

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 48

27 мая 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., зам. руководителя управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

при участии сторон:

1) Уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия: Мелузовой Инги Леонидовны по доверенности от 23.05.2011 № 7;

2) ООО «Альтер»: Хохловой Анны Сергеевны по доверенности № 35;

в присутствии заместителя директора ООО «Альтер» Анисимова Дмитрия Юрьевича,

рассмотрев жалобу ООО «Альтер» на действие аукционной комиссии Уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на выполнение работ по реконструкции отделения гемодиализа по ул. Пушкина, 29 в г. Абакане (заказ №038020000111000583) путем проведения открытого аукциона в электронной форме и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 23.05.2011 поступила жалоба ООО «Альтер» на действие комиссии уполномоченного органа - Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на выполнение работ по реконструкции отделения гемодиализа по ул. Пушкина, 29 в г. Абакане (заказ №038020000111000583) путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

В своей жалобе ООО «Альтер» считает, что комиссия уполномоченного органа неправомочно приняла решение об отказе в допуске к аукциону на основании пункта 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов: непредставление документов, предусмотренных пунктом 7 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона - непредставление в аукционной заявке документов, подтверждающих полномочия лица, действующего от имени участника размещения заказа. Заявитель полагает, что документ, подтверждающий полномочия лица, действующего от имени ООО «Альтер», предоставлен и находится на электронной торговой площадке «РТС-тендер». В частности была предоставлена и находится на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» Доверенность от 03.02.2011 № 7, выданная на имя Хегай И.Н., на осуществление действий от имени ООО «Альтер» по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме).

Заявитель просит отменить решение комиссии уполномоченного органа о признании аукционной заявки ООО «Альтер» несоответствующей требованиям документации об аукционе.

Присутствующая на рассмотрении жалобы представитель ООО «Альтер» Хохлова А.С. подтвердила доводы, изложенные в жалобе общества.

Присутствующая на рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа Мелузова И.А. высказала возражения, в которых просит признать жалобу необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с п.6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа.

Полномочия одного лица на совершение действий от имени другого лица основываются на доверенности. Согласно статье 185 Гражданского кодекса Российской Федерации доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами. Лицо, которому выдана доверенность, должно лично совершать те действия, на которые оно уполномочено (статья 187 ГК РФ).

Таким образом, доверенность является документом, который подтверждает наличие у представителя прав действовать от чужого имени, определяет условия и границы реализации этих прав.

Доверенность - односторонняя сделка, к которой в силу статьи 156 названного Кодекса применяются общие положения об обязательствах и о договорах постольку, поскольку это не противоречит закону, одностороннему характеру и существу сделки. С учетом изложенного при толковании содержания доверенности в целях выяснения объема удостоверенных ею полномочий применимы правила статьи 431 упомянутого Кодекса.

В соответствии со статьей 431 Гражданского кодекса Российской Федерации при толковании условий договора судом принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом. Если указанные правила не позволяют определить содержание договора, должна быть выяснена действительная общая воля сторон с учетом цели договора.

Исходя из буквального значения содержащихся в тексте доверенности слов «на осуществление действий от имени участника размещения заказа по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах)» не усматривается право представителя на подачу первой и второй части заявок подписи первой и второй части заявок, а так же других действий кроме подачи ценового предложения в аукционе и регистрации.

Данный вывод подтверждается судебной практикой (Постановления ФАС Центрального округа от 01.09.2010 по делу N А08-7480/2009-17.

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

Согласно Протокола подведения итогов аукциона от 18.05.2011 комиссия уполномоченного органа признала вторую часть заявки ООО «Альтер» не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе на основании пункта 1

части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, непредставление сведений, предусмотренных пунктом 7 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов - непредставление документов подтверждающих полномочия лица, действующего от имени участника размещения заказа.

Пунктом 7 части 2 статьи 41.4 Закона о размещении заказов установлено, что в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника размещения заказа должны содержаться копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 41.3 настоящего Федерального закона.

Пунктом 5 части 2 статьи 41.3 Закона о размещении заказов установлено, что для получения аккредитации участник размещения заказа представляет оператору электронной площадки копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, также представляются доверенности, выданные физическому лицу или физическим лицам на осуществление действий от имени участника размещения заказа по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах), заверенные печатью участника размещения заказа и подписанные руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если такая доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, должна представляться копия документа, подтверждающего полномочия данного лица, заверенная печатью участника размещения заказа и подписанная руководителем участника размещения заказа. В реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, содержатся следующие документы об ООО «Альтер»:

- Решение единственного участника ООО «Альтер» от 12.12.2007 №1 в котором назначен генеральным директором Качан С.В.;
- Доверенность от 03.02.2011 № 5 подписанная генеральным директором Качаном С.В., выдана Хегай И.Н. на прохождение аккредитации на электронных площадках;
- Доверенность от 03.02.2011 № 7 подписанная генеральным директором Качаном С.В., выдана Хегай И.Н., являющемуся держателем ЭЦП, на осуществление действий от имени ООО «Альтер» по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах) на электронных площадках.

Следовательно в документах общества содержатся копии документов, подтверждающих полномочия руководителя, копии документов, подтверждающих полномочия лица (Хегай И.Н.) на осуществление действий от имени участника размещения заказа - ООО «Альтер» по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме).

Комиссия Хакасского УФАС России, при рассмотрении жалобы не согласилась с доводами представителя уполномоченного органа о том, что из текста доверенности «на осуществление действий от имени ООО «Альтер» по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах) на электронных площадках» не усматривается право представителя на подачу первой и второй части заявок подписи первой и второй части заявок, а также других действий кроме подачи ценового предложения в аукционе и регистрации, так как «участие в аукционах» подразумевает собой подачу заявок и подачу предложений о цене контракта.

Таким образом, аукционная комиссия уполномоченного органа неправоммерно признала вторую часть заявки ООО «Альтер» не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, что дает основание признать жалобу ООО «Альтер» обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки в действиях уполномоченного органа и его комиссии нарушений не выявлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пунктов 3,25, 3.32, 3.35 Регламента ФАС России, частью 6 статьи 41.11, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альтер» на комиссию уполномоченного органа - Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на выполнение работ по реконструкции отделения гемодиализа по ул. Пушкина, 29 в г. Абакане путем проведения открытого аукциона в электронной форме обоснованной.
2. Признать комиссию уполномоченного органа нарушившей положения пункта 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.
3. Выдать уполномоченному органу и его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.А. АLEXИНА

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства

о размещении заказов

27 мая 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., зам. руководителя управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного

контроля органов власти;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

на основании решения от 27.05.2011 по жалобе № 48 ООО «Альтер» на аукционную комиссию уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при размещении заказа на выполнение работ по реконструкции отделения гемодиализа по ул. Пушкина, 29 в г. Абакане (заказ №0380200000111000583) путем проведения открытого аукциона в электронной форме,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Уполномоченному органу – Государственному комитету по размещению государственных заказов Республики Хакасия и его комиссии устранить нарушение пункта 1 части 6 статьи 41.11 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего:

1. Отменить Протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции отделения гемодиализа по ул. Пушкина, 29 в г. Абакане от 18.05.2011 для чего разместить на сайте соответствующее информационное сообщение и уведомить об этом участников размещения.

2. Повторно провести процедуру рассмотрения вторых частей заявок участников в соответствии с законодательством о размещении заказов.

3. Об исполнении предписания в срок до 10.06.2011 сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, с приложением копии информационного сообщения с сайта об отмене протокола и копии нового протокола рассмотрения вторых частей заявок.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.А. Алехина