АО «Газпром газораспределение

Великий Новгород»

173015 Великий Новгород,

ул. Загородная, д. 2, корп. 2

e-mail: post@oblgas.natm.ru

<…>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 053/04/9.21-587/2023

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 09.11.2023

В полном объеме изготовлено 10.11.2023 Великий Новгород

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) <…>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 053/04/9.21-587/2023, возбужденного в отношении юридического лица - Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» (далее – АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», Общество) (юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812) по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило обращение гр. <…> (далее - Заявитель) вх. № 5533/23 от 26.09.2023 о нарушении сроков осуществлении технологического присоединения к газораспределительным сетям в рамках догазификации.

Из заявления следует, что между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования Заявителя к сети газораспределения Общества в рамках догазификации № Н1306/2021-тп от 10.01.2022 года (далее – договор). Согласно указанному договору Исполнитель обязуется осуществить выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования, принадлежащего Заявителю, а именно жилого дома, расположенного по адресу: <…>. Срок выполнения мероприятий по Договору был указан в пункте 3 и составлял 100 (сто) дней со дня заключения настоящего Договора.

Вышеуказанный срок был дважды продлен дополнительным соглашением от 21 апреля 2022 года до 01 октября 2022 года и дополнительным соглашением от 24.11.2022 года до 31 августа

2023 года.

Таким образом, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения Заявителя и пуску газа составлял 100 дней со дня заключения настоящего Договора и истёк 20.04.2022. В том числе срок исполнения по второму дополнительному соглашению, установленный не позднее 31.08.2023 также истёк.

Заявителем в адрес АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» 29.08.2023 года была написана претензия по факту ненадлежащего исполнения обязательств по договору.

Однако на момент подачи обращения Заявителя в Управление (26.09.2023) мероприятия по подключению газоиспользующего оборудования Заявителя до границ участка Заявителя со стороны Общества не выполнены в срок.

На основании вышеизложенного Заявитель просит провести проверку в части нарушения выполнения договора со стороны АО «Газпром газораспределение Великий Новгород».

В ходе работы по обращению гр. <…>установлено следующее.

Из представленных заявителем документов, следует, что 10.01.2022 между АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», <…>и ООО «Газпром газификация» заключён договор о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения № Н1306/2021-тп от 10.01.2022. В соответствии с пунктом 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения составлял 100 (сто) дней со дня заключения настоящего Договора. Дополнительным соглашением от 21.04.2022 г. к Договору пункт 3 Договора изложен в новой редакции, и срок осуществления мероприятий установлен – не позднее 01.10.2022. Дополнительным соглашением от 22.11.2022 г. к Договору пункт 3 Договора изложен в новой редакции, и срок осуществления мероприятий установлен – не позднее 31.08.2023.

Таким образом, по Договору мероприятия по подключению (технологическому присоединению) должны были быть осуществлены АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в срок не позднее 31.08.2023.

Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, определён Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила).

В силу пункта 121 Правил срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Домовладение, расположенное по адресу: Новгородская обл., г. Малая Вишера, ул. Набережная, д. 46, включено в пообъектный план-график догазификации Новгородской области в соответствии с Указом Губернатора Новгородской области от 25.04.2023 № 253 «О внесении изменений в региональную программу газификации Новгородской области на 2021-2030 годы» со сроком догазификации август 2023 года.

Таким образом, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) домовладения, принадлежащего Заявителю, должны были быть осуществлены АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в срок не позднее 31.08.2023.

Однако, в установленный срок подключение Обществом осуществлено не было, что образует событие административного правонарушения, ответственность за которое

установлен статьей 9.21 КоАП РФ.

Соответственно срок осуществления технологического присоединения газоиспользующего оборудования Заявителя к сети газораспределения Общества по Договору истёк **31.08.2023** (последний день выполнения мероприятий по договору), просрочка исполнения мероприятий наступила **01.09.2023**.

Вместе с тем, в установленный законом срок технологическое присоединение произведено не было, мероприятия по технологическому присоединению по состоянию на момент подачи заявления гр. <…> (26.09.2023) в Управление выполнены не были.

В ходе рассмотрения заявления Управлением в действиях АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» были установлены признаки нарушения пункта 121 Правил.

Правовые основы федеральной политики в отношении естественных монополий в Российской Федерации определены Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях).

Согласно статье 3 вышеуказанного закона, естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров;

субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии со статьей 4 Закона о естественных монополиях, данным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в частности, в сфере услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ в отношении АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям, одним из дополнительных видов деятельности – транспортирование по трубопроводам газа.

Согласно сведениям из Реестра субъектов естественных монополий, размещенным на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://fas.gov.ru/pages/activity/tariffregulation/reestr-subektov-estestvennyix-monopolij.html , АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (бывш. ОАО «Новгородоблгаз») приказом от 14.11.1997 № 121/1 включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировке газа по трубопроводам.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является субъектом естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения – это совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу статьи 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, лицом, уже подвергнутым административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Ранее АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» привлекалось к административной ответственности за нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Так, постановлением заместителя руководителя - начальника одела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России от 22.12.2022 АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

Данное постановление вступило в силу 09.01.2023 и исполнено АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» 29.12.2022 (до вступления в законную силу).

При указанных обстоятельствах действия юридического лица АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» образуют событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения заявления Управлением в действиях АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» были установлены признаки нарушения пункта 121 Правил.

По факту совершения АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» действий, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, главным специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Управления <…>25.10.2023 года был составлен протокол № 053/04/9.21-587/2023 об административном правонарушении.

На составлении протокола об административном правонарушении от АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» присутствовала <…> (далее – Представитель Общества).

Определением о возбуждении дела об административном правонарушении 053/04/9.21-587/2023 и проведении административного расследования от 12.10.2023 к участию в рассмотрении в деле в качестве потерпевшего был привлечен Заявитель.

Рассмотрение настоящего дела осуществлено в присутствии Представителя Общества.

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения дела, на рассмотрение не явился, ходатайств и объяснений по факту невозможности явки не представлял, от Заявителя посредством телефонограммы зафиксировано подтверждение того факта, что в настоящее время в домовладение осуществлен пуск газа.

При рассмотрении настоящего дела Представитель Общества не оспаривал факта нарушения сроков подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения и просил принять во внимание то обстоятельство, что в настоящее время подключение осуществлено, что подтверждается представленным в материалы дела актом № 24 от 09.11.2023 о подключении (технологическом присоединении). В данной связи ходатайствовал о снижении административного штрафа на основании части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ.

Время и место совершения административного правонарушения – 01.09.2023, Новгородская область.

Вина газораспределительной организации в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, заключается в том, что у Общества имелась возможность не нарушать Правила, однако им не были предприняты все необходимые для этого меры. Доказательств принятия Обществом всех необходимых мер для технологического присоединения объектов Заявителя в установленный Правилами срок в материалы дела не представлено.

Срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения и на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность Общества в соответствии со статьёй 4.2 КоАП РФ, отсутствуют.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Общества, в соответствии со статьёй 4.3 КоАП РФ не установлено.

При назначении административного наказания, должностное лицо, рассматривающее дело, исходит из следующего.

Согласно пункту 3.2 статьи 4.1 КоАП, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса либо соответствующей статьей или частью статьи закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Учитывая, что на момент рассмотрения дела мероприятия по технологическому присоединению к сети газораспределения объекта заявителя выполнены АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», что подтверждается актом № 24 от 09.11.2023 о подключении (технологическом присоединении), содержащим информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, также данный факт подтвержден Заявителем, лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, полагает возможным применить положения части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось

необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП РФ гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 1.7, 2.1, 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать Акционерное общество «Газпром газораспределение Великий Новгород» (юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в повторном нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

2. Применить к Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 300 000 (триста тысяч) рублей 00 копеек.

3. Сумму штрафа Акционерному обществу «Газпром газораспределение Великий Новгород» надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 03100643000000015000

Банк: ОТДЕЛЕНИЕ НОВГОРОД БАНКА РОССИИ// УФК ПО НОВОГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ г. Великий Новгород

БИК: 014959900

Кор. счет: 40102810145370000042

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111601091010021140

(Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)

УИН 16100500000001811942*

***При оплате штрафа обязательно указывать номер УИН**

Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1.5 статьи 32.2 КоАП административный штраф, предусмотренный частями 1 - 1.4 настоящей статьи, может быть уплачен в соответствующем размере лицом, привлеченным к административной ответственности, до дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя – начальник

отдела антимонопольного контроля

Управления <…>