

АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150020, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д. 33

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 07-07/01-18

об административном правонарушении

21 марта 2018 года г. Ярославль

Временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Ярославского УФАС России Гудкевич Е.В., рассмотрев протокол от 05.02.2018 года и материалы дела №07-07/01-18 об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ), возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль»), ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д. 33, в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» ***** (по доверенности №197 от 20.11.2017),

у с т а н о в и л:

В Ярославское УФАС России из прокуратуры Ярославского района поступило заявление ***** (вх. № 11918 от 13.11.2017) - собственника объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский район, раб. пос. Красные ткачи, ул. Кирова, д. **, к.н.з.уч. ***** о нарушении АО «Газпром газораспределение Ярославль» установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства, предусмотренного Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от

30.12.2013 г. №1314 (далее — Правила № 1314).

Фактические обстоятельства состоят в следующем.

22.08.2016 ***** обратилась в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявкой на подключение к сети газораспределения объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский район, раб.пос. Красные ткачи, ул. Кирова, д. ***, кадастровый номер земельного участка *****, планируемая величина максимального газопотребления – 5 м³/час.

13.09.2016 между **** и АО «Газпром газораспределение Ярославль» был заключен договор №ЦФ-тп-556/16 о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения. Сумма договора — 22 016,16 руб.

Выданные технические условия № 944 от 31.08.2016 г. к договору №ЦФ-тп-556/16 от 13.09.2016, содержат перечень мероприятий, необходимых для осуществления подключения объекта к сетям газораспределения.

В соответствии с пунктом 2.3 договора, срок осуществления мероприятий по подключению составлял 1 год с момента заключения договора (т.е. до 13.09.2017).

20.09.2016 г.***** произведена плата за подключение в размере 50% от общей суммы указанного договора (ПКО №ЯУ000002014 от 20.09.2016 г.). 18.10.2017 заключен договор строительного подряда с ООО «ЯрСтройГрупп». Оплата по договору произведена 19.10.2017.

С целью исполнения договора №ЦФ-тп-556/16 от 13.09.2016 Общество выполнило следующие мероприятия:

02.11.2016 с ООО Геодезическая компания «Вектор» заключен договор № ЦФ-3-739/16 на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям и топографическим работам. Договор исполнен 23.12.2016 согласно акту сдачи-приемки выполненных работ.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» с ООО «Ярославль Газ-сервис» заключены договоры:

-ЦФ-3-535/17 от 19.04.2017 на выполнение проектно-сметной документации на строительно-монтажные работы по технологическому присоединению объектов №ЯО-ПИР-116.17. Договор исполнен 24.04.2017 согласно акту выполненных работ от 24.04.2017 №2504;

-ЦФ-3-717/17 от 30.05.2017 г. о проведении строительного контроля (технического надзора) за строительством объекта газораспределительной системы № ТН-25.17 ;

-ЦФ-3-836/17 от 30.06.2017 на ведение авторского надзора №-№ЯО-ПИР-379.17;

-№ 6957 от 21.07.2017 г. на выполнение подрядных работ по устройству объекта газовой промышленности по указанному адресу. Субподрядчиком выступило СМД ООО «ЯрСтрой Групп». К договору имеются два приложения — техническое задание на выполнение работ по наружному газоснабжению индивидуального жилого дома по указанному адресу, а также сводный расчет по устройству

объектов газовой промышленности.

03.05.2017 получено разрешение на использование земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, с целью строительства газопровода-ввода на земельном участке площадью 1334 кв.м. вдоль ул.Кирова, в р.п. Красные Ткачи, Ярославского района до дома *****.

23.08.2017 в письме 367/ГК ООО «Ярославль Газ-сервис» сообщено Обществу о невозможности исполнения подрядных работ по договору № 6957 от 21.07.2017 г. в связи с препятствованием СМР ООО «ЯРСтройГрупп» проведению работ со стороны жителей домов по ул.Кирова, а именно ***** и просило решить указанный вопрос для надлежащего исполнения субподрядной организацией своих обязанностей.

24.08.2017 письмом №1220 к ООО «Ярославль Газ-Сервис» Общество обратилось с просьбой по предоставлению оформленного ордера на земляные работы для подготовки запроса в администрацию.

В связи с наличием обращений жителей домов ул. Кирова по поводу возможности нарушения благоустройства территории, Администрация Карабихского СП Ярославского муниципального района Ярославской области приостановила процедуру выдачи ордера на земляные работы, ответила АО «Газпром газораспределение Ярославль» требованием о рассмотрении возможности внесения изменений в проектную документацию и использования бестраншейного способа прокладки газопровода (письмо 01-29/1777 от 05.10.2017). Документов, подтверждающих направление запроса на предоставление оформленного ордера на выполнение работ по прокладке газопровода в Администрацию Карабихского СП Ярославского муниципального района Ярославской области в надлежащие для исполнения договора №ЦФ-тп-556/16 сроки АО «Газпром газораспределение Ярославль» не представлено.

01.11.2017 г. между Обществом и гражданином ***** был заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером 76:17:151603:157 для использования в целях строительства газопровода-ввода низкого давления до границы земельного участка по указанному адресу.

24.11.2017 Общество обратилось к ***** с предложением о заключении дополнительного соглашения и продлении срока исполнения договора №ЦФ-тп-556/16 от 13.09.2016 и получило отказ в устной форме.

В ответ на запрос Ярославского УФАС России (исх.№14398/07-04 от 05.12.2017) АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило обращение ***** от 11.12.2017, в котором она сообщила Обществу о своем несогласии на подключение объекта ***** к газораспределительной сети, проходящей по принадлежащему ей на праве собственности земельному участку по адресу: Ярославская область, Ярославский р-н., раб.пос. Красные Ткачи, ул. Горького, д. *****

12.12.2017 письмом ВК-/884 в адрес ***** Общество просило предоставить доступ к принадлежащему АО «Газпром газораспределение Ярославль» газопроводу, проходящему по ее земельному участку, на основании постановления Правительства Ярославской области от 22.06.2016 №750-п «Об утверждении

границы охранной зоны объекта газораспределительной сети «Сооружение, назначение: подземный и наземный газопровод низкого давления, протяженность 5280 м, адрес (местонахождение) объекта: Ярославская область, Ярославский р-н, раб.пос.Красные Ткачи, а также подпункта «е» пункта 14 постановления Правительства РФ от 20.11.2000 г. № 978 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей»».

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее-Правила №1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 "подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения" - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Согласно пункту 32 Правил №1314 исполнитель определяет технические условия с учетом оценки альтернативных вариантов подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к существующим сетям газораспределения. Согласно подпункту ж) пункта 69 Правил №1314 в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, ранее получившим технические условия, прилагается согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил. Указанная норма применяется в случае, если в заявке о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения указан конкретный земельный участок, через который планируется осуществить подключение. Заявка ***** не содержит информации о подключении объекта капитального строительства через определенный земельный участок, следовательно, АО «Газпром газораспределение Ярославль» было обязано рассмотреть альтернативные варианты подключения. Общество выбрало земельный участок, принадлежащий **** с кадастровым номером *****. Участок, принадлежащий ***** не входит в перечень разрешенных на использование с целью строительства газопровода-ввода земельных участков. Из указанного следует, что Общество не имело разрешения на указанный земельный участок и было не вправе требовать от ***** предоставления его в пользование.

В связи с отказом Садиловой Т.Г. (письмо от 11.12.2017) от подключения объекта заявителя через ее земельный участок, Общество предприняло меры по поиску альтернативных вариантов подключения объекта ***** к сети газораспределения: 01.11.2017 заключило с **** договор аренды принадлежащего ему земельного участка (после истечения срока исполнения обязанностей по подключению к сети газораспределения по договору с *****). Представленная схема газоснабжения, а также в последующем заключенный договор с ***** указывают на возможность подключения объекта Заявителя к сетям газораспределения по альтернативным

вариантам.

Согласно подпункту а) пункта 85 Правил №1314 (в редакции, действовавшей до 09.02.2018) срок подключения к сетям газораспределения составлял 1 год - для заявителей, в случае подключения к сетям газораспределения газоиспользующего оборудования с максимальным часовым расходом газа не более 15 куб. метров (с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования заявителя, ранее подключенного в точке подключения), в случаях, когда расстояние от точки подключения до сети газораспределения с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 40 метров и мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется), кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, если иные сроки (но не более 2 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

Согласно пункту 2 Правил №1314 (в редакции, действующей от 09.02.2018) к заявителям первой категории относятся те лица, у которых максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 20 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения объекта капитального строительства, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов-вводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство домового регуляторного пункта (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту.

На момент заключения, а также исполнения договора о подключении объекта капитального строительства к сетям газораспределения с ***** бестраншейный способ прокладки газопровода не требовался. Изменения в исходно-разрешительную документацию были внесены 02.10.2017, т.е. за сроками исполнения договора о подключении объекта **** к сетям газораспределения. Заключенный с ООО «Ярославль Газ-Сервис» договор подряда предусматривал пунктом 2.2 окончание работ в срок равный 70 календарным дням с даты начала выполнения работ (7 календарных дней с момента заключения договора). Таким образом, Общество осознано нарушало свою обязанность по исполнению договора с Заявителем. Общество не рассмотрело все альтернативные варианты подключения объекта Заявителя на момент заключения и исполнения договора, не представило информации по необходимости подключения Заявителя к сетям газораспределения с обязательным использованием бестраншейного способа мероприятий по прокладке газопровода-ввода. Резюмируя изложенное, антимонопольный орган приходит к недоказанности Обществом обязательного использования бестраншейного способа по прокладке газопровода-ввода.

Согласно пункту 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство;

б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в подпункте "а" настоящего пункта.

Согласно пункту 102 Правил №1314 изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением. Взаимное согласие между заявителем и Обществом представленными материалами не подтверждено, следовательно допущено нарушение подпункта б) пункта 85, подпункта а) пункта 98 Правил №1314.

Согласно подпункту а) пункта 98 Правил №1314 исполнитель обязан осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения. Указанная обязанность АО «Газпром газораспределение Ярославль» не исполнена.

Исполнение Обществом мероприятий по наружному газоснабжению не находилось в прямой зависимости от исполнения обязанностей Заявителя в границах, принадлежащего земельного участка.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к газораспределительным сетям не образуют самостоятельного вида услуг, являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

В силу части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от

десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Из материалов дела № 07-07/01-18 о нарушении антимонопольного законодательства следует, что у АО «Газпром газораспределение Ярославль» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но Обществом не были своевременно приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, нарушение АО «Газпром газораспределение Ярославль» установленного порядка подключения к сетям газораспределения путем нарушения срока исполнения договора №ЦФ-тп-556/16 о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения содержит признаки состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Правонарушение совершено в сентябре 2017 года. Место совершения правонарушения – г. Ярославль.

При назначении административного наказания АО «Газпром газораспределение Ярославль» учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь статьями 4.1, частями 1, 4 статьи 14.31, статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Ярославского УФАС России Гудкевич Е.В.,

п о с т а н о в и л:

привлечь акционерное общество «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль»), ИНН 7604012347 за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения путем нарушения срока исполнения договора №ЦФ-тп-556/16 о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения, в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф за нарушение антимонопольного законодательства должен быть перечислен в доход федерального бюджета по коду 161 1 16 020 10 01 6000 140

УИН 16160032900001152460

Получатель: ИНН 7604009440 КПП 760401001

ОКТМО 78 701 000

УФК МФ РФ по Ярославской области

Банк получателя: Отделение Ярославль г. Ярославль

БИК 047888001

р/сч 40101810700000010010

в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 (4852) 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

ВрИО заместителя руководителя

Ярославского УФАС России Гудкевич Е.В.

