РЕШЕНИЕ

по делу №004/10/104-114/2024 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

10.04.2024г. г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: **«…»** – временно исполняющая обязанности руководителя управления;

члены комиссии:

«…» – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

«…» – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии,

с участием представителя ООО «АРХИ ГРУПП» «…» (доверенность от 09.01.2024), представителей МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район»» директора «…», «…» (доверенность №134 от 09.04.2024), «…» (доверенность №133 от 09.04.2024), рассмотрев обращение МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район»» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «АРХИ ГРУПП»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Алтайское республиканское УФАС России 03.04.2024 (вх. №1362-ЭП/24) поступило обращение МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район»» о включении сведений в отношении ООО «АРХИ ГРУПП» (ИНН 2222808762) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта №0177600001022000006 от 15.04.2022 на проектирование

объекта «Сети водоснабжения от насосной станции второго подъема (Катунский водозабор) для с. Майма, микрорайона «Ухтюба» и микрорайона «Зеленая поляна» Республики Алтай».

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено следующее.

02.03.2022 уполномоченным органом Администрацией МО «Майминский район» в ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме №0177600001022000006 на проектирование объекта «Сети водоснабжения от насосной станции второго подъема (Катунский водозабор) для с. Майма, микрорайона «Ухтюба» и микрорайона «Зеленая поляна» Республики Алтай». Заказчиком является МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район»».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0177600001022000006 от 31.03.2022 победителем открытого конкурса в электронной форме признано ООО «АРХИ ГРУПП» (идентификационный номер заявки 111609472).

15.04.2022 МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район»» с ООО «АРХИ ГРУПП» заключен муниципальный контракт №0177600001022000006 на проектирование объекта «Сети водоснабжения от насосной станции второго подъема (Катунский водозабор) для с. Майма, микрорайона «Ухтюба» и микрорайона «Зеленая поляна» Республики Алтай» (далее - контракт). Цена контракта 5362522,00 руб. Реестровый номер контракта 3041114199222000003.

В соответствии с п.п. 5.1, 5.2 контракта срок исполнения контракта –

230 дней с даты его подписания сторонами. Контракт вступает в силу со дня его заключения сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту. Сроки выполнения работ приведены в задании на проектирование, графике работ, являющихся приложениями №№ 1 и 4 к контракту.

Согласно календарному плану выполнения работ (график выполнения работ) по объекту (приложение №4 к контракту): I этап — 48 дней (в том числе 35 дней выполнение инженерных изысканий, 13 дней согласование I этапа с заказчиком); II этап — 110 дней (в том числе 77 дней разработка проектной документации, 33 дня согласование II этапа с заказчиком); III этап — 72 дня (в том числе 14 дней подготовка для передачи и сдача проектной документации в органы государственной экспертизы, 50 дней прохождение проектной документации в органах государственной экспертизы; 8 дней передача заказчику в соответствии с заключением государственной экспертизы проектной документации).

МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район»» направлялись 10.10.2023 (исх. №387), 19.03.2024 (исх. №107/1) в адрес ООО «АРХИ ГРУПП» требования о выполнении условий контракта и об уплате неустойки.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 12.4 контракта установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, на основании решения суда, в случае одностороннего отказа одной из сторон от исполнения контракта при условии когда такой отказ допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями контракта. Порядок принятия сторонами решения об одностороннем отказе от исполнения контракта устанавливается Законом о контрактной системе.

В связи с ненадлежащим исполнением ООО «АРХИ ГРУПП» своих обязательств, 19.03.2024 заказчиком принято решение №107 об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта №0177600001022000006 от 15.04.2022. В решении указано, что основанием для расторжения данного контракта является

существенное нарушение подрядчиком условий контракта, а именно срока выполнения работ, так как по состоянию на 19.03.2024 работы, указанные в контракте, не выполнены.

В решении №107 от 19.03.2024 об одностороннем отказе от исполнения контракта правовым основанием указаны п. 12.7 контракта, ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, ст. 450.1 ГК РФ.

В связи с тем, что обязательства по контракту ООО «АРХИ ГРУПП» не исполнены, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 данного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта **считается дата размещения** в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части **считается надлежащим уведомлением** поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение №107 от 19.03.2024 об одностороннем отказе от исполнения

контракта размещено заказчиком в соответствующем разделе реестра контрактов ЕИС в сфере закупок 19.03.2024 (реестровый номер контракта 3041114199222000003).

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 данной статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация об устранении нарушений, явившихся основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения данного контракта, в УФАС по РА ООО «АРХИ ГРУПП» не представлена.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение №107 от 19.03.2024 об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу, контракт считается расторгнутым с 01.04.2024.

Согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик **не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения** заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 данного закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Во исполнение данной нормы закона 03.04.2024 МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район»» направило обращение в адрес УФАС по РА (вх. №1362-ЭП/24) о включении в РНП сведений об ООО «АРХИ ГРУПП».

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое невыполнение лицом своих обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям законодательства в сфере закупок, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

05.04.2024г. ООО «АРХИ ГРУПП» представило в УФАС по РА письменные пояснения (вх. №1400-ЭП/24) с приложением

запрашиваемых документов.

Представитель ООО «АРХИ ГРУПП» на заседании Комиссии УФАС по РА пояснила, что письмами №258 и №259 от 25.04.2022 общество направляло запросы в адрес заказчика о предоставлении информации и исходных данных, необходимых для проектирования, ответ на которые был получен несвоевременно. В последующем, 17.10.2022 на совместном совещании заказчиком и подрядчиком было принято решение о приостановлении работ по контракту, в связи с необходимостью внесения заказчиком изменений в проект планировки и межевания микрорайона «Ухтюба» (Протокол совместного совещания от 17.10.2022). Работы приостановлены с 17.10.2022 по 03.07.2023. После возобновления проведения работ ООО «АРХИ ГРУПП» неоднократно обращалось в адрес МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район»» о предоставлении исходных данных, необходимых для проведения работ. Итоговый утвержденный проект планировки и межевания территории был предоставлен подрядчику только 11.01.2024. После получения проекта планировки подрядчик внес изменения в ранее согласованную схему трассировки сетей водоснабжения и исх. №34 от 01.02.2024 направил ее на согласование заказчику. Письмом №47 от 12.02.2024 заказчиком была согласована трассировка сетей водоснабжения от точки подключения до конечной точки проектирования. В дальнейшем подрядчик направил запрос в ФКУ Упрдор «Алтай» для получения технических требований и условий на размещение сети водоснабжения объекта в полосе отвода автомобильной дороги. Письмом №556/24 от 07.03.2024 ФКУ Упрдор «Алтай» не согласовало представленное размещение сети водоснабжения в полосе отвода автодороги, предложило внести изменения в проектные решения по размещению проектируемой сети водоснабжения. Таким образом, подрядчик при исполнении контракта действовал добросовестно, у общества отсутствовал умысел на неисполнение обязательств. Также пояснила, что ООО «АРХИ ГРУПП», не согласившись с решением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, подало исковое заявление в Арбитражный суд Республики Алтай (дело №А02-632/24). Представила на обозрение Комиссии УФАС по РА копии договора от 30.06.2022 с ООО «Центр Инженерных Изысканий» на выполнение работ по инженерно-геологическим и инженерно-экологическим изысканиям на объекте: «Сети водоснабжения от насосной станции второго подъема (Катунский водозабор) для с. Майма, микрорайона «Ухтюба» и микрорайона «Зеленая поляна» Республики Алтай»,

технического отчета по результатам инженерно-экологических изысканий для подготовки проектной и рабочей документации от 2022, технического отчета по результатам инженерно-геологических изысканий для подготовки проектной и рабочей документации от 2023.

На вопрос Комиссии УФАС по РА о том, направлялись ли данные документы в адрес заказчика, пояснила, что данные документы не направлялись заказчику, так как заказчик неоднократно вносил изменения в исходные данные.

Представитель заказчика на заседании Комиссии УФАС по РА настаивал на включении сведений в отношении ООО «АРХИ ГРУПП» в РНП.

Комиссия УФАС по РА считает, что материалами дела не подтверждается факт умышленного неисполнения ООО «АРХИ ГРУПП» обязательств по контракту, учитывая, что обществом велась переписка с заказчиком, свидетельствующая о намерении исполнить им обязательства по контракту, следовательно, отсутствуют достаточные и безусловные основания для вывода о недобросовестности ООО «АРХИ ГРУПП» и включения информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, изучив представленные документы, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные МАУ «Отдел капитального строительства МО «Майминский район»» в отношении ООО «АРХИ ГРУПП» (ИНН 2222808762, Алтайский край, г. Барнаул, проезд Балтийский 1-й, д. 12), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в

Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.