кодекса, а также размещается на сайте органа, осуществляющего исполнительное производство, либо в случае, если организатором публичных торгов выступает орган государственной власти или орган местного самоуправления, на сайте соответствующего органа.

В силу пункта 2 статьи 448 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Согласно пункту 72 Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2015 № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» пункт 2 статьи 448 ГК РФ не определяет орган, в котором подлежит опубликование извещения о проведении торгов, в том числе публичных (статья 449.1 ГК РФ), поэтому следует руководствоваться частью 3 статьи 90 Закона об исполнительном производстве.

Информация о проведении торгов, включая публичные, подлежит размещению на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (адрес официального сайта - www.torgi.gov.ru утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 N 909).

Иными законами могут быть установлены дополнительные к общеобязательному порядку правила размещения информации о проведении публичных торгов.

Согласно части 3 статьи 57 Закона об ипотеке организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети "Интернет" в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

Согласно части 4 статьи 57 Закона об ипотеке лица, желающие принять участие в публичных торгах, вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые должны

быть указаны в извещении о публичных торгах. Размер задатка не может превышать 5 процентов от начальной продажной цены заложенного имущества.

Лицам, которые участвовали в публичных торгах, но не выиграли их, задаток возвращается немедленно по окончании публичных торгов. Задаток также подлежит возврату, если публичные торги не состоялись.

2. Согласно извещению организатором торгов явилась индивидуальный предприниматель <…>.

Торги по лоту № 2 проводились в форме электронного аукциона.

Извещение о реализации имущества должников № 010520/38150418/01 от 01.05.2020 размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru 01.05.2020 (далее – извещение, торги). Дата проведения аукциона 12.05.2020.

Согласно извещению о проведении торгов (далее – извещение) торги по заложенному недвижимого имуществу проводятся в форме электронного аукциона на электронной торговой площадке (далее – ЭТП) РТС-тендер, номер извещения на сайте ЭТП https://it2.rts-tender.ru/ - РТС030111200004.

Предметом аукциона по лоту № 2 являлась квартира, расположенная по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, пр-т Октябрьский, д.174, кв.225, общая площадь 65,2 кв.м., кадастровый номер <...> :05:0106001:3401, вид права: общая долевая собственность, ¼ доли принадлежит <…>., ¼ доли принадлежит <…>, ¼ доли принадлежит <…>., ¼ доли принадлежит <…>., – задолженность собственника по взносам на кап. ремонт на 17.02.2020 – 69 065,30 руб.

Извещение о проведении торгов опубликовано в периодическом издании Газета "Коми Му" от 30.04.2020 № 16-17 (18426-18427).

Извещение о проведении публичных торгов, также размещено на сайте Федеральной службы судебных приставов http://fssprus.ru/ 02.05.2020.

Согласно извещению прием заявок осуществлялся на сайте www.rts-tender.ru в соответствии с регламентом работы ЭТП и подписываются электронной подписью (далее – ЭП) должностного лица заявителя (для юр. лиц) или ЭП заявителя (для физ. лиц).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе по продаже

арестованного имущества в электронной форме № 1 от 12.05.2020 по лоту № 2 было подано 2 заявки.

В соответствии с протоколом о результатах аукциона от 12.05.2020 аукцион по лоту № 2 признан состоявшимся, победителем признана <…>, предложившая наивысшую цену.

Согласно части 5 статьи 448 ГК РФ участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов.

Согласно части 4 статьи 57 Закона об ипотеке лица, желающие принять участие в публичных торгах, вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые должны быть указаны в извещении о публичных торгах. Размер задатка не может превышать 5 процентов от начальной продажной цены заложенного имущества.

Как следует из извещения, размещенного на сайте торгов https://torgi.gov.ru/, торги по продаже заложенного недвижимого имущества состоятся 12.05.2020г. в 10 час. 00 мин. (время московское). Дата окончания приема заявок 08.05.2020 в 23 час. 59 мин. (время московское).

Согласно извещению, размещенному на сайте ЭТП: период подачи заявок - 30.04.2020 12:00 - 08.05.2020 17:00.

По заложенному недвижимому имуществу, незаложенному недвижимому имуществу торги проводятся в форме электронного аукциона на электронной торговой площадке (далее - ЭТП), находящейся в сети интернет по адресу www.rts-tender.ru.

Прием заявок на сайте www.rts-tender.ru в соответствии с регламентом работы ЭТП и подписываются электронной подписью (далее – ЭП) должностного лица заявителя (для юр. лиц) или ЭП заявителя (для физ. лиц).

К торгам допускаются лица, оплатившие сумму задатка на реквизиты: Получатель: УФК по Республике Коми (ТУ Росимущества в Республике Коми, л/сч 05071А26480), ИНН 1101486727, КПП 110101001, Р/счет 40302810100001000042 в Отделение - НБ Республика Коми г. Сыктывкар, БИК 048702001, КБК 00000000000000000130, не позднее окончания срока подачи заявок.

Оплата задатка участником торгов является подтверждением заключения договора о задатке. Договор о задатке является договором присоединения, размещен на сайтах: www.megapolis-komi, www.torgi.gov.ru, www.rts-tender.ru. Документом подтверждения поступления задатка на счет организатора торгов является выписка со счета.

Согласно пункту 2.1 договора о задатке, размещенного вместе с извещением о торгах, задаток должен быть внесен «Заявителем» на указанный в п. 1.1 настоящего договора счет и считается внесенным с даты поступления всей суммы задатка на указанный счет.

В случае не поступления суммы задатка в установленный срок обязательство «Заявителя» по внесению задатка считаются не выполненными. В этом случае «Заявитель» к участию в торгах не допускается.

Документом, подтверждающим внесение или невнесение «Заявителем» задатка, является выписка с указанного в п. 1.1 настоящего договора счета. Такая выписка должна быть представлена «Организатору торгов» до начала подведения итогов приема и регистрации заявок.

Как следует из материалов дела, <…> оплатила задаток 08.05.2020 в 12 часов 11 минут. Между ИП <…> и <…> заключен договор о задатке 08.05.2020.

Согласно сведениям, представленным Управлением Федерального казначейства по Республике Коми исх. от 14.10.2020 № 07-06-11/5947, на лицевой счет Территоиального управления Федерального агенства по управлению государственным имуществом в Республике Коми (расчетный счет 40302810100001000042) 12.05.2020 поступили денежные средства платежным поручением № 125033 на сумму 111040 рублей 00 копеек от <…> (оплата задатка по лоту 623-25).

Таким образом, <…> не внесла в установленные сроки задаток для участия в торгах.

Как следует из материалов, задаток <…> был оплачен 08.05.2020, что подтверждается банковским чеком.

Как следует из информации, представленной Управлением Федерального казначейства по Республике Коми исх. 25.11.2020 № 07-06-11/6756 (вх. от 25.11.2020 № 6085-э) денежные средства, направленные <…> в качестве задатка для участия в торгах, поступили на счет Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Коми 12.05.2020, что подтверждается платежным поручением № 713077.

Таким образом, <…> не внес в установленные сроки задаток для участия в торгах.

Таким образом, в соответствии с извещением о проведении торгов организатором торгов должно было быть принято решение об отказе в допуске <…>, <…> к участию в торгах.

Действия ИП <…> в части допуска к торгам <…>, <…>, заявки которых не соответствовали требованиям законодательства и извещения (не внесение в установленный срок задатка), создали указанным участникам преимущественные условия участия в торгах.

В вышеуказанных действиях усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции

3. Согласно извещению, размещенному на официально сайте торгов https://torgi.gov.ru/, торги по продаже заложенного недвижимого имущества состоятся 12.05.2020г. в 10 час. 00 мин. (время московское). Дата окончания приема заявок *08.05.2020 в 23 час. 59 мин.* (время московское).

К торгам допускаются лица, оплатившие сумму задатка на реквизиты: Получатель: УФК по Республике Коми (ТУ Росимущества в Республике Коми, л/сч 05071А26480), ИНН 1101486727, КПП 110101001, Р/счет 40302810100001000042 в Отделение - НБ Республика Коми г. Сыктывкар, БИК 048702001, КБК 00000000000000000130 не позднее окончания срока подачи заявок, а также представившие заявку (по форме

Организатора торгов) на участие в торгах *не позднее 12:00 часов даты окончания срока подачи заявок* с документами по описи в 2-х экз.

В соответствии с извещением, размещенным на сайте ЭТП https://it2.rts-tender.ru/, период подачи заявок - 30.04.2020 12:00 - 08.05.2020 17:00.

Как следует из материалов дела, фактически подача заявок на участие в торгах на ЭТП завершилась 08.05.2020 в 17:00.

Таким образом, информация о времени окончания подачи заявок по рассматриваемым торгам, указанная организатором торгов в извещении на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru является недостоверной (не соответствует действительности).

4. Согласно извещениям, размещенным на официальном сайте торгов, ЭТП, прием заявок осуществляется на сайте www.rts-tender.ru в соответствии с регламентом работы ЭТП. Дата начала подачи заявок – 30.04.2020.

Как следует из письменной информации, представленной электронной торговой площадкой «РТС-тендер» вх. от 26.11.2020 № 6108-э, извещение № РТС030111200004 по лоту № 2 (623-25) было сформировано организатором торгов 05.05.2020 в 15 часов 38 минут, указанный лот создан 05.05.2020 в 15 часов 38 минут, извещение опубликовано 05.05.2020 в 15 часов 38 минут.

Таким образом, извещение о проведении торгов на ЭТП не было доступно для ознакомления и подачи заявок до 05.05.2020 15:38.

Тем самым, ИП <…> значительно сократила установленные сроки для подачи заявок по извещению № РТС030111200004, что противоречит части 3 статьи 90 Закона об исполнительном производстве.

Действия ИП <…> в части указания в извещениях о проведении торгов, опубликованных на официальном сайте торгов и на ЭТП недостоверной, противоречивой информации о времени окончания срока подач заявок, сокращение сроков опубликования извещения о проведении торгов на ЭТП и, как следствие, сокращение установленного срока подачи заявок могли иметь своим результатом введение потенциальных участников торгов в заблуждение относительно сроков подачи заявок, препятствовать их доступу к участию в торгах, что могло привести к ограничению конкуренции при проведении аукциона.

В вышеуказанных действиях усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ от 30.11.2020 № 238 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ИП <…> части 1, пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Комиссия Коми УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № 011/01/17-831/2020 к рассмотрению **на 25.12.2020 в 10 часов 00 минут** по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160 корпус «А», 3 этаж, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика ИП <…>.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя <…>.

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица <…>.

5. ИП <…> в срок **до 21.12.2020** представить в Коми УФАС России:

5.1. письменное нормативно-правовое обоснование правомерности допуска <…> <…> к участию в торгах;

5.2 письменное обосновании указания недостоверных, противоречивых сроков подачи заявок на участие в торгах в извещениях о проведении торгов.

5.3. письменную позицию по делу и (или) копии документов, имеющие значение для рассмотрения дела № 011/01/17-831/2020.

6. Заявитель, заинтересованное лицо в срок до 21.12.2020 могут представить документы (копии документов) и письменные пояснения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу и подтверждающие его доводы, и пояснения.

Председатель Комиссии <…>