

принято 16 января 2014 года

изготовлено 28 января 2014 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии «...» – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов (на момент изготовления решения в полном объеме находится на больничном),

рассмотрев дело № СЮ 05-03/2012-155 о нарушении ООО «Электрические сети Удмуртии» (г. Ижевск, ул. Ленина, 4, 426000, ИНН «...» ) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

на заседании Комиссии 06.12.2013 г.:

в присутствии представителя ответчика - ООО «Электрические сети Удмуртии» - «...» доверенность № 85 от 05.12.2013 года,

в отсутствие заявителя – «...» надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-155 о нарушении антимонопольного законодательства (в материалах дела имеется почтовое уведомление о вручении № 42600967230876),

на заседании Комиссии 16.01.2014 г.:

в присутствии представителей ответчика - ООО «Электрические сети Удмуртии» - «...» доверенность № 3 от 15.01.2014 года, «...» доверенность № 2 от 15.01.2014 года,

в отсутствие заявителя – «...» надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-155 о нарушении антимонопольного законодательства (в материалах дела имеется почтовое уведомление о вручении № 42600969126818),

УСТАНОВИЛА:

03.09.2013 года в Удмуртское УФАС России поступило заявление «...» (далее – Заявитель) на действия ООО «Электрические сети Удмуртии» (далее – ответчик, Общество), выразившиеся в невыполнении обязательств по договору № 02.0-00386Ла13.09.12С1,С2 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 13.09.2012 года.

В связи с наличием в действиях ООО «Электрические сети Удмуртии» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании

приказа Удмуртского УФАС России от 29.10.2013г. № 351 «О возбуждении дела № СЮ 05-03/2013-155 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № СЮ 05-03/2013-155. Определением о назначении дела № СЮ 05-03/2013-155 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 30.10.2013 г. дело назначено к рассмотрению на 06.12.2013 года в 09 часов 30 минут.

На заседании Комиссии 06.12.2013 года представитель ответчика пояснил, что ООО «Электрические сети Удмуртии» является субъектом естественных монополий и в своей деятельности должен руководствоваться Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках товаров). В силу Закона о закупках товаров Общество должно проводить закупочные процедуры по выбору подрядчиков для выполнения работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства. Поскольку проведение закупочных процедур требуют временных затрат, работы, предусмотренные договором № 02.0-00386Ла13.09.12С1,С2 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 13.09.2012 года были выполнены 01.10.2013 года. После выполнения работ ООО «Электрические сети Удмуртии» направило в адрес заявителя письмо № 02001937 от 22.11.2013 года, которым уведомило Заявителя о выполнении Обществом своих обязательств и просило заявителя уведомить ООО «Электрические сети Удмуртии» о выполнении Заявителем мероприятий по технологическому присоединению.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации по делу № СЮ 05-03/2013-155 Комиссией Удмуртского УФАС России было принято решение указанное дело отложить.

Определением об отложении рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-155 от 06.12.2013 года дело № СЮ 05-03/2013-155 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено и назначено на 16.01.2014 года в 11 часов 00 минут.

На заседании Комиссии 16.01.2014 года представители ответчика пояснили, что до настоящего времени Заявителем мероприятия по технологическому присоединению не выполнены. В материалы дела была приобщена копия письма (вх. № 021100010 от 13.01.2014 года) «...».

Рассмотрев представленные «...», ООО «Электрические сети Удмуртии» материалы и документы, выслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

06.09.2012 года в адрес Сарапульского филиала ООО «Электрические сети

Удмуртии» поступила заявка от «...» № 02000450 от 06.09.2012 года на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя, расположенных по адресу: УР, г. Сарапул, ул. Тракторная, строительный №2.

Письмом от 26.09.2012 года № 02ПТО294 ООО «Электрические сети Удмуртии» направило Заявителю для подписания 2 экземпляра проекта договора № 02.0-00386Ла13.09.12С1,С2 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 13.09.2012 года и технические условия.

Согласно представленному договору № 02.0-00386Ла13.09.12С1,С2 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 13.09.2012 года (далее - договор об осуществлении технологического присоединения) договор подписан обеими сторонами.

В соответствии с техническими условиями № 386 от 13.09.2012г., являющимися неотъемлемой частью договора об осуществлении технологического присоединения, сетевая организация осуществляет:

«10.1. Выполнить проект электроснабжения объекта. Проектом предусмотреть:

10.2. Выполнить установку МКТП 100/6/0,4 кВ, на высоковольтной опоре №10, Ф.№18 ПС «Северная».

10.3. Выполнить строительство отходящего фидера ВЛЭП-0,4 кВ от вновь установленной МКТП 100/6/0,4 кВ до границы участка потребителя».

Пунктом 5 договора об осуществлении технологического присоединения установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению не более 6 месяцев со дня заключения договора.

Согласно пункту 21 договора об осуществлении технологического присоединения договор считается заключенным с даты поступления подписанного Заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Согласно письменным пояснениям ООО «Электрические сети Удмуртии» № 1665 от 11.10.2013 года подписанный Заявителем экземпляр договора возвращен в Сарапульский филиал ООО «Электрические сети Удмуртии» 09.10.2012 года.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства,

принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила № 861).

Правила № 861 определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно пункту 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил № 861 и наличия технической возможности технологического присоединения. При этом независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил № 861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В пункте 6 Правил № 861 указано, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом в сроки, установленные Правилами № 861.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил № 861 (в редакции, действовавшей в момент составления договора) одним из существенных условий договора на технологическое присоединение является срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил № 861, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Исходя из вышеизложенного, сетевая организация на основании заключенного договора об осуществлении технологического присоединения обязана выполнить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил № 861, при этом

срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 6 месяцев.

Таким образом, поскольку Заявитель относится к категории заявителей, указанной в пункте 14 Правил № 861, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 6 месяцев. Данная норма, относительно срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, носит императивный характер и изменению не подлежит.

Аналогичная позиция отражена в судебных актах по делам № А36-557/2013, А36-2396/2013.

ООО «Электрические сети Удмуртии» заключило договор № 02.0-00386Ла13.09.12С1,С2 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 13.09.2012 года с Заявителем, установив в указанном договоре срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению не более 6 месяцев со дня заключения договора, тем самым возложило на себя обязательства исполнить мероприятия по технологическому присоединению в сроки, установленные договором.

Поскольку договор об осуществлении технологического присоединения считается заключенным с даты поступления подписанного Заявителем экземпляра договора в сетевую организацию, учитывая, что подписанный Заявителем экземпляр договора возвращен в Сарапульский филиал ООО «Электрические сети Удмуртии» 09.10.2012 года, ООО «Электрические сети Удмуртии» должно было осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям в срок не позднее – 09.04.2013 года.

Однако, в установленные сроки ООО «Электрические сети Удмуртии» не исполнило обязательство по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств Заявителя. Кроме того, ООО «Электрические сети Удмуртии» с запросом к «...» о выполнении последним технических условий не обращалось, проверка выполнения «...» технических условий в пределах его земельного участка не проводилась.

Письмом от 21.05.2013 года Заявитель сообщил ООО «Электрические сети Удмуртии» о факте недобросовестного исполнения обязательств по договору об осуществлении технологического присоединения, а также просил срочно уведомить о реализации обязательств сетевой организации.

В ответ на письмо от 21.05.2013 года ООО «Электрические сети Удмуртии» сообщило, что выполнение строительства ВЛИ-0,4 кВ и монтажа МТП для технологического присоединения объекта (жилого дома) по адресу: УР, г. Сарапул, ул. Тракторная, строительный №2 будет осуществлено после выбора поставщика по результатам проведенных и признанных состоявшимися конкурсных процедур (письмо ООО «Электрические сети Удмуртии» от 03.06.2013 года № 848).

Вместе с тем, Комиссией Удмуртского УФАС России было установлено, что ООО «Электрические сети Удмуртии» разместило закупку на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на заключение договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по адресу: г. Сарапул, ул. Тракторная, строительный

№ 2 (извещение № 31300420382) 08 июля 2013 года.

Договор с единственным участником закупки – ООО «ЛЭП-ТрансМонтаж» был заключен 23.07.2013 года.

Согласно акту о приемке выполненных работ № 1 от 01.10.2013 года работы по строительству ВЛИ-0,4 кВ и монтажа МТП для технологического присоединения объекта (жилого дома) по адресу: УР, г. Сарапул, ул. Тракторная, строительный №2 были выполнены ООО «ЛЭП-ТрансМонтаж» 01.10.2013 года.

Таким образом, ООО «Электрические сети Удмуртии» начало предпринимать меры по выполнению мероприятий по технологическому присоединению объекта (жилого дома) по адресу: УР, г. Сарапул, ул. Тракторная, строительный №2 только 08.07.2013 года, с момента размещения извещения о проведении закупки, и закончило мероприятия по технологическому присоединению только 01.10.2013 года - с момента подписания акта приемки выполненных работ.

Учитывая вышеизложенное, ООО «Электрические сети Удмуртии» выполнило мероприятия, предусмотренные договором № 02.0-00386А13.09.12С1,С2 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 13.09.2012 года лишь 01.10.2013 года, т.е. по истечении 11 месяцев со дня заключения договора № 02.0-00386А13.09.12С1,С2 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 13.09.2012 года, чем нарушило 6-ти месячный срок, предусмотренный указанным договором и пунктом 16 Правил № 861.

ООО «Электрические сети Удмуртии» оказывает услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона № 147-ФЗ «О естественных монополиях» от 17.08.1995г. (далее - Закон «О естественных монополиях») услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания услуг по передаче электрической энергии, осуществляемых сетевой организацией.

На основании части 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии признается доминирующим.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Неисполнение ООО «Электрические сети Удмуртии», занимающего доминирующее положение на рассматриваемом рынке, мероприятий по технологическому присоединению, в части нарушения предельных сроков

технологического присоединения, установленных Правилами № 861 и договором об осуществлении технологического присоединения, является или может явиться ущемлением охраняемым законом интересов и прав «...», как стороны по отношению к сетевой организации, на своевременное подключение жилого дома к электрическим сетям, нарушении (ограничении) его права на жилище, поскольку никто не может быть ограничен в праве пользования жилищем, в том числе в праве на получение коммунальных услуг, и является нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Поскольку ООО «Электрические сети Удмуртии» выполнило мероприятия по технологическому присоединению, предусмотренные договором № 02.0-00386Ла13.09.12С1,С2 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 13.09.2012 года, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи ООО «Электрические сети Удмуртии» предписания.

Руководствуясь статьей 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.140, 3.147 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012г. № 339 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Электрические сети Удмуртии» субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, находящемся в состоянии естественной монополии в силу Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях».

2. Признать ООО «Электрические сети Удмуртии» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём невыполнения ООО «Электрические сети Удмуртии» мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства жилого дома гр-а «...» к электрическим сетям в сроки, установленные п. 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861.

3. Предписание ООО «Электрические сети Удмуртии» не выдавать.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России материалы дела в отношении ООО «Электрические сети Удмуртии» и виновного должностного лица, для возбуждения дела об административном

правонарушении по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.