

Решение по делу № К14/148

Резолютивная часть объявлена 27.11.2014.

Решение в полном объеме изготовлено 12.12.2014.

г.

Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Поткина И.В. - заместитель руководителя управления,

Члены комиссии: Москвичева О.Н. - начальник отдела,

Дрок О.В. - ведущий специалист-эксперт,

рассмотрев дело № К14/148, возбужденное в отношении МКУ «Комитет по рекламе» (625000, г. Тюмень, ул. Ленина, д. 57) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

1. представителя ответчика – МКУ «Комитет по рекламе» – Сукачевой Анжеллы Курбановны (доверенность № 49 от 26.11.2014);
2. представителя заинтересованного лица Ланина М.В. – Черпановой Юлии Валерьевны (доверенность № 72 АА 0463652), -

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России поступила жалоба от Ланина М.В. по вопросу незаконной эксплуатации в самовольном порядке установленных рекламных конструкций (далее -РК) на объектах муниципальной собственности.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является заявление юридического или физического лица, указывающее на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, приказом Тюменского УФАС России от 28.08.2014 № 687 в отношении МКУ «Комитет по рекламе» (далее – Комитет по рекламе) было возбуждено дело по признакам нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

В заседаниях Комиссии по рассмотрению настоящего дела, представитель Ответчика по факту нарушения требований антимонопольного законодательства пояснил, что в связи с неосуществлением владельцами РК обязанности по демонтажу РК, Комитетом по рекламе были предприняты соответствующие меры: в

адрес владельцев РК направлены предписания о необходимости проведения демонтажа РК; с связи с истечением срока действия договора, применены штрафные санкции. По причине использования места, занятого РК без каких-либо правовых оснований, в отсутствии платы за такое использование, в адрес владельцев РК направлены претензии об уплате необоснованного обогащения.

В связи с неоплатой необоснованного обогащения в добровольном порядке, в арбитражный суд поданы иски о взыскании сумм.

Также, на основании приказа Комитета по рекламе от 16.07.2014 № 19-од, по результатам определения подрядчика путем проведения аукциона в электронной форме, на основании протокола № 3/АЭ-0573/14 заседания аукционной комиссии по подведению итогов аукциона в электронной форме на выполнение работ по демонтажу РК, установленных и эксплуатируемых без разрешения на установку и эксплуатацию РК от 17.07.2014, был заключен муниципальный контракт № 12002.14.009 от 31.07.2014 с ООО «Интер Медиа» на выполнение работ по демонтажу РК, установленных и (или) эксплуатируемых без разрешения.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении дела, пришла к следующему.

В соответствии с п. 26.1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе» отнесено к вопросам местного значения городских округов.

При этом необходимо отметить, что с 01.07.2008 в ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» внесены изменения, выразившиеся в введении части 5.1, согласно которой заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с [частью 5.8](#) настоящей статьи схем размещения рекламных

конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Так, договоры на установку и эксплуатацию рекламной конструкции до момента вступления в силу вышеуказанных изменений (до 01.07.2008) заключались администрацией г. Тюмени в соответствии с Положением о заключении и исполнении договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности г. Тюмени, утв. постановлением администрации г. Тюмени от 28.12.2006 № 34-пк (далее - Положение), согласно которому (п. 1.5) Договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции заключается на основании:

а) заявления владельца рекламной конструкции о заключении договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в порядке, предусмотренном [разделом 2](#) настоящего Положения;

б) решения конкурсной комиссии, вынесенного в соответствии с [разделом 3](#) настоящего Положения, в случае, если договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции заключается путем проведения конкурса.

Заявления о заключении договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции регистрируются уполномоченной организацией в день их подачи и рассматриваются в течение одного месяца.

Не позднее пяти дней со дня регистрации заявления уполномоченная организация формирует реестр поступивших заявлений о заключении договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции и направляет их на рассмотрение Координационного совета по рекламе и внешнему оформлению города (далее - Координационный совет). Координационный совет рассматривает поступившие заявления о заключении договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции и принимает одно из следующих решений:

а) о возможности заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на основании заявления владельца рекламной конструкции;

б) о невозможности заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на основании заявления владельца рекламной конструкции ввиду наличия оснований, предусмотренных [подпунктами "б" - "з" пункта 2.7](#) настоящего Положения;

в) о возможности заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции путем проведения конкурса.

Как следует из предоставленных МКУ «Комитет по рекламе» сведений (письмо от 08.07.2014 № 51-06-664), на объектах муниципальной собственности г. Тюмени установлено 32 видеоэкрана, из них:

- 7 РК установлены на основании разрешения, выданного **департаментом имущественных отношений администрации г. Тюмени** по результатам проведения аукциона, были заключены договоры с владельцами указанными

| Владелец РК | № договора и дата | Срок действия договора |
|--|--------------------------|----------------------------|
| Ланин М.В. | 253А/13 от 19.12.2013 | 19.12.2013 – 18.12.2023 |
| ООО «Рекламное агентство «Сибэлком» | 254А/13 от 19.12.2013 | 19.12.2013 – 18.12.2023 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 252А/13 от 16.12.2013 | 16.12.2013 – 15.12.2023 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 250А/13 от 16.12.2013 | 16.12.2013 – 15.12.2023 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 249А/13 от 16.12.2013 | 16.12.2013 – 15.12.2023 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 248А/13 от 16.12.2013 | 16.12.2013 – 15.12.2023 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 247А/13 от 16.12.2013 | 16.12.2013 – 15.12.2023 |

Принимая во внимание вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что 7 рекламных конструкций установлены в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе).

- 25 РК установлены на основании разрешения, выданного Координационным советом администрации г. Тюмени, заключены договоры с владельцами указанными в таблице № 2.

| Владелец РК | № договора | Срок действия договора |
|-----------------------------|------------------------------------|------------------------------------|
| ООО «Тюменьстройбыт» | 5269-К-127 от 30.06.2008 | 30.06.2008 – 14.05.2013 |
| ООО «Тюменьстройбыт» | 5222-Л-113 от 30.06.2008 | 30.06.2008 – 14.05.2013 |
| ООО «Тюменьстройбыт» | 4444-Ц-97 от 10.10.2007 | 01.09.2007 – 31.12.2007 |
| ООО «РИА «Сибэлком» | 5455-Л-113 от 29.05.2008 | 29.05.2008 – 28.05.2013 |
| ООО «РИА «Сибэлком» | 5451-Ц-112 от 29.05.2008 | 29.05.2008 – 28.05.2013 |
| ООО «РИА «Сибэлком» | 5450-Л-113 от 29.05.2008 | 29.05.2008 – 28.05.2013 |
| ООО «РИА «Сибэлком» | 4906-Л-128 от 26.03.2008 | 30.06.2008 – 29.06.2013 |
| ООО «РИА «Сибэлком» | 2435-Ц-98 от 14.01.2008 | 01.01.2008 – 31.12.2008 |

| | | |
|--|-------------------------------------|------------------------------------|
| ООО «Сибэконом» | 5193-Ц-112 от 23.06.2008 | 23.06.2008 – 22.06.2013 |
| ООО «Сибэконом» | 5192-Л-114 от 23.06.2008 | 23.06.2008 – 22.06.2013 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 5294-Л-98 от 30.06.2008 | 30.06.2008 – 29.06.2013 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 5293-К-97 от 30.06.2008 | 30.06.2008 – 29.06.2013 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 5289-Л-127 от 30.06.2008 | 30.06.2008 – 29.06.2013 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 5288-Л-112 от 30.06.2008 | 30.06.2008 – 29.06.2013 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 5287-Л-113 от 30.06.2008 | 30.06.2008 – 29.06.2013 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 5111-Ц-97 от 23.06.2008 | 23.06.2008 – 22.06.2013 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 5110-К-97 от 30.06.2008 | 30.06.2008 – 29.05.2013 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 5109-Ц-97 от 23.06.2008 | 23.06.2008 – 22.06.2013 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 4294-К-96 от 23.06.2008 | 23.06.2008 – 22.06.2013 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 4003-Ц-97 от 23.06.2008 | 23.06.2008 – 22.06.2013 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 3682-Ц-97 от 23.06.2008 | 23.06.2008 – 22.06.2013 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 3681-Ц-97 от 23.06.2008 | 23.06.2008 – 22.06.2013 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 3058-Ц-98 от 23.06.2008 | 23.06.2008 – 22.06.2013 |
| ООО «Рекламная компания «Деловой мир» | 4794-Ц-112 от 01.04.2008 | 01.04.2008 – 27.09.2012 |
| ООО «Вектор» | 4749-Л-113 от 01.04.2008 | 01.04.2008 – 27.09.2012 |

В результате анализа таблицы № 2, а также предоставленных МКУ «Комитет по рекламе» документов, а именно информации о принятых Комитетом по рекламе мерах в отношении РК – видеоэкранов, в табличной форме (письмо от 19.11.2014 № 51-06-1149), установлено следующее.

При рассмотрении данных договоров важно отметить, что согласно п.4.1.1. Положения о порядке установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Тюмени, утв. постановлением администрации г. Тюмени от 14.06.2011 № 36-пк, (далее - Положение № 36), контроль за надлежащим исполнением владельцами рекламных конструкций условий заключенных договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на объектах муниципального имущества, на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, а также на земельных участках, находящихся в собственности Тюменской области, при условии наделения

органов местного самоуправления города Тюмени в установленном порядке соответствующими государственными полномочиями осуществляет Комитет по рекламе.

При выявлении нарушений условий заключенного договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции Комитет по рекламе **обязан обеспечить своевременное привлечение соответствующего владельца рекламной конструкции** к гражданско-правовой ответственности в соответствии с Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации и заключенным договором (п. 4.1.2. Положения № 36).

При неисполнении владельцем рекламной конструкции обязанности по демонтажу рекламной конструкции Комитет по рекламе осуществляет следующие действия:

а) организует работы по демонтажу рекламной конструкции в следующей последовательности:

б) предъявляет претензии во внесудебном порядке о применении мер ответственности, установленных договором, и о взыскании расходов:

в) направляет иски в суд в течение 3 месяцев с момента направления претензии, указанной в [подпункте "б"](#) настоящего пункта, при неисполнении обязательств во внесудебном порядке.

Ответственность за нарушение требований настоящего Положения несут соответствующие должностные лица органов администрации города Тюмени, Комитета по рекламе, соответствующих муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Тюменской области, муниципальными правовыми актами города Тюмени (п. 4.2.2. Положения № 36).

По договорам №№ 4444-Ц-97, 2435-Ц-98, 4794-Ц-112, 4749-Л-113 срок действия истек в 2007, 2008 и в сентябре 2012 гг. соответственно. В свою очередь, Комитетом по рекламе меры, в части подготовки предварительных документов информирования владельцев РК были предприняты только в 2013г., что противоречит п. 4.1.2. Положения № 36.

Так, в отношении владельцев незаконно эксплуатируемых РК Комитетом по рекламе направлены в сентябре 2013г. предписания о необходимости проведения демонтажа РК в связи с истечением срока действия договоров.

В связи с неисполнением условий договоров на установку и эксплуатацию РК о демонтаже РК в отношении владельцев РК применены штрафные санкции. Также, информация о РК направлена Комитетом по рекламе в УМВД России г. Тюмени, для принятия мер административного воздействия.

Комитетом по рекламе по результатам аукциона был заключен муниципальный контракт № 12002.14.009 от **31.07.2014** с ООО «Интер Медиа» на выполнение работ по демонтажу РК, установленных и эксплуатируемых без разрешения (далее - Контракт).

Согласно п. 1.2 контракта, ООО «Интер Медиа» обязуется по заданию Комитета по

рекламе выполнить работы по демонтажу РК, установленных и эксплуатируемых без разрешения, согласно перечню РК, **на основании письменных заявок Комитета по рекламе.**

В приложении № 1 к указанному контракту представлен перечень видеоэкранов:

- РК размером 2,7х3,7, в количестве 10 шт.;
- РК размером 4,65х5,83, в количестве 1 шт.

Здесь важно отметить, что заявки, согласно условиям контракта (п.3.1) подаются Комитетом по рекламе с момента заключения настоящего контракта **до 01.10.2014.**

Работы выполняются по заявкам заказчика.

До указанного в контракте срока Комитетом по рекламе была **подана только 1 заявка – от 29.09.2014** № 51-08-1603/4-1, которая включила в себя:

- РК размером 2,7х3,7, в количестве 4 шт.;
- РК размером 4,65х5,83., в количестве 1 шт.

Оставшиеся РК в количестве 6 шт., размером 2,7х3,7, Комитетом по рекламе **не были заявлены на демонтаж.**

Таким образом, в период с 31.12.2007 по настоящее время, РК эксплуатируются хозяйствующими субъектами незаконно, в то же время Комитетом по рекламе длительное время - **с 31.12.2007 по сентябрь 2013** включительно - не принимались меры по демонтажу РК.

Согласно Толковому словарю Ожегова С.И. демонтировать – разобрать, снять что-нибудь, что бы прекратить действие, работу.

В рассматриваемом случае рекламные конструкции представляют собой **электронный видеоэкран**, работа которого обеспечивается за счет электричества. В связи с указанным, работы по демонтажу такой рекламной конструкции начинаются с ее обесточивания, в результате чего размещение информации на РК является невозможным, следовательно, не может осуществляться и незаконная эксплуатация РК.

В свою очередь, Комитетом по рекламе не принимались надлежащие меры по демонтажу РК для исключения возможности эксплуатации хозяйствующими субъектами РК, в том числе по удалению размещаемой хозяйствующими субъектами рекламной информации путем решения вопроса о прекращении подачи электрической энергии в РК.

Вместе с тем, согласно п. 3.2 Положения № 34-пк, а также п. 4.1.3 Положения № 36-пк при неисполнении владельцем РК обязанности по демонтажу, Комитет по рекламе осуществляет действия, *первым из которых является составление акта, чего Комитетом по рекламе сделано не было.*

Частью 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия

(бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Так, установка и эксплуатация рекламной конструкции на объекте муниципальной собственности возможна только после заключения договора с собственником объекта муниципальной собственности **на основании торгов и получения разрешения** органа местного самоуправления (чч. 5.1, 9 ст. 19 Закона о рекламе).

Предоставление возможности хозяйствующему субъекту получать доход, незаконно эксплуатируя РК, установленную к тому же на объекте муниципальной собственности, является необоснованным предоставлением преимущества перед другими хозяйствующими субъектами, и может привести к ограничению конкуренции.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что в рассматриваемом случае, со стороны Комитета по рекламе присутствует нарушение ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в бездействии - непринятии всех необходимых мер по демонтажу РК, недопущению эксплуатации, т.е. размещению рекламных информационных сообщений на РК, расположенных на объектах муниципальной собственности г. Тюмени.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в бездействии МКУ «Комитет по рекламе» нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в непринятии должных мер и не пресечении незаконной эксплуатации рекламных конструкций – видеозэкранов и предоставления возможности эксплуатации РК без соответствующего разрешения и договора хозяйствующим субъектам.
2. Выдать МКУ «Комитет по рекламе» обязательное для исполнения предписание, в срок до 30.01.2015г., об устранении выявленных нарушений ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, путем принятия соответствующих мер, по демонтажу незаконно эксплуатируемых РК (видеозэкранов) на объектах муниципальной собственности г. Тюмени.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

О.Н. Москвичева

О.В. Дрок

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание по делу № К14/148

05.12.2014

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Поткина И.В. - заместитель руководителя управления,

Члены комиссии: Москвичева О.Н. - начальник отдела,

Дрок О.В. - ведущий специалист-эксперт,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия на основании своего решения от 24.11.2014 по делу № К14/160 о нарушении ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Думе Омутинского муниципального района Тюменской области,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МКУ «Комитет по рекламе» **в срок до 30.01.2015г.** прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции путем принятия соответствующих мер по демонтажу незаконно эксплуатируемых РК (видеоэкранов) на объектах муниципальной собственности г. Тюмени.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения, предоставив надлежащим образом заверенные копии документов, свидетельствующих о принятых мерах.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

О.Н. Москвичева

О.В. Дрок

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.