

РЕШЕНИЕ
по делу № 39-К/09

о нарушении законодательства о размещении заказов
«18» июня 2009 года г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Елбаева Н.А. –руководитель управления – председатель Комиссии;

Шебалдина Л.В. –ст. государственный инспектор, член Комиссии;

Гуткович А.Е. - и.о. начальника отдела госзаказа и контроля органов власти, член Комиссии.

в присутствии представителей: Заказчика Управления Роснедвижимости по Республике Алтай руководителя Филиппова А.Л., зам. руководителя Герасименко Н.Г. (доверенность №38), зам. начальника территориального отдела Семашко М.М. (доверенность №35); Заявителя ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» главного специалиста планово-экономического отдела Прибыльцова В.В. (доверенность № 04 от 17.06.2009г.), рассмотрев жалобу ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» на действия конкурсной комиссии заказчика Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Республике Алтай при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на выполнение работ «Проведение кадастровых работ на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения на объекте федерального государственного учреждения «Государственный природный биосферный заповедник «Катунский» в Республике Алтай».

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России обратился Заявитель ООО юридическая компания «ГЕОЛЕНД» (639039, г. Новосибирск, Воинская, 63) с жалобой на действия конкурсной комиссии заказчика Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Республике Алтай при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на выполнение работ «Проведение кадастровых работ на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения на объекте федерального государственного учреждения «Государственный природный биосферный заповедник «Катунский» в Республике Алтай».

Заявитель не согласился с тем фактом, что конкурсной комиссией принято решение об отказе ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» в допуске к участию в открытом конкурсе.

Согласно Протоколу №2 рассмотрения заявок от 01.06.2009г. ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» было отказано в допуске к участию в конкурсе по основанию:

Представленная ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» Заявка на участие в конкурсе не содержит Предложение о качестве работ. Вместо Предложения о качестве работ перечислены нормативные правовые акты Российской Федерации, акты Минэкономразвития РФ, Роснедвижимости по вопросам землеустройства и кадастра объектов недвижимости. Наличие Предложения о качестве работ предусмотрено подпунктом 2.1 пункта 2 раздела 1.3. Конкурсной документации (лист 11 Конкурсной документации), пунктом 2 части 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

По мнению Заявителя, действия Конкурсной комиссии не обоснованы и нарушают права ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» на участие в открытом конкурсе по следующим основаниям.

В соответствии с п.п.6 п..2.1. части 2 раздела 1.3. Конкурсной документации Заявка на участие в конкурсе должна быть подготовлена в письменном виде по формам, представленным в Разделе 1.4. настоящей конкурсной документации, и содержать предложение о качестве работ и иные предложения об условиях исполнения государственного контракта в соответствии с критериями, установленными пунктом 16 Информационной карты конкурса и пунктом 5 конкурсной документации, в том числе предложение о цене контракта (по форме 1.4.2(1) Раздела 1.4.).

В соответствии с п.п. 5 п. 5.1. части 5 раздела 1.3. Конкурсной документации оценка конкурсных заявок проводится на основании ряда критериев. По критерию качества выполнения работ, являющихся предметом конкурса и квалификации участников конкурса, оценка производится в следующем порядке.

Оценка производится членами конкурсной комиссии экспертным путём в соответствии с представленными участниками конкурса Предложением о качестве работ, которое представляет собой описание выполняемых работ по всем позициям, указанным в Техническом задании на выполнение работ, иных предложениях исполнения государственного контракта.

Конкурсная комиссия при оценке заявок на участие в конкурсе, в соответствии с критерием качества работ и квалификации участника конкурса вправе оценивать:

- наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, являющихся предметом конкурса;
- наличие у участника конкурса технологического оборудования, необходимого для выполнения работ, являющихся предметом конкурса;
- наличие у участника конкурса трудовых ресурсов, которые непосредственно будут привлечены к выполнению работ, являющихся предметом конкурса;
- квалификацию работников участника конкурса, которые непосредственно будут привлечены к выполнению работ, являющихся предметом конкурса;

Так, участник размещения заказа вправе представить в составе Предложения о качестве работ документы подтверждающие: наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, наличие у участника конкурса технологического оборудования, наличие у участника конкурса трудовых ресурсов, квалификацию работников.

Таким образом, в рамках исполнения заявленных требований конкурсной документации ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» была подготовлена Заявка на участие в конкурсе, содержащая в качестве обязательного критерия

Предложение о качестве выполнения работ, являющихся предметом конкурса, в соответствии с которым ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» гарантировало организацию и выполнение данных работ в строгом соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими вопросы проведения кадастровых работ.

Заявляя данное Предложение ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» исходило из понимания того, что строгое соблюдение нормативных требований к выполняемым работам само по себе является гарантией качества выполняемых работ. В связи с чем, решение конкурсной комиссии об отсутствии Предложения о качестве работ в составе Заявки на участие в конкурсе Заявитель считает необоснованным.

Кроме того, в соответствии с требованиями п.п.6 п..2.1. части 2 и п.п. 5 п. 5.1. части 5 раздела 1.3. Конкурсной документации ООО ЮК «ГЕОЛЕНД», в качестве приложений к Заявке, были представлены документы, свидетельствующие о технической оснащенности, кадровом составе и опыте выполнения подобного вида работ ООО ЮК «ГЕОЛЕНД».

Заказчик не согласился с доводами Заявителя и 16.06.2009г. представил возражение на жалобу.

Заказчик считает, что действия Управления при проведении открытого конкурса, соответствует действующему законодательству по следующим основаниям.

В Заявке ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» по критерию «Качество выполнения работ, являющихся предметом конкурса и квалификация участников конкурса» вместо Предложения о качестве работ указано, что «Работы организуются и ведутся в соответствии ..» и перечислены нормативные правовые акты РФ, акты Минэкономразвития РФ, Роснедвижимости по вопросам землеустройства и кадастра объектов недвижимости.

Перечисленные участником размещения заказа законы и подзаконные акты и письма не могут являться предложением о качестве работ, являющихся предметом конкурса.

Рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, проведя внеплановую проверку действий заказчика, Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России установила:

Управление Роснедвижимости по Республике Алтай разместило 21.04.2009г. на официальном сайте извещение и конкурсную документацию о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ «Проведение кадастровых работ на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения на объекте федерального государственного учреждения «Государственный природный биосферный заповедник «Катунский» в Республике Алтай», начальная (максимальная) цена контракта составила 14 262 000 руб.

Согласно Протоколу №1 от 22.05.2009г. «Вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе» поступило 9 заявок на участие в конкурсе.

Согласно Протоколу №2 «Рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе» Конкурсная комиссия заказчика приняла решение об отказе в допуске к участию 5-и заявок, в том числе ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» в открытом конкурсе - на основании пункта 1, пункта 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ, т. к. Заявка не содержит предложение о качестве работ. Вместо Предложения перечислены нормативные правовые акты Российской Федерации, акты Минэкономразвития РФ, Роснедвижимости по вопросам землеустройства и кадастра объектов недвижимости.

В соответствии с ч. 1 ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Пунктом 5.1 конкурсной документацией установлены критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе и принятия решения о признании участника конкурса победителем.

Согласно конкурсной документации (раздел 5) оценка конкурсных заявок производится на основании следующих критериев:

1. цена контракта;
2. сроки выполнения работ, являющихся предметом конкурса;
3. сроки предоставления гарантий качества работ, являющихся предметом конкурса;
4. качество выполнения работ, являющихся предметом конкурса и квалификация участников конкурса.

По критерию качество выполнения работ, являющихся предметом конкурса и квалификация участников конкурса оценка производится членами конкурсной комиссией экспертным путем в соответствии с представленными участниками конкурса Предложением о качестве работ, которые представляет собой описание выполняемых работ по всем позициям, указанным в Техническом задании на выполнение работ и иных предложениях исполнения государственного контракта.

Так, в форме 1.4.2.1. Конкурсной документации по данному критерию указано, что предложение о качестве работ представляет собой описание выполняемых работ по всем позициям, указанным в Техническом задании на выполнение работ и иных предложения исполнения государственного контракта.

Заявка ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» на участие в открытом конкурсе «Проведение кадастровых работ на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения на объекте федерального государственного учреждения «Государственный природный биосферный заповедник «Катунский» в Республике Алтай» в форме 1.4.2.1 по критерию качество выполнения работ, являющихся предметом конкурса и квалификация участников конкурса перечислены нормативные правовые акты Российской Федерации, акты Минэкономразвития РФ, Роснедвижимости по вопросам землеустройства и кадастра объектов недвижимости, т.е. данный пункт заявки не содержит описание выполняемых работ по всем позициям, указанным в Техническом задании.

Следовательно, ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» не надлежаще исполнило требования, установленные конкурсной документацией и не представило условия выполнения работ для оценки конкурсной заявки ООО ЮК «ГЕОЛЕНД»

по критерию качество выполнения работ, являющихся предметом конкурса.

Следовательно, конкурсная комиссия Заказчика правомерно приняла решение об отказе в допуске к участию ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены п.4 ч.1 ст. 12 Закона о размещении заказа.

Рассмотрев жалобу ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» на действия Конкурсной комиссии заказчика Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Республике Алтай при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на выполнение работ «Проведение кадастровых работ на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения на объекте федерального государственного учреждения «Государственный природный биосферный заповедник «Катунский» в Республике Алтай» и проведя внеплановую проверку, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказа ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Алтайского республиканского УФАС России

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО ЮК «ГЕОЛЕНД» на действия конкурсной комиссии заказчика Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Республике Алтай необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.